

臺中市議會第4屆第3次定期會

臺中市公園綠地現況及未來開闢、
遊具改善規劃專案報告



臺中市政府建設局

報告人：局長 陳大田

中華民國 113 年 4 月 17 日

目錄

| | |
|---------------------------------|----|
| 壹、前言..... | 2 |
| 貳、臺中市公園綠地現況..... | 3 |
| 參、臺中市公園綠地未來開闢策略..... | 4 |
| 一、閒置國有地、軍事用地撥用、認養..... | 4 |
| 二、區段徵收或公辦（自辦）市地重劃，取得公共設施用地..... | 4 |
| 三、公墓轉型綠美化公園，增加綠地面積..... | 4 |
| 四、結合民間資源，公私協力..... | 5 |
| 五、轉型舊有場域空間環境再造..... | 6 |
| 六、都市計畫通盤檢討..... | 6 |
| 肆、臺中市公園綠地遊戲場改善規劃..... | 7 |
| 一、臺中市美樂地計畫..... | 7 |
| 二、共融公園建設地圖..... | 9 |
| 三、臺中市公園兒童遊戲場分級..... | 10 |
| 四、特色遊戲場..... | 12 |
| 五、花之道..... | 13 |
| 六、交通公園..... | 13 |
| 七、熱環境遮陽..... | 14 |
| 伍、臺中市公園綠地未來發展願景..... | 15 |
| 一、親自然公園..... | 16 |
| 二、樂齡友善公園..... | 16 |
| 三、景觀療癒公園..... | 16 |
| 四、適齡遊戲場..... | 16 |

壹、前言

公園綠地是城市進步的指標之一，公園是民眾工作之餘，生活休閒重要之遊憩場所，與市民生活息息相關。建設局以公園綠地提升全市綠覆率、建置友善共融的休憩環境、改善公園兒童遊戲場安全、打造陽光公廁新美學、引入民間資源共創多贏，推動快藝賞(城市生活新美學)、幸福遊(歡樂幸福遊公園)、健康綠(健康綠色網絡)的宜居城市，達成美好生活在臺中的花園城市新願景。

盧秀燕市長上任以後積極營造友善育兒環境，於108年首度提出「臺中美樂地(Taichung Melody)」計畫，以「共融公園」、「陽光公廁」及「人本無障礙環境」為三大推動重點。

「臺中美樂地(Taichung Melody)」政策分短、中、長期計畫推動共融公園、陽光公廁及人本無障礙環境，除逐一盤點市區內的公園，改善老舊公園為無障礙友善共融公園外，新闢共融公園，致力規劃安全且合格的兒童遊戲場。

貳、臺中市公園綠地現況

臺中市已開闢公園、綠地、園道、廣場至 113 年 1 月止合計 1,113 處，其中建設局權轄之公園 636 座、面積 6,779,611 平方公尺；綠地 397 座、面積 1,451,567 平方公尺；園道 49 座面積 1,409,409 平方公尺；廣場 31 座、面積 154,958 平方公尺，人均綠地面積 9.49 公頃/萬人，為六都第二，並持續增加中。同時本市公園附設兒童遊戲場 108 年至 111 年期間以設施老舊、不符合 CNS 國家規範的公園優先進行改善及備查，檢驗合格備查率已達 100%，以中央規定時間更早完成，至目前已完成 637 處遊戲場安全改善，並取得合格檢驗報告。

隨著人口組成的轉變與市民需求及觀念與時俱進，如何於現有的基礎上精益求精、研擬及發展特色將是未來公園及其遊戲場佈局構想及執行策略的重點工作。未來除持續營造共融公園環境外，針對未來公園綠地亮點再生計畫，本局將落實與推動臺中市公園及景觀相關政策，在人本環境之基礎上初步提出發展策略。

表 1 建設局權轄之公園、綠地、廣場、園道面積統計表

| 項次 | 分類 | 數量(座) | 面積(m2) |
|----|----|-------|-----------|
| 壹 | 公園 | 636 | 6,779,611 |
| 貳 | 綠地 | 397 | 1,451,567 |
| 參 | 園道 | 49 | 1,409,409 |
| 肆 | 廣場 | 31 | 154,958 |
| 合計 | | 1,113 | 9,795,545 |

