

臺中市政府第 240 次市政會議紀錄

壹、時間：105 年 2 月 22 日（星期一）上午 10 時

貳、地點：臺灣大道市政大樓 9 樓市政廳

參、主持人：林市長 佳龍

肆、討論提案：(如附件)

記錄：蔡瑋婷

伍、指（裁）示事項：

一、各位同仁大家早，今天是小過年-元宵節，祝福大家元宵節快樂！

今年臺中包含豐原、清水與臺中公園三個燈區，相當有特色，吸引許多觀光人潮，有關文化的相關活動，也與大家分享：

(一) 去年底我請潘副市長針對市府全年度的活動期程進行調整，讓臺中每個週末假日都有活動，藉以吸引國內外觀光客到臺中享受美食、美景，進行整合性的行銷宣傳，包括元宵燈會、媽祖國際文化觀光節、端午木屐節、花都藝術節、跨年活動等，將臺中打造為 Event City。(辦理機關：本府各機關)

(二) 今年東勢的新丁版節、熱鬧程度更甚以往，此外，包括巧聖仙師文化祭、鯉魚伯公文化祭及天穿日等，都是重要的客家特色文化。如何找出臺中在地的特色文化並加以發揚相當重要，而這也是客委會與原民會應該擴大格局之處，客委會、原民會屬委員會編制，應蘊含跨局處的整合能力，並擴充辦理業務、活動的能量，以落實「蚊子館活化」而言，目前進行規劃的「客家多功能文化園區」(前身為東勢高工)，客委會應就人力、用途、未來營運方式等進行全面檢視，並邀集相關局處共同開會研商，讓園區得以永續發展。(辦理機關：客家事務委員會、原住民族事務委員會)

(三) 對於文化資產的處理，應先進行調查、並評估是否有保存的價

值，而非一律拆除或一律保存，如后里馬場的拆除與否，涉及后里整體的發展，應保留馬場的核心區塊；然而，必要時則拆除馬場外圍部分設施，讓 2018 世界花博順利舉行，以期真正推動城市的更新發展。（辦理機關：農業局、文化局）

二、一個城市的主體，在於市民；要打造臺中成為「以人為本」的友善城市，就要從教育做起！我們應重視第一線教育人員觀念養成，教學課程內容的調整，以及人才的創新培育三個層面：

（一）第一線教育人員的觀念養成：上週我出席公私立國小校長會議提到，學校應培養學生「帶著走」的核心能力，包括：堅定的意志力、豐富的情感、清明的思想；發展四項教育重點：人本、多元、優質、希望，讓孩子適性發展、快樂學習，這邊請教育局主政、研考會協助，就我歷來對於教育理念的談話等資料進行彙整，提供同仁參考，讓「以人為本」的理念展現於我們的施政上。然而，本市在推動教育上，面臨了三項挑戰：「1. 12 年國教實施後，17 所國立高中職學校改隸本市，如何提升高中職均優質化；2. 配合 2019 東亞青運將臺中轉型為運動城市的契機，爭取興建中部訓練基地，培養本市的運動人才，並成為全臺運動人才的培育搖籃；3. 透過知覺等大自然體驗，提升美感教育」。這些有賴於市府相關局處共同努力，讓教育理念向下扎根。（辦理機關：教育局、研究發展考核委員會）

（二）教學課程內容的調整：因應政黨輪替的新政府情勢，學生課程內容的調整面臨檢討的時機，例如太陽花學運被納入某民間出版的高中「公民與社會」教科書內容，引發了正反兩面的意見；這是社會發展的進程，應持平而論，不必過度神話、但也不應迴避。課程內容應適度調整，如全臺唯一、提供原住民專屬師

資、教材的達觀國小、東勢地區的客家話母語教學等，市府應扮演積極推動的角色，透過對課程內容的檢討、省思，將本市打造為實驗教育的示範城市。(辦理機關：教育局)

- (三) 人才的創新培育：產學訓用合一，對於人才培育的各面向延伸相當重要，本府經發局、勞工局、教育局等積極推動技職再造、產學合作，已有具體成效。上週勞工局主辦的「巧聖仙師魯班公獎選拔」正式開跑，對於專業技術、藝術人員的尊重，薪資的保障有所提升，進一步結合產業與就業。臺中擁有許多營運良好的中小企業、製造業，目前市府已於「中彰投各大學院校推動市政座談會」與「產業 4.0 產官學研聯盟」進行推動，請積極邀請苗栗縣加入，也請張副市長、潘副市長協助督導教育局、經發局、勞工局等相關局處就產學合一加強整合。(辦理機關：研究發展考核委員會、教育局、經濟發展局、勞工局)

