

# 臺中市政府中程施政綱領（100 至 103 年度）

## 壹、前言

為健全臺中市政府（以下簡稱本府）中程施政計畫管理，提升前瞻性政策規劃能力，合理有效分配政府資源，特擬定本府中程（100 至 103 年度）施政綱領，作為本府各機關中程（100 至 103 年度）施政計畫之參考，主要目的及功能如下：

### 一、訂定本府各機關中程施政目標與策略，作為業務推動之指引

本府中程施政計畫係由各機關分別審酌、分析客觀環境情勢，按其整體業務，依據市長政見、市政白皮書、民意調查結果、地方永續發展指標及地方競爭力評比指標等，列出優先發展課題，並結合政府人力與預算資源，擬訂未來 4 年之發展目標、重點策略與計畫，以規劃未來 4 年之施政藍圖，引領業務推動之方向。

### 二、強化施政績效管理，依業務、人力、經費面向建立策略績效目標與衡量指標，作為整體施政績效評估之基礎

本府各機關 100 至 103 年度中程施政計畫依據「臺中市政府及所屬各機關中程施政計畫編審作業規定」，擬訂策略績效目標、衡量指標及未來 4 年每年度欲達成之目標值，並於每年度結束後檢討執行成效，據以評估本府各機關施政績效之良窳，促使各機關落實施政目標、提升施政績效，以建立完備之施政績效管理制度。

資源需求方面，以務實精簡原則，運用現有資源辦理，以發揮公務人力和預算經費之最高效益。在經費部分，為期本府中長程整體施政重點及建設與財政負擔能力密切配合，並避免計畫需求過度擴張，以健全本府財政及落實中程計畫預算作業制度，要求各機關運用現有資源，摶節辦理。在人力需求部分，配合人事行政局人力精簡政策，要求各機關合理調整機關員額。

### 三、透過資訊公開，以負責任態度展現政府施政作為

本府各機關中程施政計畫將置於本府全球資訊網，透過施政資訊主動公開，接受社會大眾檢視，促進公共參與及監督，以提升民眾參與度並了解本府施政績效之良窳。

### 貳、環境情勢分析

全球化的趨勢引發世界各城市的相互競逐，當前的城市競爭已經不是單一城市之間的競爭，而是以中心城市為核心與其周邊衛星城鎮共同構成之城市區域(city region)的競爭，亦即城市區域已成為全球化時代城市競爭的基本空間單元。因此，行政院於98年6月通過五都的改制升格，逐步啟動60年來最大規模的行政區域重劃，從整體國土規劃的高度，通盤考量國家的區域均衡與適性發展，以五都為核心城市帶動周邊縣市共同發展。

99年12月25日臺中縣市正式合併升格為直轄市，大臺中正式開啟嶄新的時代，中臺區塊也邁入新的里程碑。依據行政院99年2月22日核定之「國土空間發展策略計畫」，以國土空間結構與發展定位而言，在全國層面上，臺中直轄市屬「西部創新發展軸」，未來將以創意及創新作為城鄉轉型與發展之核心價值，強調都市與創新產業發展之國土管理；臺中直轄市也面臨「海環」，未來必須重視這片藍色國土，在兼具保育與開發產業潛力下，探索各類海洋資源並發揮海島區位的優勢。在區域層面上，「中部城市區域」範圍由苗栗至雲林，以臺中直轄市為核心，定位為「優質文化生活中樞」與「新興科技走廊國際都會」，強化與生活休閒有關的創新產業發展以及串連中臺區塊各工業區形成中部科技走廊，發揮產業群聚效應。

更進一步聚焦於臺中直轄市，位居中臺區塊的核心，具有經貿及交通樞紐的優勢，無論在就學、就業、消費、娛樂、醫療等各面向，均匯集來自中臺區塊其他縣市的大量流動和通勤人口。因此，臺中直轄市對於中臺區塊的整體發展扮演領航者的角色，帶動中臺區塊的活絡與繁榮。同時，因應城市區域作為全球化城市競爭的空間單元，也應強化以城市區域為範圍的整合治理工作，建立相互合作