表 2 建設局權轄之公園屬性分類

| 分級 | 數量(座) |
|-----|-------|
| 亮點型 | 21 |
| 區域型 | 57 |
| 鄰里型 | 986 |
| 園道型 | 49 |

參、臺中市公園綠地未來開闢策略

為提升都市風貌並提供舒適的休憩空間，臺中市政府積極闢建公園綠地，以營造豐沛的美質景觀。考量本市待開闢公園綠地眾多，除依重大政策、施政計畫優先爭取預算編列經費開闢外，為節省政府龐大公共設施用地徵收及公共工程建設經費支出，將持續透過以下方式多元管道取得公園綠地，以增加本市人均綠地及可及性。

一、閒置國有地、軍事用地撥用、認養

國有非公用土地透過撥用或釋出閒置軍事用地，推動土地活化，將閒置或低度利用土地撥用公有地為綠地或公園。例如稅務新村、荔枝老樹公園、后里森林公園、清水大楊油庫休憩公園。

二、區段徵收或公辦（自辦）市地重劃，取得公共設施用地

以市地重劃方式辦理整體開發，帶動地方均衡發展，節省政府龐大公共設施用地徵收及公共工程建設經費支出，例如水湳區段徵收（中央公園）、第 13 期公辦市地重劃（6 座滯洪池公園）、臺中市高鐵新市鎮自辦市地重劃（整體開發地區單元五）公共設施用地。

三、公墓轉型綠美化公園，增加綠地面積

近年本局透過公墓轉型公園，除增加綠地面積，將嫌惡地轉身蛻變成為 19 處綠美化公園，新增 32.5 公頃綠地面積，相當於 3.67 座文心森林公園。轉型公園可擲節政府取得用地費節省市庫財政支出，大幅節省土地購置與開發公園用地的財政支出，達到開源節

流目的；地盡其利轉型活化充裕公設用地多元使用與價值，除轉型公園外，也提供活動中心、寵物公園/專區、機車考照練習場等多元使用，提高市民居住生活福祉，由「鄰避/嫌惡設施」轉型為「迎毗/迎闢設施」，實質改善生活環境品質，提升生活的便利性，帶動周遭不動產增值；植樹減碳降低空污淨化空氣，已植樹1,752株，每年約可減碳量21噸。



圖 1 社皮美樂地公園



圖 2 大楓公園

四、結合民間資源，公私協力

民間擁有豐富資源，本市申請新建建築案件如依「臺中市實施都市計畫容積移轉審查許可條件及作業要點」或依「新市政中心專用區第四次通盤檢討土地使用管制要點」規定提出外部性服務設施及景觀提升計畫者，經都市設計審議委員會核准後，得准予增加其總容積上限。

本府為提升市容景觀品質及改善城鄉風貌，並鼓勵市民共同塑造優質之生活環境，成立臺中市景觀風貌提升委員會，經本局盤點具有市容景觀重要意義或政策需求之議題，經提案審議許可後公告作為都市計畫或容積移轉有關外部性服務設施、景觀提升計畫及

外部友善環境設計對策之優先標的，除達到共同塑造優質之生活環境外亦減少市府相關建設及管理成本。

五、轉型舊有場域空間環境再造

將舊有閒置、廢除、窳陋之場域，轉型再造成公園綠地：諸如馬卡龍公園(垃圾掩埋場)、黎新公園(舊水利場域)、豬事圓滿公園(舊屠宰場)、荔枝老樹公園..等，賦予新的主題，華麗轉身成為受市民歡迎的亮點特色公園。



圖 3 豬事圓滿公園(舊屠宰場)



