

臺中市議會第2屆第6次定期會

臺中市躍升第二大城市超越
高雄人口成長原因
專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

臺中市政府民政局

報告人：局長 周永鴻

中華民國 106 年 10 月

目 錄

壹、前言.....	1
貳、臺中市人口及成長分析.....	1
一、臺中市截至 106 年 9 月底止人口分析.....	1
二、臺中市 101 年至 106 年 9 月底人口結構分析.....	2
三、臺中市 101 年至 106 年 9 月底人口數成長分析.....	2
參、臺中市的磁吸效應.....	7
一、肯定市府施政，上班族留鄉率最高.....	7
二、建設、招商就業機會多，創造三贏.....	8
三、交通便利，打造中部一日生活圈.....	10
四、社會福利好，托育托老市民都稱好.....	11
五、舊城再生-文化城中城.....	15
六、治安改善，警政署評核六都第一.....	17
肆、受國際肯定的宜居城市-臺中市.....	19
一、CNN 撰文推薦臺中是全臺最宜居城市.....	19
二、GaWC 排名 臺中首度入榜成國際級宜居城市.....	20
三、遠見、中信調查：最想養老的城市臺中奪冠.....	21
四、歐睿信息諮詢公司：臺中為全球百大旅遊目的地城市.....	22
伍、結語.....	23

圖目錄

圖 1 臺中市與高雄市人口數 106 年比較圖	1
圖 2 101 年至 105 年臺中市人口數增加分析統計圖	4
圖 3 101 年至 105 年臺中市人口自然增加數線圖	5
圖 4 101 年至 105 年臺中市人口社會增加數線圖	5
圖 5 臺中軌道整體規劃示意圖	11
圖 6 托育一條龍	15
圖 7 托老一條龍	15
圖 8 柳川藍帶水岸	16
圖 9 臺中文學館	16
圖 10 警察同仁積極破案，有效嚇阻犯罪	19
圖 11 CNN 推薦：臺中是「臺灣最宜居城市」	20
圖 12 GaWC：臺中首度入榜成國際級宜居城市	21
圖 13 臺中首度入榜全球百大旅遊目的地城市	22

表 目 錄

表 1 臺中市 101 年至 106 年 9 月人口結構統計表	2
表 2 臺中市 101 年至 106 年 9 月總人口成長統計表	3
表 3 105 年臺中市人口遷徙概況.....	6
表 4 臺中市重大招商投資計畫一覽表	9
表 5 平價托育補助、弱勢家庭育兒津貼與幼兒園	13
表 6 托老一條龍方案目標與內涵	14

壹、前言

臺中市自升格直轄市後 5 年期間，人口數持續呈現穩定正成長，自 101 年 2,684,893 人成長至 105 年 2,767,239 人，5 年內共成長 82,346 人，平均每年約以 16,469 人之速度增加，反之，高雄市人口數則為負成長，至 106 年 7 月底，本市以 2,778,182 之人口數，超越高雄市之人口數 2,777,873 人，兩市差距 309 人，正式取代高雄市成為全臺第 2 大人口數之直轄市。(如圖 1)