的夥伴關係，結合區域內的各項資源及產業，共同提升中部區域城市於國際間的競爭實力。

過去對於臺中的期許是「超高趕北」，現在我們瞄準香港和新加坡，以香港和新加坡為學習及借鏡的對象，作為市政努力的目標。以現階段而言，我們的海港、空港及國際化的金融服務業確實不如他們。但是，我們的面積是香港的 2 倍、新加坡的 3 倍；人口數將近香港的 3 成 7、新加坡的 6 成。海港及空港的發展也在快速成長中，臺中港去(99)年貨物裝卸量突破億噸大關，已經超越基隆港成為臺灣第二大國際港，臺中港貨物裝卸量去年成長率達 21.02%，也居國內四大商港之冠。清泉崗機場自 93 年開放國際包機以來，93 年旅次量只有 3,528 人次，98 年在全球金融海嘯影響下仍有 35 萬 2,406 人次，5 年以來國際航線載客量增加了 100 倍，而 99 年已達 57 萬 3,199 人次，顯示中部國際航空市場的強大需求，不容忽視。

縣市合併後，大臺中幅員遼闊，土地面積達 2,215.4 平方公里，豐富多元的自然環境是香港及新加坡無法比擬的。沿著海岸線有美麗的海岸景色、生態濕地、觀光漁港；深入山區有自行車道綠廊、客家山城、原住民文化以及花海田園景象，還有市區充滿藝文氣息、生活機能完整的都會城市風貌。臺中除了好山好水、美麗景色，還有溫和舒適的氣候，認真勤奮、友善熱情、充分散發文化特質與表現多元創意的市民。

以工業基礎而言，我們也比香港及新加坡更具有發展實力。以臺中港及清泉崗機場為基礎，中部科學工業園區為發展中心，往北連結中部科學工業園區后里園區，往南與太平、烏日、彰化北側既有精密機械加工產業連結為「大肚山科技走廊」，發揮產業鏈的群聚效應，塑造科技產業的「微笑軸帶」。

我們在文化上也比香港和新加坡具有多元文化的優勢，包括從東勢、石岡、新社延伸到大坑的客家文化、和平區原住民部落的原住民傳統文化、還有全臺最大的宗教文化節慶活動。媽祖信仰為華人生活圈的重要信仰之一，全球有 1 億 5 千萬人信仰媽祖，大甲媽祖遠境亦被媒體譽為世界三大宗教節慶活動之一，99 年即有 570 萬人次參與這個盛事。藉由「大甲媽祖國際觀光文化節」的辦理，帶

動地方產業經濟發展，並透過地方性的慶典活動將這項宗教活動推展至國際舞臺，達成「讓臺灣走出去，世界走進來」之目標。

### 參、中程發展願景

「世界的大臺中」是我們的發展願景，建構「生態、生產、生活」三生永續發展的「國際都會成長中樞」及「兩岸運轉門戶」雙軌齊驅的全球城市。利用清泉崗機場、臺中港、高鐵臺中站 3 個重要的交通據點，形成中部區域交通網絡轉運金三角，配合臺鐵、國道、快速道路及捷運系統等聯外交通建設，無論是在臺中或臺灣何處，甚至鄰近的大陸、東南亞等國家都可以一日來回，「一日生活圈」的交通及地理優勢，讓臺中市具有成為國際轉運樞紐城市的潛力。

未來將積極利用清泉崗機場為兩岸直航最短距離的優勢，創造利基，使其成為空運中心；配合臺中港港區基地遼闊及自由貿易港政策，充分運用臺中加工出口區發展基礎與擴建臺中港，提升臺中港境外轉運功能，積極發展臺中港成為海運物流加工運籌中心，促使本市成為兩岸直航及亞太地區的海、空運輸門戶，向「世界的大臺中」更邁進一步。

