

臺中市議會第4屆第4次定期會
大臺中（海線、山線、市區）
殯儀館、靈堂、納骨塔數量不
足改善政策專案報告



臺中市政府民政局
報告人：局長 吳世瑋
中華民國 113 年 10 月 7 日

目 錄

壹、臺中市殯儀館、靈堂、納骨塔現況說明

- 一、現況殯儀館、靈堂摘要說明.....P. 1
- 二、現況納骨塔摘要說明.....P. 1

貳、崇德殯儀館原地改建計畫

- 一、計畫緣起.....P. 2
- 二、改建重點對策.....P. 2
- 三、改建量體規劃.....P. 3
- 四、改建期間配套措施.....P. 4
- 五、小結.....P. 4

參、大甲殯儀館新建靈堂計畫

- 一、計畫緣起.....P. 4
- 二、計畫範圍.....P. 5
- 三、辦理進度與期程.....P. 5
- 四、小結.....P. 6

肆、納骨塔新建工程及櫃位增設

- 一、前言.....P. 7
- 二、納骨塔興建工程進度.....P. 7
- 三、納骨櫃位增設情形.....P. 10
- 四、小結.....P. 11

伍、結語.....P. 11

圖表目錄

| | |
|----------------------------|-------|
| 圖一、大甲新建靈堂預定位置..... | P. 5 |
| 圖二、大甲殯儀館臨時搭棚場地..... | P. 6 |
| 圖三、大甲殯儀館臨時搭棚示意圖..... | P. 6 |
| 圖四、東勢第一公墓新建納骨塔模擬圖..... | P. 8 |
| 圖五、太平第一花園公墓新建納骨塔模擬圖..... | P. 9 |
| 圖六、北屯第 28 公墓新建納骨塔模擬圖..... | P. 10 |
| 表一、殯儀館設施量能統計..... | P. 1 |
| 表二、納骨櫃位量能統計..... | P. 2 |
| 表三、崇德殯儀館原有量體與改建後量體對照表..... | P. 3 |
| 表四、近 6 年六都櫃位增設情形..... | P. 10 |

壹、臺中市殯儀館、靈堂、納骨塔現況說明

一、現況殯儀館、靈堂摘要說明

本市計有 4 處殯儀館，市區有崇德及東海殯儀館，海線有大甲殯儀館，山線為東勢殯儀館，均提供市民治喪使用，禮廳為辦理告別式使用，靈堂及靈位則供豎靈使用，另外有冷凍櫃、停柩室、遺體化妝室等附屬設施，如表一。

表一、殯儀館設施量能統計

| 設施項目 | 崇德 殯儀館 | 東海 殯儀館 | 大甲 殯儀館 | 東勢 殯儀館 | 合計 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
| 禮廳 | 18 間 | 2 間 | 2 間 | 3 間 | 25 間 |
| 靈堂 | 無 | 無 | 23 間 | 5 間 | 28 間 |
| 靈位 | 265 個 | 85 個 | 60 個 | 18 個 | 428 個 |
| 冷凍櫃 | 340 屜 | 114 屜 | 54 屜 | 20 屜 | 528 屜 |
| 停柩室 | 22 間 | 8 間 | 2 間 | 6 間 | 38 間 |
| 遺體 化妝室 | 2 間 | 1 間 | 3 間 | 2 間 | 8 間 |

二、現況納骨塔摘要說明

本市計有 37 座納骨塔，遍布各區，納骨塔供火化或起掘後，骨灰(骸)安置場所，因應家庭結構轉變，多數人住公寓大廈，不便於家中安置神主牌，因而部分納骨塔設有神主牌位區，以提供市民使用。

納骨櫃位統計有 40 萬 5,994 個，迄今尚有 6 萬 2,920 個櫃位供申購，如表二，本局也持續針對櫃位盤點與增設，並推動興建 3 座納骨塔，以滿足市民所需。

表二、納骨櫃位量能統計

| | 可使用櫃位數 | 可再增設 櫃位數 | 新建中 | 合計 |
|----|--------|-------------|-------------------------|--------|
| 山線 | 13,914 | 39,917 | 30,000 (預計 114 年底完工) | 83,831 |
| 海線 | 15,975 | 19,685 | - | 35,660 |
| 屯區 | 2,188 | - | 33,012 (預計 114 年底完工) | 35,200 |
| 市區 | 30,843 | 4,210 | 57,510 (預計 115 年底完工) | 92,563 |

貳、崇德殯儀館原地改建計畫

一、計畫緣起

崇德殯儀館自民國 58 年啟用迄今已達 56 年，現有禮廳量能及停車空間已不敷使用，經 112 年委託民調公司調查結果顯示，全市居民及北區居民支持原地改建的比率分別為 45.8%、47.2%，支持者皆高於不支持者 2 倍以上，遂於本(113)年啟動原地改建可行性評估。