圖 4 荔枝老樹公園

六、都市計畫通盤檢討

為解決都市計畫公共設施用地經劃設保留長久未徵收取得之問題，本府依內政部 102 年 11 月 29 日函頒「都市計畫公共設施保留地檢討變更作業原則」辦理全市各都市計畫區公共設施用地專案通盤檢討作業。前案於 104 年由本府都市發展局調查各目的事業主管機關對於該管用地之需求及開闢計畫，針對無使用需求或無開闢計畫之公共設施用地檢討變更為可建築土地，併同檢討後仍有需求之公共設施用地，規劃為 65 處跨區市地重劃整體開發區，並依生活圈範圍分為 9 大專案進行審議，刻於內政部都市計畫委員會專案小組會議程序中。

肆、臺中市公園綠地遊戲場改善規劃

建置無障礙共融遊戲場，除造型溜滑梯外，有的設施滿足孩子攀爬需求，可手腳並用盡情地爬上爬下、有的設施則讓孩子恣意在沙坑裡玩沙、在各種遊具中穿梭冒險。提供每個孩童平等遊玩的權利，在這個遊戲場裡每個人都能充分的伸展活動，滿足對挑戰的渴望，促進兒童的感覺統合、平衡力、專注力及人際互動等能力。

一、臺中市美樂地計畫

美樂地計畫自 108 年開始推動至今，打造「無障礙、全齡、共融」的友善公園，各階段推動重點說明如下：

(一)美樂地計畫：

- 1.市長重視兒童遊戲場設施安全，自 108 年起推動美樂地計畫，針對本市公園內兒童遊戲場環境設施進行改善，於 111 年 100%完成檢驗及備查，提早於中央規定之期限達標完成。
- 2.兒童遊戲場定期稽查:每月由管理單位自主檢核、辦理定期檢驗，遇需修繕或更換部分(如地墊老化、零件受損)設施，即時處理改善達標。



圖 5、6 兒童遊戲場定期檢驗照片

(二)美樂地計畫 2.0：

- 1.自 110 年起推動特色公園及主題公園，如黎新公園（大西瓜遊戲場）、馬卡龍公園（全國戶外最高 11 公尺高溜滑梯遊戲塔）、十全公園（首座雙軌滑索）等，目前正進行中的還有鰲峰山公園（谷溜遊戲場）、漁寮公園（以海洋為主題的遊戲場）、中央公園（飛行美樂地遊戲場）以及東勢獨角仙公園等將陸續呈現。
- 2.針對特殊主題在東區泉源公園及太平立德公園打造兒童交通主題公園，另推動防災公園及 10 座寵物園區等主題公園的設置。



圖 7 太平馬卡龍公園



圖 8 黎新公園

(三)美樂地計畫 3.0：

- 1.因應全球極端高溫氣候問題，自 112 年起邁向美樂地計畫 3.0，重視孩童戶外遊戲安全，為預防孩童於高溫環境中遊戲造成熱傷害，強調檢討及設置遊戲場域的遮陽設施，並將熱傷害防制事項納入整體規劃設計之必要內容。
- 2.以自然植栽的搭配為前提、喬木的種植增加自然遮蔭性，在遊戲設施設置頂蓋或遮陽棚架等結合

遊戲設施造型為輔助，進行整體遮陽規劃。

美樂地計畫推動至今，深獲好評且成為各縣市政府參訪學習對象並獲中央肯定，中央評筆除獲特優成績外，亦邀請本市分享成果及案例。本計畫也顯示了臺中市近年來在跨局處公共政策與建設整合上之卓越成效。



圖 9 梧棲區漁寮運動公園

二、共融公園建設地圖

公園綠地改善及優化自 108 年至 113 年 1 月止，以山、海、屯、城區均衡發展為原則，計改善及新闢 225 座，顯著改善公園環境及設施，提供民眾舒適安全之休閒綠地空間。