達成「世界的大臺中」這個願景有五個關鍵要素：區域經濟整合力、創意力、文化力、經濟力與國際力。不只是大臺中獨自發展，更要結合中臺區塊的其他縣市共同合作，以符合全球化潮流下，城市區域(city region)的競爭趨勢，還要有創意將大臺中發展為文化大城；經濟更不容忽視，過去 9 年來，臺中大肚山西側工業走廊所吸引的投資已超過 540 億美元，做好經濟及交通建設，才能吸引更多的投資。具備這些關鍵要素，才能將大臺中建設為國際城市，登上世界舞台與其他世界城市競爭。

在全球化浪潮的衝擊下，一個城市要能從眾多競逐者中脫穎而出，重要的是具有獨特性的在地文化，才能具備吸引力—吸引商業投資及世界各地旅遊者，以及凝聚力—凝聚市民的認同、營造市民對於城市的光榮感及幸福感。

文化是城市呼吸的營養，也是臺中擁有的可貴資產，過去我們以文化定位臺

中，以文化作為臺中這個城市的臉孔，讓文化搭臺，經濟唱戲，打造臺中的獨特品牌。未來我們透過創意讓臺中既有的在地文化價值獲得重塑和創新，並進而達到文化建設軟硬體並重、消費購物天堂、都會鄉村特色兼具、科技領先、優質生活家園 5 項目標。縣市合併後，臺中幅員廣闊，每個區域皆有其地方文化資源特色，我們應該考量地區的自然生態景觀、人文脈絡、傳統民俗、歷史古蹟、文創內涵及發展潛力加以整合規劃，形塑臺中的城市意象，將臺中獨有的文化特色與價值，融合於城市景觀、建設、產業、居住環境及市民的認同感中，進而提升市民的幸福感。透過文化與創意的揉合與實踐，打造臺中的城市獨有品牌，展現臺中藝文之都的風采，更加提升城市魅力！

#### **肆、施政計畫目標及發展策略體系**

隨著世界經濟型態的改變，城市間的互動往往已超越國界的拘束，傳統僅限於國內的城市互動已不符國際現勢；在城市間的經貿往來、文化交流互動日益頻繁下，越來越多的人居住在城市裡，對自己所居住城市的未來前景都非常關注，而城市競爭力將成為市政發展之重要指標。爰此，本府依據環境情勢分析、中程發展願景以及市長政見，研訂未來 4 年之施政計畫目標與發展策略，俾以提升本市城市競爭力。

## 世界的大臺中

經濟發展—發展經濟 創造就業  
治安維護—打擊犯罪 安全無畏  
交通建設—拓展交通 促進繁榮  
防災治洪—防災治洪 安居樂業  
國際新都—活力建設 國際新都  
文化教育—文教紮根 引領國際  
衛生環保—生態保育 永續發展  
社會福利—社福優先 溫馨無限  
觀光休閒—特色觀光 魅力行銷  
政府效能—市民優先 效能政府  
青年政策—創意實踐 安心築夢  
婦女政策—性別平等 友善城市  
客家政策—客家文化 觀光亮點  
原住民政策—幸福部落 文化傳承

願景	施政計畫目標	發展策略
世界的大臺中	<p>經濟發展— 發展經濟 創造就業</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇海空雙星自由貿易港區開發計畫。</li> <li>◇打造大肚山科技走廊，創造產業群聚效應。</li> <li>◇推動工廠競爭力及環境提升計畫，以及工業區更新及輔導轉型。</li> <li>◇營造優良投資環境，充分提供設廠用地，提高設廠申辦行政審查效率。</li> <li>◇發展城鄉魅力商圈，形塑新消費樂園。</li> <li>◇推動各項新興產業，如觀光醫療產業、會展產業、文創產業。</li> <li>◇魅力農村再生計畫，強化農業競爭力優勢，發展優質產品及服務。</li> <li>◇辦理農特產品行銷，打響大臺中農特產品知名度。</li> </ul>
	<p>治安維護— 打擊犯罪 安全無畏</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇強化犯罪偵防，打擊不法：降低刑案發生率、提升刑案偵破率。</li> <li>◇建置各項警政資訊相關系統，達到科技設備維護治安之功能。</li> <li>◇建立快速犯罪打擊部隊，提升治安維護能力。</li> <li>◇精進犯罪預防工作，強固社區預防基礎工程。</li> <li>◇嚴正交通執法，打造交通安全環境。</li> <li>◇提升員警素質，強化執勤服務態度。</li> </ul>
	<p>交通建設— 拓展交通 促進繁榮</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇發展臺中都會區捷運系統，提供便捷及舒適大眾運輸服務。</li> <li>◇規劃興建纜車，創造大臺中觀光旅遊勝地。</li> <li>◇規劃建構國際經貿客運城，整合國道客運及中部地區公路客運之轉運功能。</li> <li>◇打造大臺中聯外及環狀路網，增進聯外運輸之便利。</li> <li>◇推動自行車道雙環計畫，接續串聯現有自行車路線。</li> <li>◇規劃大臺中公車路網，提供市區公車優惠，提升大眾搭乘意願。</li> </ul>