二、改建重點對策

現階段崇德殯儀館空間配置多為不同時期需求下增建的結果，致產生許多問題，如建物老舊、遺體與民眾動線交錯、空間整合不均、停車空間不足停放散亂，且逢民俗旺日時，參加人數達到高峰，往往造成人車動線重疊且壅塞，改善對策如下：

- (一)改善人行動線：常有治喪民眾反映人行路線與運棺通道出現重疊之情形，導致民眾直接撞見棺木產生心理觀感不適，未來改建工程將重新檢討設計以達人棺動線分離。
- (二)增加冷凍櫃量能：因戰後嬰兒潮人口陸續邁入老年，未來死亡人

口數增加，冷凍櫃需求量將大幅提升，爰改建時將一併增加冷凍櫃數量。

(三)增加停車空間：為目前最迫切改善項目之一，未來改建工程將於地下增加停車位，同時有效利用空間並提升停車數量，另本市停車管理處正評估中賓停車場立體化，完成後將可大幅提升周邊停車位。

(四)增設靈堂：因應現今葬俗觀念轉變及家庭結構改變，未來小家庭治喪勢必增加，爰改建工程將評估設置小靈堂，以符使用需求。

(五)改善鄰避性、提升尊榮感：現有設施及建築老舊，改建工程將規劃為殯儀館大樓，且將冷凍櫃、停柩室、遺體化妝室等設施採地下化方式配置，並配合整體環境綠美化，改善館區陰森沉肅之氛圍，打造兼具現代化及美觀之殯儀館大樓。

三、改建量體規劃

優先規劃以五義停車場及部分禮廳範圍拆除改建，基地面積約 5,200 平方公尺，總樓地板面積約 1 萬 9,709 平方公尺，興建地上 5 樓層、地下 4 樓層，簡約且具現代美學的立體建築，量體規劃如表三，並採分期分區開發，維持既有設施運作正常，初估總預算 34 億 5,000 萬元，工期約 4 年半，並預留未來銜接第二期介面。

表三、崇德殯儀館原有量體與改建後量體對照表

| | 原有量體 | 改建後量體 |
|------|-------|-------|
| 甲級禮廳 | 1 間 | 2 間 |
| 乙級禮廳 | 4 間 | 4 間 |
| 丙級禮廳 | 3 間 | 5 間 |
| 丁級禮廳 | 5 間 | 5 間 |
| 戊級禮廳 | 5 間 | 5 間 |
| 小靈堂 | 無 | 18 間 |
| 靈位 | 265 個 | 350 個 |

| | | |
|-------|---------|---------|
| 冷凍櫃 | 312 屹 | 532 屹 |
| 遺體化妝室 | 男女各 1 間 | 男女各 1 間 |
| 遺體解剖室 | 1 間 | 1 間 |
| 停車位 | 94 格 | 282 格 |
| 機車位 | 150 格 | 221 格 |

四、改建期間配套措施

- (一)停車空間替代：施工期間將引導治喪民眾善用殯儀館周邊停車場，並加派人員於路口引導民眾停車及行人進出安全，另中賓停車場立體化完成後，將大幅緩解停車位不足問題。
- (二)禮廳替代措施：於館內提供臨時禮廳供民眾使用，並提早公告周知禮儀業者及民眾，可轉往本市其他 3 處殯儀館辦理治喪事宜。

五、小結

本局今年度編列新臺幣 288 萬元委由建築師事務所進行崇德殯儀館原地改建可行性評估，預計 113 年底前完成評估報告，並同步爭取 114、115 年興辦事業計畫等前置作業經費 1,115 萬元，進一步針對地質安全、環境影響、交通影響及出流管制計畫等作業詳細規劃，俟前置作業完成後積極爭取工程經費，並配合本市停車管理處辦理中賓停車場立體化期程(目前辦理前置作業中，後續倘以鋼構興建預計 116 年底完工，若以鋼筋混凝土興建則預計 118 年底完工。)來規劃本案改建期程，以因應改建期間市民之需及進館車輛與周邊交通之影響。

參、大甲殯儀館新建靈堂計畫

一、計畫緣起

大甲殯儀館設立於民國 84 年，迄今已近 30 年，既有設備老舊、設施不敷使用，本局為提供更完善的殯葬環境及服務品質，於 100 年增建大甲館新館，又於 112 年活化整修大甲館別館，持續增加殯葬設