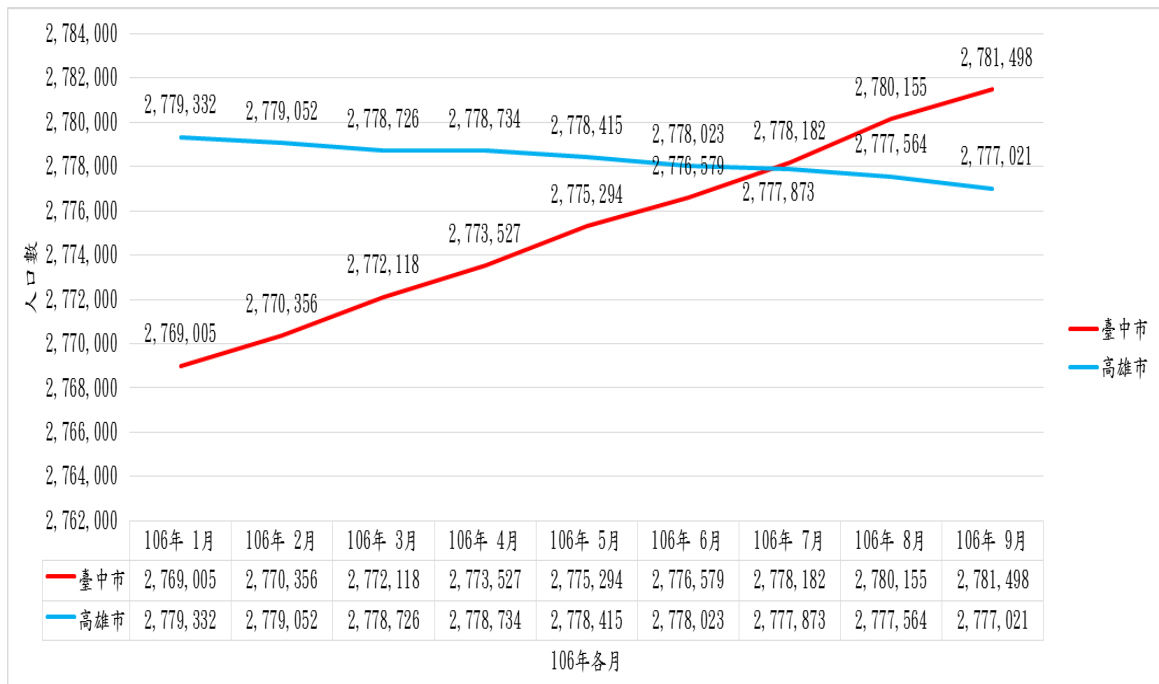


圖 1 臺中市與高雄市人口數 106 年比較圖

貳、臺中市人口現況及成長分析

一、臺中市截至 106 年 9 月底止人口分析：

本市截至 106 年 9 月底止人口數為 2,781,498 人，其中男性 1,371,911 人、女性 1,409,587 人；性比例為 97.33%，也就是每一百個女性相對有 97.33 個男性。幼年(0-14 歲)人口數 408,287

人、比率 14.68%，工作年齡(15-64 歲)人口數 2058,334 人、比率 74.00%，老年(65 歲以上)人口數 314,877 人、比率 11.32%。

本市各區最多人口數為北屯區(273,774 人)，最少人口數為和平區(10,870 人)。

二、臺中市 101 年至 106 年 9 月底人口結構分析：

本市 101 年至 106 年 9 月底人口結構分析如表 1，幼年(0-14 歲)人口數及比率逐年減少，人口數從 101 年 431,211 人至 106 年 9 月下降為 408,287 人，比率從 101 年 16.06%至 106 年 9 月下降為 14.68%；工作年齡(15-64 歲)人口數及比率，101 年至 102 年略為上升，自 102 年後逐年下降，至 106 年 9 月為 74.00%；老年(65 歲以上)人口數及比率逐年上升，人口數從 101 年 243,197 人至 106 年 9 月 314,877 人，比率從 101 年 9.06%至 106 年 9 月上升為 11.32%。

年份	人口總數	幼年人口數 (0-14 歲)	幼年人口 比率 (%)	工作年齡人口 (15-64 歲)	工作年齡 人口比率 (%)	老年人口 數(65 歲以 上)	老年人口 比率(%)
101 年	2,684,893	431,211	16.06	2,010,485	74.88	243,197	9.06
102 年	2,701,661	424,843	15.73	2,023,202	74.89	253,616	9.39
103 年	2,719,835	417,388	15.35	2,036,077	74.86	266,370	9.79
104 年	2,744,445	411,246	14.98	2,050,883	74.73	282,316	10.29
105 年	2,767,239	409,212	14.79	2,056,123	74.30	301,904	10.91
106 年 9 月	2,781,498	408,287	14.68	2,058,334	74.00	314,877	11.32

資料來源：內政統計查詢網(106.10.3)

三、臺中市 101 年至 106 年 9 月底人口數成長分析：

(一)近 5 年人口成長率以 104 年成長幅度較突出

本市人口數持續呈現穩定正成長，101 至 105 年平均人口成長率為 7.61‰，其中 102、103 年低於平均數，於 102 年下降 1.44‰後 103 年起成長上升，尤以 104 年成長 2.32‰幅度較為突出；106 年截至 9 月底人口成長率合計為 5.14‰，人口成長率情形如下表 2(千分比)：

