臺中市議會第4屆第4次臨時會

靜城專案執行成效及改善措施 專案報告



報告人:

臺中市政府環境保護局 局長 陳宏益 臺中市政府警 察 局 局長 李文章 中華民國 113 年 8 月 21 日

目 錄

壹、	前言	• • • • •	• • • •	• • • •	• • •	• • • •	• • •	• • •	• •	1
貳、	執行概	既況及成	战效.	• • • •	• • •	• • • •	• • •	• • •	• •	2
-,	警察局執	行概況及	と稽查	取締	成效 .			• • •		2
二、	「環、警	、監聯台	冷稽查	J	• • • • •	• • • • •	• • • •	• • •		3
三、	「聲音照	相科技载	九法」				• • • •	• • •		5
四、	「智慧型	監錄設備	青」				• • • •	• • •		7
五、	「噪音車	檢舉網」						• • •		8
六、	「改裝排	氣管掛號	克登錄	作業	J			• • •		9
參、	精進化	作為	• • • •	• • • •	• • •	• • • •		• • •	1	. 0
-,	臺中市政	府警察局						• • •		10
二、	臺中市政	府環境份	张護局					• • •		10
肆、	結語								1	. 1

壹、前言

臺中市因區域地理優勢及產業群聚效應,帶動經濟快速成長及產業蓬勃發展,然而伴隨而來的是車輛噪音問題產生,加上近年來臺中市人口日益增加,車輛數逐年攀升,車輛噪音問題日趨嚴重;再者,依據臺中市政府警察局(以下簡稱警察局)113年上半年整體治安及警察服務品質滿意度調查結果,民眾不滿意原因危險駕車(飆車)居第4位,強化噪音車輛管制及改善道路交通安全,維護市民居住環境安寧儼然成為首要之急。

為改善本市車輛噪音問題,維護市民生活品質安寧,市府積極推動各項噪音車輛管制措施,自去(112)年4月26日起率先全國啟動「靜城專案」行動計畫,臺中市政府環境保護局(以下簡稱環保局)透過移動式科技執法、智慧型監錄設備、環警監聯合稽查以及通知到局噪音檢驗等多重管制手段交錯運用,去(112)年度共計取締約1,708輛次違規噪音車輛,裁罰金額525萬餘元;本(113)年度截止6月底,已執行75場次環警監聯合稽查、83場次聲音照相科技執法及設置50組智慧型監錄設備,執法成果豐碩,未來將持續依民眾噪音陳情熱點加強稽查,改善噪音車擾民情形。

統計 1999 話務中心平台,針對噪音車擾寧陳情案件數,去(112) 年及本(113)年同期(1 至 6 月)各行政區噪音車輛陳情案件數據(如圖 1), 市府執行靜城專案前後,今年上半年相較去年同期間噪音車輛陳情案 件數均有下降趨緩,下降比率約 5 成,顯見市府執行靜城專案已達初 步管制成效,惟受限噪音車輛流竄、管制標準、天候與檢測限制等因 素,仍有少數噪音車輛半夜擾寧行為,市府將持續強化各項管制作為, 以減少民怨。

因大部分噪音車輛多為不當改裝,為從源頭管制,經市府及各地 方政府積極向中央反映,終獲環境部與交通部重視,推動改裝排氣管 認證制度修訂「道路安全交通規則」,將機車排氣管納為管理變更登 記事項,明(114)年起若未使用認證合格排氣管,最高開罰新臺幣 5,400元,市府也將持續與中央主管機關溝通,建議修法加嚴噪音管制 標準並加重罰則。

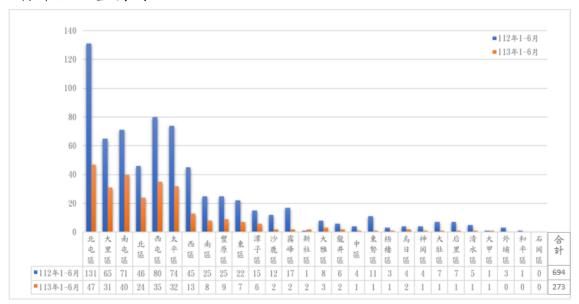


圖 1、噪音車輛陳情案件數(環保局受理陳情案件)