施量能，以服務本市海線地區民眾，且設有火化爐及靈堂，提供市民一站式治喪服務。

逢民俗旺日，靈堂有不敷使用情形，為緩解靈堂使用壓力，並因應未來殯葬設施使用量能，本局規劃新建 20 間小靈堂，滿足海線民眾慎終追遠需求。

二、計畫範圍

20 間小靈堂規劃於大甲區劍井段 737-6、830 地號及永信段 226 地號等 3 筆土地，計畫面積約 9,893.89 平方公尺，如圖一紅色虛線範圍，並預留未來增設其他殯葬設施之空間。



圖一、大甲新建靈堂預定位置

三、辦理進度與期程

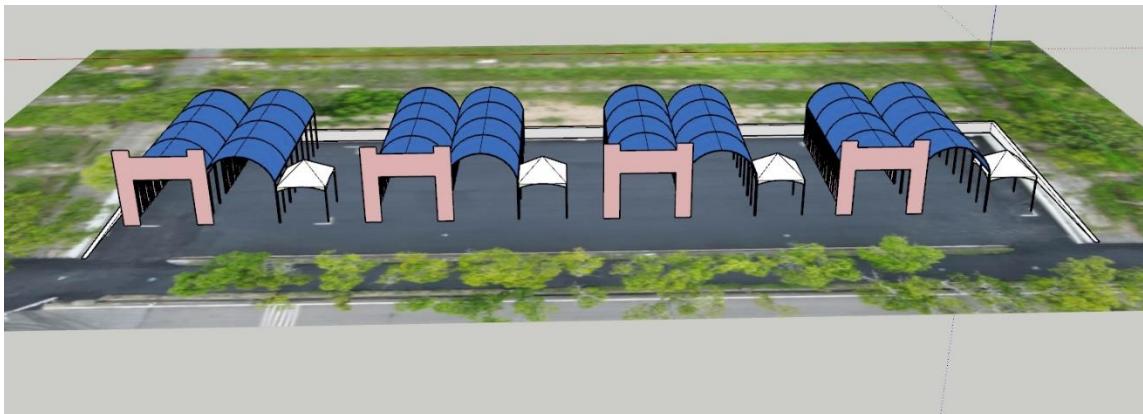
本案前置作業於今年啟動，目前地質安全評估報告、水土保持計畫及興辦事業計畫皆在審查中，預計 113 年底完成前置作業，114 年辦理設計作業及請領建造執照相關事宜，總工程經費約 7,420 萬元，目標 115 年初開工，工期約 1 年完工。

四、小結

本局將持續提升大甲殯儀館設施服務效能，並針對既有老舊設施設備更新整修，現階段為因應靈堂不足，已優先設置臨時搭棚場地，提供民眾申請使用，如圖二及圖三，未來 20 間小靈堂完工後，將大幅增加設施量能，期營造更良好舒適的治喪環境。



圖二、大甲殯儀館臨時搭棚場地



圖三、大甲殯儀館臨時搭棚示意圖

肆、納骨塔新建工程及櫃位增設

一、前言

盧市長上任後盤點本市納骨塔位，自 108 年起至今，已設置 8 萬 8,585 個櫃位，且持續增設櫃位，並新建納骨塔，目前太平第一花園公墓、東勢第一公墓、北屯第 28 公墓等 3 座納骨塔工程持續興建中，將陸續於 114 年及 115 年完工，提供約 12 萬 510 個骨灰(骸)櫃位，透過短、中、長期計畫多軌並行，紓解民眾治喪需求。

二、納骨塔興建工程進度

(一)、東勢區第一公墓新建納骨塔工程

東勢區既有納骨堂設置有骨灰櫃位 6,572 個、骨骸櫃位 1,520 個，總櫃位數 8,092 個，目前使用率已達 99.99%，櫃位已不敷使用，因此急需新建一座納骨塔以符地方需求，完工後將提供山城民眾良好的殯葬場所，如圖四。

本案座落於東勢區東勢段中崙小段 73-14 地號等 6 筆土地，開發面積為 8,489 平方公尺，新建地上 4 層之納骨塔，預計可提供 2 萬 7,000 個骨灰櫃位、3,000 個骨骸櫃位，合計 3 萬個櫃位，並規劃環保葬區 487 平方公尺及 78 格停車格供民眾使用。

業於 110 年 12 月完成本案興辦事業計畫，南工區停車場工程已於 112 年 6 月底完工，並先行開放汽車停車位供治喪民眾使用，大幅紓解鄰近東勢殯儀館車位不足問題。北工區主體工程施工中，目前已完成上梁，預計 114 年底前完工。