- 三、 579 幹線公車將於 3 月 1 日正式上路，這是一項只許成功的政策!579 幹線公車以學生為主體，行駛於大雅、豐原、潭子，通勤公車的啟用對於學童與家長而言是一大福音。要改善臺中的交通，透過交通路網的規劃、搭配軌道運輸的建構，培養市民搭乘大眾運輸工具的習慣，包括捷運綠線、鐵路高架化，並對於公車路線進行全面盤整，據以提高公共運輸量，並減低臺中交通運輸的困境。對於今天 579 幹線公車工作報告，請交通局統一「幹線公車」專用名稱，避免造成民眾混淆；另請交通局、教育局、勞工局及其他第一線服務民眾的單位，利用所屬各類宣傳管道、加強宣傳，並請林副市長協助督導 579 幹線公車上路情況，並加強相關局處之橫向聯繫。(辦理機關：交通局、教育局、勞工局、本府各機關、各區公所)

- 四、 上週我到東勢視察寒害造成的農損及農作物保險的情況，要求農業

局加速勘查及抽查，盡快協助農民申請中央及市府的補助。以本次 6 戶受災農民參加農作物保險而言，透過中央、市府、農民各負擔三分之一的保費，本次受災平均一公頃可獲得 6 萬元保險理賠，再加上原先的救助金 6 萬元，一公頃就有 12 萬元的補助。因此，籲請農民踴躍參加農作物保險，避免遭逢天然災害時，農作物損傷致血本無歸，並能盡快復耕。(辦理機關：農業局)

五、經濟部水利署舉辦「104 年度辦理水患自主防災社區」評鑑，本市為直轄市績優、獲獎總數亦為全國第一，在此肯定水利局同仁的努力，當天我也向水利署確認並爭取本市的水利建設，包括：南山截水溝水利工程、筏子溪河岸景觀營造、康橋計畫上游的擴大。今天水利局提出「流域綜合治理計畫 105 年度應急工程」墊付案，總經費 4,000 萬元，無論是治水或防災等工程皆涉及區域的聯合治理，因此我也向總統當選人蔡英文提出，應提升經費撥用於區域合作、區域聯防的比重，俾強化區域治理的整體災防能量。(辦理機關：水利局)

六、由於「財政為庶政之母」，今天特別請財政局、地方稅務局針對本市的財政概況、如何開源節流進行專案報告，有別於傳統量入為出的財政觀念，我主張要以「量出為入」的創造性財政思維，進行國家整體財政的改革。歷來中央政府透過統籌分配款補助地方政府，如同「大人給小孩糖吃」的情況，這是一種中央對地方不信任的心態，甚至分配上可能存有政治考量。因應新政府、新國會完全執政，並重視區域發展的情勢，呼籲中央「放權、讓利，讓地方財政自主」，並改革統籌分配款制度，重建中央與地方財政分配關係，亦即「財政聯邦主義」；讓地方創造的稅收先留在地方，有餘裕稅收再上繳中央、平衡地方發展，促進地方財政自主。由地方政府帶頭拚經濟，

不僅可以活化臺灣經濟，更可發揮地方特色，釋放民間活力創造多贏。本市正值「囡仔轉大人」的時期，未來三年是臺中建設的關鍵黃金時期，特別是配合 2018 世界花博、2019 東亞青運的城市轉型契機，我們將秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」的策略，健全財政，強化本市建設。以下就財政局、地方稅務局的專案報告進行裁示：

- (一) 為督促各局處積極爭取中央計畫型補助，請財政局與研考會依據新修正「臺中市政府各機關爭取及執行中央計畫型補助款業務績效考核要點」積極推動，並請三位副市長加強對權管局處動態管理及協助，以積極爭取中央對本市經費的補助。尤其是本府設有臺北聯絡處，加上立法院蘇院長、蔡副院長皆出於臺中，請各局處首長善加利用、爭取中央補助，本項經費爭取概況將列為各局處首長的重要考核項目之一。(辦理機關：財政局、研究發展考核委員會)。
- (二) 請財政局輔導各機關，積極依據促參法導入民間資源參與公共建設外，更應掌握租稅增額融資制度 (Tax Increment Financing, TIF)、民間融資提案制度 (Private Finance Initiative, PFI) 等創新的方式，加速本市的基礎建設。同時也請經發局積極推動投資招商作業，將建設留在臺中 (辦理機關：財政局、經濟發展局、地方稅務局)
- (三) 為落實使用者付費原則，並增進公共資源有效利用，請各機關就業務執行衍生的規費或停車費等費用，適時進行成本檢討、調整費額，增進財政負擔公平。(辦理機關：本府各機關)
- (四) 請各機關秉持零基預算精神編列每年經常性支出，擲節預算。施政的第一年，因為許多創新的大型決策方案，致預算編列

增加，然而未來年度多為政策的延續執行，因此預算歲出編列應逐年減少，並落實刪減非必要的預算支出。(辦理機關：本府各機關)