貳、執行概況及成效

一、警察局執行概況及稽查取締成效

(一)員警攔查通報

員警執行勤務中(巡邏、路檢、取締危險駕車及酒後駕車等勤務時機),發現疑似噪音超過管制標準之車輛,得以照相、錄音及錄影等方式蔥證該車疑似噪音超過標準之證據後,函送市政府環保局或上傳至環境部噪音車檢舉網站通報(http://noisecar.epa.gov.tw/),由環保機關依權責檢視蔥證資料後,認定需否召回,111年通報上傳「環境部噪音車檢舉網站」5,602件;112年通報6萬9,448件;113年1-6月通報5萬7,464件。

表 1、静城專案成效統計表

	111年	112年	113年
通報噪音車檢舉網(件)	5,602	69,448	57,464
取締改裝車輛(件)	1,554	1,868	942
113 年列管改裝車行(家)	74		
113 年勸誡改裝車行(次)	80		
113 年告誡約制車主(人次)	249		

(二)宣導民眾報案管道

利用家戶訪查時機及交安宣導場合宣導民眾知悉,並向里民廣為宣導,噪音改裝及車輛非法改裝案件之檢舉方式,藉以鼓勵民眾可自行上網通報,有效結合民力,讓噪音改裝車無所遁形。

二、「環、警、監聯合稽查」

為遏止噪音車輛及危險駕車等擾寧情事,環保局結合警察局及交通部公路總局臺中區監理所等相關單位,長期於主要道路及噪音陳情熱點等,藉由專業任務分工,共同執行「環、警、監聯合稽查」勤務,由員警攔查噪音車輛引導至檢驗地點,由監理單位判斷該車輛是否有不當改裝及協助車籍資料查詢後,再由本局依「噪音管制法」標準作業流程執行檢測,針對噪音超標車輛依噪音管制法處分,以達「馬上測、馬上罰」的執行成效。

環保局針對改裝排氣管研究,發現改裝排氣管多數未設置空污防制設備(觸媒轉換器),不僅會產生噪音還會衍生空氣污染,為此,自 112年11月攔檢勤務,導入排氣檢測檢驗項目,藉由噪音及排氣檢測 雙管齊下,遏阻不當改裝行為,檢測超標者分別依噪音管制法及空氣 污染防制法處分,統計本(113)年截至6月30日止,共計執行75場次, 攔查705輛次高噪音車輛,取締249輛次噪音不合格及304輛次排氣 不合格車輛(如表 2),每月執行攔檢場次數較以往提升至每月 6至 8 場次以上,此外,統計每月平均每場次檢測合格率中,自 112 年 6 月起檢測合格率提升趨勢(如圖 2),不合格噪音車輛出沒頻率逐步減少,靜城專案聯合攔查作業,確實有達到嚇阻噪音車出沒及不當改裝之成效。