年份	人口總數	人口成長數	人口成長率(‰)
101 年	2,684,893	20,499	7.69
102 年	2,701,661	16,768	6.25
103 年	2,719,835	18,174	6.73
104 年	2,744,445	24,610	9.05
105 年	2,767,239	22,794	8.31
106 年 1 月	2,769,005	1,766	0.64
106 年 2 月	2,770,356	1,351	0.49
106 年 3 月	2,772,118	1,762	0.64
106 年 4 月	2,773,527	1,409	0.51
106 年 5 月	2,775,294	1,767	0.64
106 年 6 月	2,776,579	1,285	0.46
106 年 7 月	2,778,182	1,603	0.58
106 年 8 月	2,780,155	1,973	0.71
106 年 9 月	2,781,498	1,343	0.48 (合計 5.14)

資料來源：內政統計查詢網(106.10.3)

(二)近 5 年人口總增加率增加之原因主要為社會增加率增加

進一步分析本市人口總增加率增加之原因主要為社會增加率成長，總增加率從 101 年 7.66‰到 105 年增加至 8.27‰；社會增加率 101 年 2.69‰到 105 年增加至 5.1‰；反之，自然增加率 101 年 4.98‰到 105 年減少至 3.17‰(如圖 2 至圖 4)。

說明：

1. 本市社會增加率逐年增加之原因，係因自 101 年起，遷入人數逐年

減少(101年遷入人數 138,734 人到 105年減少至 128,155 人)，惟逐年遷出人數減少幅度大於減少之遷入人數(101年遷出 131,542 人到 105年減少至 114,095 人)，以致社會增加率仍呈現逐年增加。

2. 本市自然增加率逐年減少原因，主要是粗出生率減少所導致，粗出生率從 101 年 10.59‰ 到 102 年驟降至 9.12‰，103 年出生率回升至 9.66‰，惟 104 年以後出現微幅度下降(104 年 9.63‰、105 年 9.31‰)，粗死亡率近 5 年則呈現微幅上升趨勢(101 年 5.61‰、102 年 5.62‰、103 年 5.89‰、104 年 5.88‰、105 年 6.14‰)。