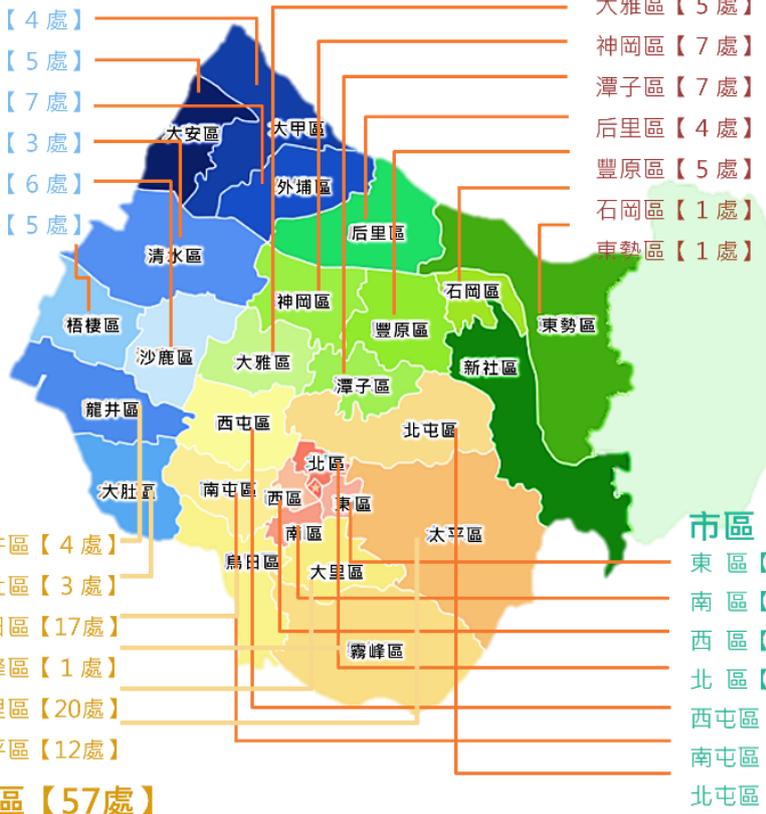
兒童遊戲場共計 637 處，皆已全數完成安全檢驗及備查，兒童遊戲場總數居全台之冠。

表 3 臺中市美樂地公園行政區成果表

| 年度 | 108 年度 | 109 年度 | 110 年度 | 111 年度 | 112 年度 |
|----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| 數量 | 49 | 60 | 53 | 41 | 13 |
| 綜整 | 新闢：6 座 改善：43 處 | 新闢：6 座 改善：54 處 | 新闢：5 座 改善：48 處 | 新闢：3 座 改善：38 處 | 新闢：5 座 改善：8 處 |

海線【30處】

- 大甲區【4處】
- 大安區【5處】
- 外埔區【7處】
- 清水區【3處】
- 沙鹿區【6處】
- 梧棲區【5處】



山線【31處】

市區【109處】

- 東區【10處】
- 南區【13處】
- 西區【10處】
- 北區【13處】
- 西屯區【26處】
- 南屯區【15處】
- 北屯區【22處】

圖 10 美樂地計畫 108~113 年 1 月 共融公園建設地圖

三、臺中市公園兒童遊戲場分級

為達到「區域平衡」，透過科學分析將遊戲場進行「定性與定量」分級，檢視臺中市遊戲場面積、遊戲行為，提列不同空間規模、不同遊戲行為的分類，做為未來遊戲場規劃設計時投入資源之依據。目前將全市遊戲場依據遊戲場規模、服務範圍分為「旗艦型」、「主題型」、「鄰里型」三類。