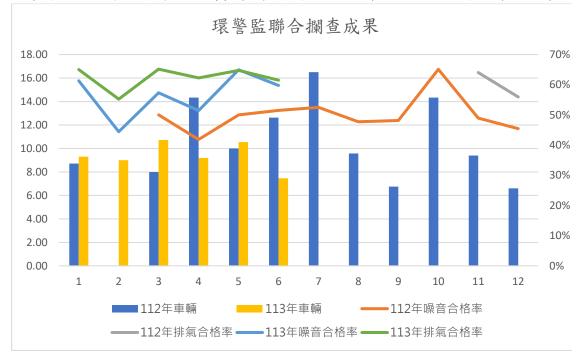


圖 2、環警監聯合稽查成果

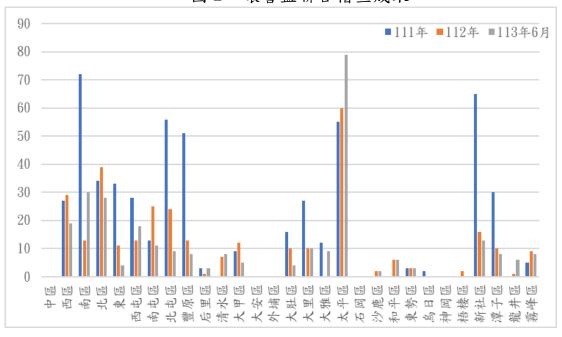


圖 3、歷年各行政區環警監聯合稽查告發取締數

根據歷年環警監聯合稽查勤務,告發數前四大行政區為太平區、 南區、北區及新社區(如圖 3),四個行政區合計近三年共告發 504 輛次 噪音車輛,佔全市總告發數約 44%,其中新社區及太平區主要因鄰近 南投縣為熱門跑山路段(省道台 21 及縣道 136),北區及南區則是鄰近 大學、商圈及交通要道,將針對上述熱門路段加強聯合稽查取締。

化一 化日面切口用二加丁2017%10米加10					
	場次數	攔檢數	違規數		
111 年	119	1,177	541		
112年	75	796	噪音-394 排氣-79		
113年 (截至6月30日止)	75	705	噪音-294 排氣-304		

表 2、環警監聯合稽查歷年執行成果彙整表

三、「聲音照相科技執法」

環境部自110年推動實施「聲音照相科技執法」,並訂定聲音照相 實務運作指引,針對監測超過管制標準值之噪音車輛,將直接進行告 發裁罰。現階段環保局採不定時、不定點實施執法作業,於民眾常陳 情熱點及噪音車輛重點出沒之熱區,執行機動性聲音照相取締工作; 統計環保局今(113)年截至6月30日止,共計執行83場次移動式聲音 照相科技執法作業,取締206輛次不合格車輛,通知到檢37輛次(如 表4)。

過去因聲音照相科技執法執行場次數較少,且每場次執法時數較短,僅執行4至12小時,致難以有效取締噪音車輛,為有效提升取締告發率,自去(112)年底開始,增加每月科技執法場次數,每場次執行時數提升至48小時,每場次告發噪音車輛數相較以往大幅提升(如圖4),惟今(113)年4至5月因設備進行點收及校正作業,致場次數下降,目前已陸續提升場次量能,預計每月至少可執行50場次科技執法作業,增加稽查取締成效。

根據歷年聲音照相科技執法勤務,告發數前四大行政區為太平區、 西屯區、北屯區及南屯區(如圖 5),四個行政區合計近三年共告發 232 輛次噪音車輛,佔全市總告發數約 53%,且依據陳情統計資料顯示(如 圖 1),主要為熱門跑山路段,或是鄰近大學、商圈及交通要道,顯見 高噪音車主要出現在校園及經濟活動區,未來亦將針對上述熱門路段 加強執法。