世界的大臺中	<p><b>防災治洪— 防災治洪 安居樂業</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 落實治山防洪減災治理計畫，加強崩塌地、土石流等坡地監測及管制。</li> <li>◇ 落實河川流域專管及跨域治理。</li> <li>◇ 實施橋樑檢測計畫，規劃建置重要橋樑自動預警系統。</li> <li>◇ 維護市民生命財產安全，辦理雨水下水道、排水溝改善及防洪排水整治工程。</li> <li>◇ 建構完整災害防救體系，擴充災害應變中心及佈建防救災據點。</li> <li>◇ 強化大臺中地區救災能力，打造優質的安全防災臺中城。</li> </ul>
	<p><b>國際新都— 活力建設 國際新都</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 高鐵門戶開發計畫：建構烏日特定區及鎮南地區為中臺灣鑽石入口區。</li> <li>◇ 開發水湳經貿園區，成為臺灣未來新地標。</li> <li>◇ 博物館群發展計畫，設立各類型產業博物館，提升產業文化。</li> <li>◇ 建構「生態、生產、生活」三生永續發展之世界大都市。</li> <li>◇ 草悟道綠園道景觀工程，打造具時尚又富人文藝術色彩的休閒大道。</li> <li>◇ 推動都市更新，改善生活環境，創造舊市區的新價值。</li> <li>◇ 辦理大臺中都市計畫通盤檢討。</li> </ul>
	<p><b>文化教育— 文教紮根 引領國際</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 持續執行臺中大都會歌劇院興建工程，打造國際級藝文展演空間。</li> <li>◇ 水岸藍帶發展計畫：沿著大里溪沿岸區域，型塑文化藝術生活動線。</li> <li>◇ 規劃中部遺址文化園區及歷史文化園區整合計畫。</li> <li>◇ 建構智慧圖書館系統，擴大推動圖書通閱服務計畫。</li> <li>◇ 發展多元教育，並重視弱勢族群教育。</li> <li>◇ 規劃運動場館之興建、更新，提供市民良好的休閒運動場所。</li> </ul>