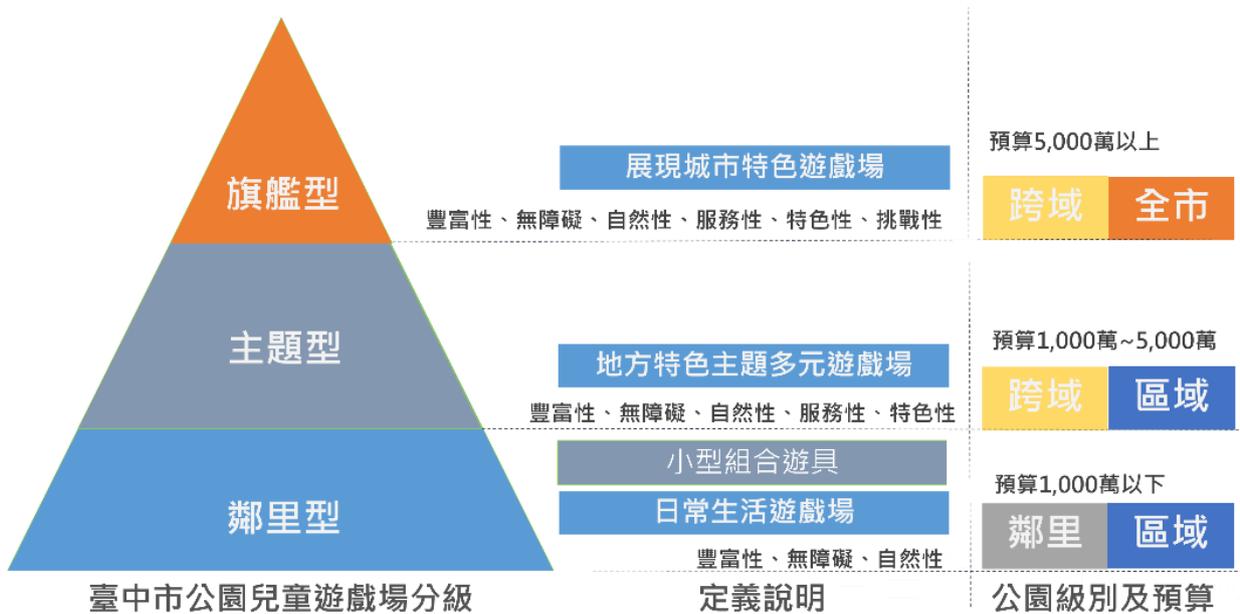


圖 11 臺中市公園兒童遊戲場分級圖

(一) 旗艦型遊戲場

臺中市推動旗艦型兒童遊戲場(最高等級)，經由綜合考慮區域均衡發展、地方特色、公民參與等多方面因素；旨在創造一個多元、友善、具有地方特色的旗艦型兒童遊戲場，透過區域均衡、地方參與和行銷策略，為兒童提供更豐富的成長環境，同時促進城市創新發展。

(二) 主題型遊戲場

臺中市推動主題型兒童遊戲場，將不同主題的遊戲場發展為城市中的中堅等級，透過研擬相應的特色主題、服務內容及角色定位；旨在營造具有差異性主題的兒童遊戲場，結合地方文化、公民參與和環境友善，打造一個多元且有吸引力的城市主題遊戲場。

(三)鄰里型遊戲場

臺中市推動鄰里型公園遊戲場，作為城市中最基礎的遊戲場，特別強調使用安全性、環境清潔性和兒童友善性；旨在確保鄰里型公園遊戲場成為一個安全、清潔、兒童友善的休閒場所，同時鼓勵社區居民參與，共同創造愉快的社區環境。

四、特色遊戲場

美樂地計畫針對兒童遊戲場已達成基礎性階段任務，持續朝向優化轉型再精進，自 112 年起特色公園再升級，改善公園重質不重量，以塑造一區一特色為目標。

(一)特色遊戲場案件分級及計畫說明如下：

1. 打造全國型特色遊戲場：太平馬卡龍公園、清水鰲峰山公園谷溜遊戲場、后里森林公園搖籃遊戲場、東勢客家文化園區獨角仙遊戲場。
2. 優化區域型特色遊戲場：每年擇山、海、屯、城各區辦理 1-2 座，每座改善經費 1,000 萬元以上。
3. 鄰里型公園或經常性改善案件：每座改善經費 1,000 萬元以下，屬例行性維護管理及小規模無障礙空間改善。

(二)113 年度爭取內政部國土管理署兒童遊戲場環境設施改善計畫，已獲中央核定 18 座公園遊戲場改善計畫，總經費 8,523.5 萬元，並持續提報第二梯次爭取 15 座兒童遊戲場改善經費。