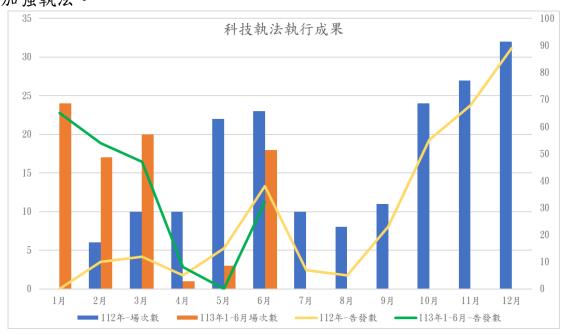


圖 4、聲音照相科技執法執行成果

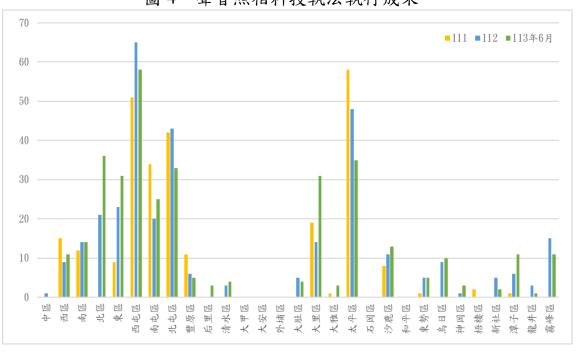


圖 5、歷年各行政區科技執法告發數

環保局雖已積極執行噪音車輛稽查管制作業,惟受限於場地、車輛高流量及噪音車輛本身具高行動性、不連續性等不易取締因素,仍有少數噪音車輛四處流竄妨礙安寧;為擴充執法量能,環保局今年度預計再增購16套標準型移動式聲音照相科技執法設備,並增加執法場次數、延長每場次執法時間,強化執法力度,依民眾陳情反映滾動式調整執勤地點,提升稽查取締成效,維護民眾生活環境安寧。

	設備數	場次數	告發數	通知到檢數
111 年	4	171	264	465
112年	11	183	327	205
113年 (截至6月30日止)	11	83	206	37

表 4、聲音照相科技執法成效比較表

四、「智慧型監錄設備」

環境部自110年推動實施「聲音照相科技執法」,惟建置成本較高, 為積極克服聲音照相執法高成本,廣設佈點,加速整體佈建率,環保 局自去(112)年起透過設置20組噪音偵測設備結合車牌辨識系統,針對 噪音監測分貝值超過限值標準之車輛,進行通知到檢作業,統計去 (112)年度共通知 1,390 輛次有噪音污染之虞車輛,並告發 127 輛次不 當改裝車輛。

為加強管制噪音車,廣設佈點,環保局再與民間廠商合作,本 (113)年度擴增至 50 組智慧監錄設備(如圖 6),透過 AI 智能排氣管辨識,藉由辨識排氣管顏色,研判與原廠排氣管之差異,快速進行改裝車輛判別,後續針對高噪音車輛通知到局檢測及告發處分,藉多區域同時佈建執設備,擴大稽查執法範圍,有效嚇阻管制噪音車輛,且透過智能排氣管辨識不僅可降低建置成本,提升監測時數,節省人力負荷,還能提高稽查取締效果,藉由行政干擾手段,增加行政約束力,達到嚇阻改善噪音車效果。

統計本(113)年度截至6月30日止,合計取締違規噪音車輛數116輛次(如表5),環保局未來也將持續開發簡易型監測設備,除可降低建置成本,加速佈建率,提升監測時數外,有別於環警監聯合稽查,無須派駐人力現地執行,以利於加速達成廣設噪音監測設備之目標,提升設備普及率及擴大執法成效。



圖 6、智慧監錄設備設置地點

	設置數量	通知到檢數	告發數
112年	20	1,390	127
113 年 (截至6月30日止)	50	825	116

表 5、智慧型監錄設備執行成果彙整表

五、「噪音車檢舉網」

依據「使用中機動車輛噪音妨害安寧檢舉辦法」規定,民眾得依 檢舉辦法規定,以書面、電話、傳真、網路或電子郵件敘明車號、車 種、發現時間、地點及妨害安寧,事實或違規證據資料至噪音車檢舉 網站檢舉,針對每一檢舉案件環保局皆由專人查證檢舉資料,確認是 否符合檢舉要件,經查證屬實將通知到局接受檢驗,檢測不合格者依 法處以新臺幣 1,800 元至 3,600 元罰鍰,統計 113 年截至 6 月 30 日共 計通知 1,998 輛次噪音污染之虞車輛至指定地點接受檢驗,並告發 266 輛次違規改裝車輛(如表 6)。

 通知到檢數
 告發數

 111年
 3,253
 17

 112年
 6,503
 505

 113年 (截至6月30日止)
 1,998
 266

表 6、噪音檢舉網執行成果彙整表

六、「改裝排氣管掛號登錄作業」

為從源頭解決改裝車產生噪音擾民問題,交通部與環境部共同推動改裝排氣管認證制度,由環境部增訂「替換用消音系統認證管理規範」,結合交通部修正「道路交通安全規則」,將排氣管納入變更登記項目,並給予一年緩衝期,明(114)年起若未使用認證合格排氣管,將依「道路交通管理處罰條例」直接開罰 900 元至 1,800 元,若經噪音檢測不合格,依「噪音管制法」再加 1,800 元至 3,600 元,最高開罰5400元,以達到源頭管理目的。