世界的大臺中	衛生環保— 生態保育 永續發展	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 建立低碳城市，發展綠色經濟。</li> <li>◇ 推廣綠能交通，建立便捷、友善綠色道路交通環境。</li> <li>◇ 保育海洋資源、海岸線、重要河川出海口，成為優質藍帶環境。</li> <li>◇ 建設臺中港區為清污、節能、綠色新港灣。</li> <li>◇ 提升污水下水道接管率，改善市民生活環境品質。</li> <li>◇ 全面推動資源回收工作，達成垃圾減量目標。</li> <li>◇ 照護全民健康，建立嚴密疫情監控、防治、通報及防護體系。</li> <li>◇ 維護食品藥物安全衛生，建立監控、管理、抽驗機制，確保市民食的安全。</li> </ul>
	社會福利— 社福優先 溫馨無限	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 強化兒童、少年、婦女、老人保護網路。</li> <li>◇ 營造優質托育環境，維護兒童身心健康發展。</li> <li>◇ 提供復康巴士服務，讓身心障礙者更便利。</li> <li>◇ 推動各項老人照顧服務，打造溫馨祥和的愛心城市。</li> <li>◇ 保障勞工福利及權益，籌設勞工權益基金、推展勞工權益諮詢服務。</li> <li>◇ 促進弱勢勞工就業，協助弱勢勞工就讀勞工大學，提升職場競爭力。</li> </ul>
	觀光休閒— 特色觀光 魅力行銷	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 魅力行銷大臺中，打造獨具特色的觀光休閒城。</li> <li>◇ 連結中橫觀光景點，發展中橫特色觀光。</li> <li>◇ 推動設立國際木雕藝術暨林業文化園區(漂流木博物館)，保存、展覽百億漂流木，發展觀光新契機。</li> <li>◇ 串連海岸線休閒遊憩路線，發展海岸藍帶觀光計畫。</li> <li>◇ 高美濕地保存計畫。</li> <li>◇ 建設梧棲漁港成為美人魚碼頭，規劃設立遊艇中心，打造美食、海產、休憩三合一觀光景點。</li> <li>◇ 推動特色觀光旅遊行程，規劃觀光公車，串聯行銷大臺中觀光景點遊程。</li> </ul>

世界的大臺中	<b>政府效能— 市民優先 效能政府</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇政府人力資源發展策略，建立導航型的效能政府。</li> <li>◇建立產官學界及國際經貿交流機制，促進知識經濟交流與實質經貿合作。</li> <li>◇推動理財型之競爭性政府：促進民間以 BOT、OT 或其他模式參與投資。</li> <li>◇清查市有閒置可供建築用地，加強以多元開發方式，永續經營市有財產，增裕市庫收益。</li> <li>◇加強公庫管理，積極開闢自治財源，適度運用債務槓桿，建構穩健永續發展的財政。</li> <li>◇爭取加入智慧社群論壇，建構智慧城市行銷國際。</li> </ul>
	<b>青年政策— 創意實踐 安心築夢</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇提供創意獎學金、建置青年創意學習平臺、定期召開青年市政會議。</li> <li>◇建置產官學研合作平臺，開啟職場體驗列車。</li> <li>◇成立創業諮詢窗口及創業輔導團隊。</li> <li>◇提供就業促進服務，建置大臺中人力銀行營運中心。</li> <li>◇設置失業勞工關懷服務窗口，整合資源提供服務。</li> <li>◇設置青年安心成家窗口，提供各項政府補助購屋優惠貸款資訊、租屋優惠資訊。</li> </ul>
	<b>婦女政策— 性別平等 友善城市</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇加強性別平等，倡導互相尊重之觀念，推廣「愛家無暴力」運動。</li> <li>◇打造婦女就業與創業服務平臺。</li> <li>◇落實性別工作平等法，建構友善職場環境。</li> <li>◇提供托育服務、日間照顧、喘息服務，減輕照顧者壓力。</li> <li>◇重視新移民家庭需求，辦理新移民家庭福利服務中心、新移民學習中心。</li> </ul>
	<b>客家政策— 客家文化 觀光亮點</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇籌建客家文化觀光中心、客家土圓樓，發揚客家文化。</li> <li>◇以客家意象及節慶精神，規劃舉辦各式活動，引領哈客風潮。</li> <li>◇結合休閒農園、溫泉泡湯及客家美食、產業博物館等，建設山城為世界客家文化交流及推廣中心。</li> <li>◇加強培育客家文化教學與語文教育師資，薪傳客家文化。</li> </ul>

<p>世界的大臺中</p>	<p>原住民政策— 幸福部落 文化傳承</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 規劃成立梨山原住民文化體驗園區，結合當地農產，形成新觀光休閒景點。</li> <li>◇ 成立原住民幸福部落，強化原住民文化傳承紮根。</li> <li>◇ 發揚原住民特有傳統文化及藝術美學，培育原住民傳統技藝人才。</li> <li>◇ 提供各項原住民服務措施，照顧原住民族群。</li> <li>◇ 成立專責原住民就業服務窗口，協助原住民順利就業。</li> </ul>
---------------	-----------------------------	--