圖四、東勢第一公墓新建納骨塔模擬圖

(二)、太平區第一花園公墓新建第3座納骨塔工程

太平區第一花園公墓內既有2座納骨塔使用率趨於飽和，因此於園區內興建第3座納骨塔，以符民眾需求，完工後將提供屯區民眾良好的殯葬場所，如圖五。

本計畫基地位於太平第一花園公墓內，新建地上5層地下1層之納骨塔，預計可提供2萬6,332個骨灰櫃位、6,680個骨骸櫃位，合計3萬3,012個櫃位，環保葬區已著手規劃中，待禁葬期滿將接續辦理開發事宜。

業於109年3月完成本案興辦事業計畫，水保工程已於111年完工，主體工程施工中，目前已完成上梁，預計114年底前完工。



圖五、太平第一花園公墓新建納骨塔模擬圖

(三)、北屯區第 28 公墓新建納骨塔工程

臺中市原八區僅有西屯區有骨灰(骸)存放設施，考量未來土葬檢骨晉塔需求且喪葬火化比例已占多數，納骨塔櫃位需求日益增加，且配合市府推廣「公墓公園化」，透過設置納骨塔整理既有墓區，讓土地循環利用，促進都市更新，以提供市區完善殯葬設施，並改變民眾長期對於殯葬環境觀感不佳的看法，配合景觀綠覆規劃、水土保持計畫、環保設施規劃等機制，以提升整體納骨塔之環境品質，如圖六。

本計畫基地位於臺中市北屯區大學段 214-9 地號，開發面積為 9,899.98 平方公尺，新建地上 4 層地下 1 層之納骨塔，樓地板面積約 9,860.65 平方公尺，預計可提供 5 萬 1,000 個骨灰櫃位及 6,510 個骨骸櫃位，合計 5 萬 7,510 個櫃位，並規劃環保葬區 210 平方公尺及 137 格停車格供民眾使用。

業於 111 年 3 月完成興辦事業計畫核定，水保工程已於 112 年 11 月完工，主體工程施工中，目前進行基地開挖，預計 115 年底前完工。



圖六、北屯第 28 公墓新建納骨塔模擬圖

三、納骨櫃位增設情形

自盧市長上任迄今投注經費 3 億 2,832 萬 3,000 元，於全市各區增設 8 萬 8,585 個櫃位，增加率是六都之冠，如表四。

本年度持續增設潭子生命紀念館、大雅生命藝術館及大甲懷德堂等 3 處，預計增設 4,820 個櫃位，目前 3 案皆在施工中，預計 113 年底前完工啟用。

表四、近 6 年六都櫃位增設情形

| 縣市別 | 107 年底 | 113 年 6 月 | 總計增加數量 |
|-----|-------------------|-------------------|------------------|
| | 櫃位(個) | 櫃位(個) | |
| 新北市 | 21 萬 1,510 | 23 萬 7,747 | 2 萬 6,237 |
| 臺北市 | 20 萬 2,860 | 20 萬 5,093 | 2,233 |
| 桃園市 | 22 萬 3,264 | 25 萬 9,421 | 3 萬 6,157 |
| 臺中市 | 31 萬 7,409 | 40 萬 5,994 | 8 萬 8,585 |
| 臺南市 | 49 萬 3,302 | 50 萬 8,884 | 1 萬 5,582 |
| 高雄市 | 29 萬 1,372 | 30 萬 6,895 | 1 萬 5,523 |

四、小結

隨著國人生活品質提高及環保意識崛起，「綠色殯葬」成為近年趨勢，本局為促使環境永續發展、減少麟亂及增進公墓用地有效利用，積極推動殯葬改革，活化公墓用地，啟動納骨塔新建工程，也是六都中唯一持續增建納骨塔的直轄市。

新建的納骨塔透過周邊大面積的綠美化及景觀植栽設計，消除傳統殯葬設施帶給人陰冷之氛圍，營造舒適放鬆的「生命園區」，以圓滿人生最後一哩路。

肆、結語

本市海線及山線殯儀館各 1 座且設有靈堂，市區殯儀館 2 座無設置靈堂，未來崇德殯儀館改建不僅提升設施量能，並評估規劃靈堂，另海線靈堂有不敷使用情形，本局已設置臨時搭棚場地，可提供 4 組民眾申請使用，並積極推動興建 20 間小靈堂，以滿足市民治喪需求。

本市納骨塔共計 37 座，迄今尚有 6 萬 2,920 個櫃位供申購，現有納骨塔空間可再增設 6 萬 3,812 個櫃位，俟興建中的 3 座納骨塔(東勢、太平及北屯)陸續於 114、115 年完工後增加的 12 萬 522 個櫃位，總計有 24 萬 7,254 個櫃位，依目前每年平均申購數約 1 萬 4,000 個櫃位數，推估可因應未來 17.6 年之需求。