五、花之道

以自然花園為概念，打造療育花之道串聯城市綠廊，運用複層植栽營造出層次感，並尊重自然演替，將城市美學延伸至市民家門口，讓自然美學成為市民生活日常，在空間中感受自然活力。



圖 12 興進園道-花之道



圖 13 豐原心鎖橋-花之道

六、交通公園

本局推動臺中市「首座」兒童交通主題公園，地點位於東區泉源公園，設置迷你街道等空間，可提供兒童使用腳踏車、滑板車或滑步車(須戴頭盔使用)，藉以訓練兒童手眼協調、方位判定、移動速度調節等能力，加強全身感覺統合，車道也設有交通教育標誌、標線，有助孩子學習如何安全穿越道路和交通知識。



圖 14 東區-泉源兒童交通主題公園

七、熱環境遮陽

臺中美樂地計畫 3.0-遮陽設施使公園遊戲場降溫，將以遮陽為主軸，說明如下：

- (一)推動林蔭公園遊戲場：考量遊戲地景，以自然植栽的搭配、喬木的種植增加自然遮蔭性，推動林蔭公園遊戲場兼顧生態減碳。
- (二)公園遊戲場增設遮陽設施：在遊戲場條件允許，將於遊戲場上方加裝遮陽設施，進行整體遮陽規劃，減少直接日曬。
- (三)使用自然材質降低溫度：在遊具及地面鋪面材質選擇亦將進行評估，地面材料將適當選用鬆散材等自然材質，可適度減少溫度。

(四)設計階段導入遮陽評估及制定遮陽設施設置標準流程：擬制定遮陽設施設置標準流程(SOP)。

(五)把關兒童遊戲場遮陽設施設計作業：有關整體計畫執行進度管控將透過公園改善更新小組及景觀總顧問會議審議把關。



圖 15 后里區后里森林公園遮陽設施

伍、臺中市公園綠地未來發展願景

在結合國際趨勢、市府施政政策及民眾需求下擬定未來四年臺中市公園綠地發展策略，主要依據本局於108-111年所提公園綠地發展計畫檢視並延續及調整111年所提臺中市特色四大主題公園(親自然公園、樂齡友善公園、景觀療癒公園、適齡遊戲場)作為擬定未來本市公園綠地發展願景，以利市政建設論述發展，並且召開之專家焦點會議，針對建議公園類型進行包含公園定位、選址、

要項、設施、維管...等專業意見以作為研擬未來發展計畫重要參考依據。

一、親自然公園

針對臺中市之山、海、屯特殊豐富自然資源，發展親近自然生態景觀之公園綠地環境，整合現有之藍綠帶自然資源，使市民享受生活在自然生態之公園城市之幸福感。

二、樂齡友善公園

老年人口之增加已是現代社會必須面對之問題，親近公園綠地對銀髮族群之身心發展更有加成之功效，是故公園綠地之「適老化設計」應堅持“以老年人為本”的設計理念，從老年人的視角出發，切實感受老年人的不同需求，從而設計出適應老年人生理以及心理需求的公園綠地空間環境，創造屬於他們的銀髮養生公園場域。

三、景觀療癒公園

現代文明發展，心理疾病患者有大幅增加之趨勢，除了藥物及其他治療方式外，「景觀療癒」之成效一直受國際注目及應用。臺中市公園亦可進行實驗性的療癒庭園，透過不同的設計手法，創造不同的景觀空間，讓人們在這裡體驗各種感受，包含感受微風拂過臉龐的親切、感受光與影的閃耀變幻的放鬆，創造一處舒服、放鬆的療癒環境。

四、適齡遊戲場

臺中市人口組成隨著出生率下降及醫療環境提升明顯變遷中，幼年及高齡人口比例日漸提升，早期

針對幼年設置之遊戲場及設施隨著新的適齡之思維改變。如何針對各年齡層之心智、肢體之不同需求，設置適合各年齡層遊戲場及設施需求將成為未來之趨勢，是故透過基礎人口分布之調查設置包含老年、無障礙及細化後之適齡遊戲場將成為現今遊戲場的設置重點。