在緩衝期間內,民眾若使用非原廠(改裝)排氣管需至「替換用排氣管噪音檢驗資訊系統」自主登錄取號,再由環保局進行審核及安排檢測時間,如順利完成噪音檢測認證合格之車輛將給予認證。目前已有 2,091 件排氣管登錄取號,環保局已處理 1,433 件,執行率約68.53%,透過排氣管認證制度,未來民眾應使用原廠排氣管或購買噪音合格認證排氣管,可有效嚇阻車輛不當改裝情事,從源頭解決機車改裝排氣管產生噪音問題,保障民眾居住生活品質。

參、精進作為

一、臺中市政府警察局

(一)強化「環、警、監聯合稽查」機制:

每月規劃執行至少 8 場次,結合市府環保局及交通部公路局臺中區監理所,共同維護市民安寧生活品質。

(二)約制告誡危險駕車或噪音改裝車車主:

運用員警家戶訪查時機,針對設籍本轄曾涉危險駕車或顯屬噪音改裝車車主,主動出擊加強告誡約制。

(三)溯源追查、告誡約制違法改裝車行:

針對轄內提供違法改裝之汽機車改裝修配業者,全面清查並加 強約制。

(四)取締酒後駕車暨防制危險駕車專案勤務:

針對民眾反映熱點,每月規劃路檢,輔以移動式測照守望勤務, 加強取締酒後駕車、超速及防制危險駕車。

(五) 蒐證通報、宣導全民加入即時通報檢舉行列:

一般勤務中加強蒐證疑似噪音改裝車輛,通報噪音車檢舉網, 另製作發放宣導摺頁,鼓勵全民加入通報行列。

二、臺中市政府環境保護局

(一)擴大執法量能

為有效提升機動車輛噪音稽查執法量能,環保局本(113)年 度已順利向中央爭取核定補助購置 6 套聲音照相科技執法設備, 並利用自有預算再額外添購 10 套,合計添購 16 套聲音照相科技執法設備,將以山、海、屯及城區各區逐步建置,並持續編列相關預算執行,擴充相關執法量能,以達嚇阻及取締噪音車輛之需求。

除藉由逐年佈建相關執法設備外,環保局將持續於本市重 點路段及高污染車輛陳情熱區,透過移動式聲音照相科技執法、 智慧型監錄設備、環警監聯合稽查以及通知到局噪音檢驗等多 重管制手段交錯運用,並透過跨單位、縣市合作擴大稽查執法 範圍,期以提升稽查取締效率,有效管制及嚇阻機動車輛不當 產生車輛噪音,共同維護市民生活環境安寧。

(二)建請中央修法落實源頭管理

為督促中央落實源頭管制,環保局先前多次函文交通部及 公路總局將排氣管不得變更納入相關法規規範,終獲環境部與 交通部重視,共同推動改裝排氣管認證制度,由環境部增訂 「替換用消音系統認證管理規範」,結合交通部修正「道路交 通安全規則」,將排氣管納入變更登記項目,並給予一年緩衝 期。

依據現行噪音管制法及機動車輛噪音管制標準規定,分別 訂有加速噪音、原地噪音之噪音管制標準值以及行駛時噪音管 制標準區別,然現行管制標準值較為寬鬆,且處分相較其他環 保法規較輕微,環保局後續將持續與中央主管機關溝通,除建 議修法加嚴噪音管制標準並加重罰則外,並建議中央將汽車排 氣管納為變更登記管制項目,以提升執法成效,有效回應民眾 對環境生活品質安寧期待。

肆、結語

噪音車輛具有不連續性、高行動性及不易取締等特性,於執法實

務管制上有其挑戰性,難以一蹴可幾,將持續擴大執法量能,加強取 締作業,藉由多項管制作為,希冀達到有效遏止改裝車輛噪音狀況, 共同維護安寧環境品質,創造友善居住城市。