(五) 都發局去年於中區推動參與式預算已具初步成果，為加強培訓同仁參與式預算理念，請人事處開辦課程，相關局處亦請積極與各區公所協調分工，以利未來將參與式預算逐步推展至本市各區。(辦理機關：都市發展局、人事處)

(六) 請地方稅務局持續以創新、主動的服務方式，降低市民繳納稅捐的遵從成本 (Compliance cost)；另一方面，對於欠繳的稅捐，也應積極催收、強制執行，以維護租稅的公平性。(辦理機關：地方稅務局)

(七) 請財政局積極參與中央「財政收支劃分法」修法，讓統籌分配稅款比例更為合理，並請財政局與地方稅務局定期檢視本府及中央的法令，提出必要修訂或建議。例如我曾在 104 年 9 月 17 日的第 3,466 次行政院院會，建議修正「平均地權條例」及「土地稅法」有關被徵收之土地免繳納土地增值稅規定，除可增加稅收財源外，亦可維持社會的公平性。(辦理機關：財政局、地方稅務局)

(八) 面對蔡英文總統將於 5 月就任總統，請財政局及地方稅務局持續關注未來財改及稅改的方向，並預先研擬配套做法。另外，因應新政府上任後，將更強化與地方互動與合作關係的政治新局，未來也請各機關妥為運用「中彰投苗區域治理平台」，結合四縣市力量，共同向中央發聲，爭取資源，加速中臺灣建設。(辦理機關：財政局、地方稅務局)

(九) 對於財政的主張，我在「以民為本的創造性財政」與「打破悶

經濟-新區域主義的動力學」2 本書中有完整論述，請秘書處統一採買，提供給府內各局處長參考，以了解臺灣整體的財政概況及改革建議。(辦理機關：秘書處)

七、有關研考會「人民陳情案件質量分析報告暨陳情大數據熱點分析」工作報告，感謝研考會針對大數據分析找出民怨所在，提供各局處參考改善。各局處更應防微杜漸，市府團隊就是同一個臺中隊，請各位局處長秉持願景領導、行動領導、服務領導三個原則，同心齊力、分工合作帶領同仁，以提供更好的為民服務。以民眾最重視的垃圾清運與「路平、燈亮、水溝通」為例，清潔隊於春節期間收運垃圾、建設局執行路平專案等，滿足民眾對政府的基本期待，也希望各局處能以務實的行動，將民眾批評的聲音轉為支持的力量，重建民眾對政府的信任！(辦理機關：本府各機關)

八、請研考會針對 105 年度總預算通過後，旗艦計畫等重大政策的執行情形確實掌握；據以提升政策執行的品質與效率，讓臺中市政府真正成為市民的市府。(辦理機關：研究發展考核委員會)

九、有關衛生福利部辦理「104 年獎勵地方政府強化食品安全管理方案試辦計畫」，衛生局推出四項計畫參與網路票選，包括：「光合作用」好農食安推動計畫、食在安全校園-From Farm To School、烘焙食安「露餡 vs. 曙光」139 計畫、食在安心 E 起來。由於得獎縣市可獲得中央經費補助 4,000 萬元支持、讓計畫可以實施，活動到 2 月 29 日截止，請新聞局協助加強宣傳，並請各位同仁踴躍投票。(辦理機關：衛生局、新聞局、本府各機關)

陸、散 會 (中午 12 時 30 分)

臺中市政府第 240 次市政會議提案摘要表（105 年 2 月 22 日）

| 案號 | 機關 | 摘要 | 決議 |
|------|-----------|--|-----------------|
| 墊 01 | 原住民族事務委員會 | 原住民族委員會補助「105年度平埔族群聚落活力計畫」之經費86萬元整，擬請同意辦理先行墊付，敬請審議。 | 照案通過，送請臺中市議會審議。 |
| 墊 02 | 水利局 | 經濟部水利署105年度補助本局辦理「流域綜合治理計畫105年度應急工程」經費2,800萬元整，本府105年度已編列配合款1,200萬元整，合計4,000萬元整，以上補助款2,800萬元整，擬請同意辦理先行墊付，敬請審議。 | 照案通過，送請臺中市議會審議。 |
| 墊 03 | 社會局 | 有關衛生福利部補助「臺中市大甲婦女福利服務中心無障礙空間及房舍修繕計畫(計畫編號：1052ES001)」、「臺中市新設兒童少年安置教養機構修繕工程之設施設備充實計畫(計畫編號：1052SS001)」、「臺中市南屯親子館(計畫編號：1052TS004)」等計畫，經費共計558萬3,000元整，本府105年度已編列配合款1,680萬8,000元整，合計2,239萬1,000元整，以上補助款558萬3,000元整，擬請同意辦理先行墊付，敬請審議。 | 照案通過，送請臺中市議會審議。 |