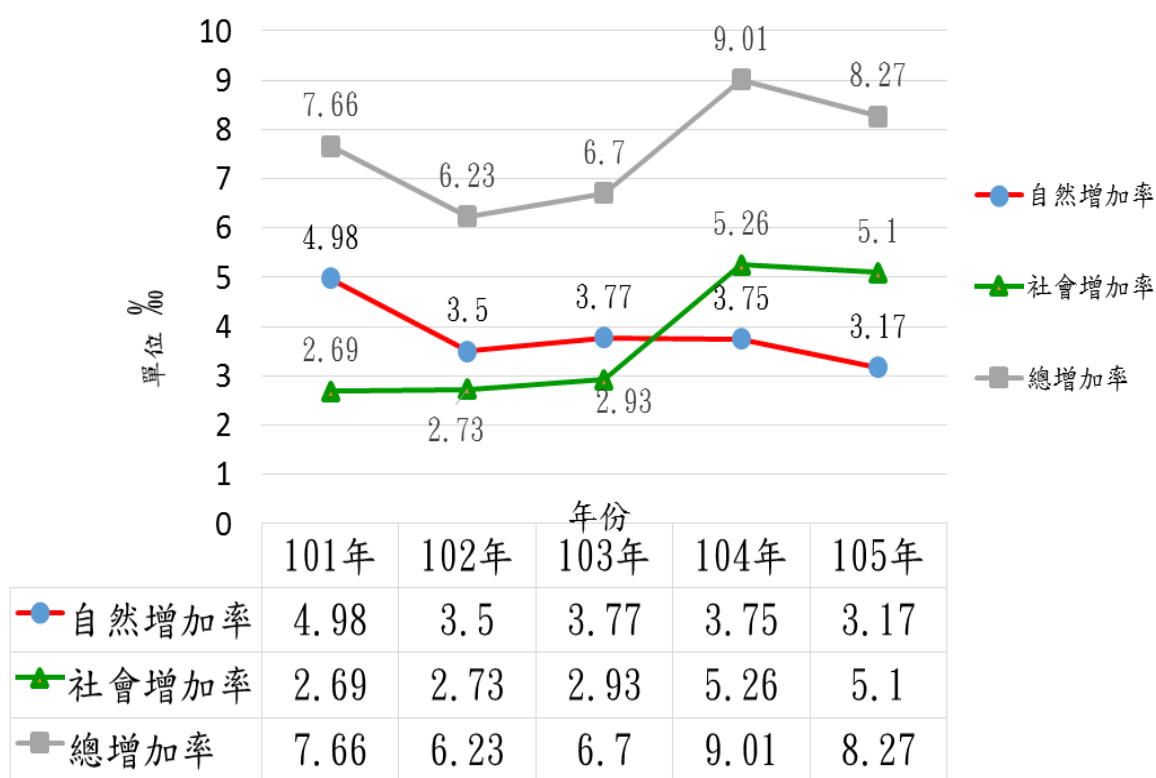


圖 2 101 年至 105 年臺中市人口數增加分析統計圖

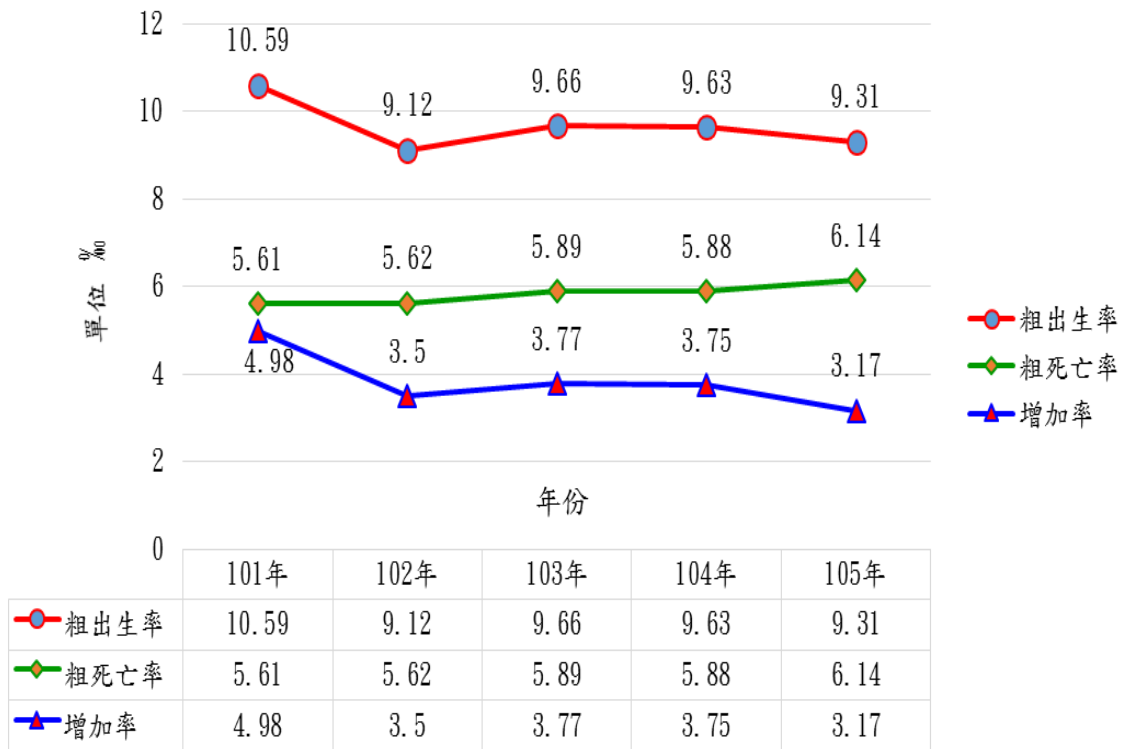


圖 3 101 年至 105 年臺中市人口自然增加數線圖

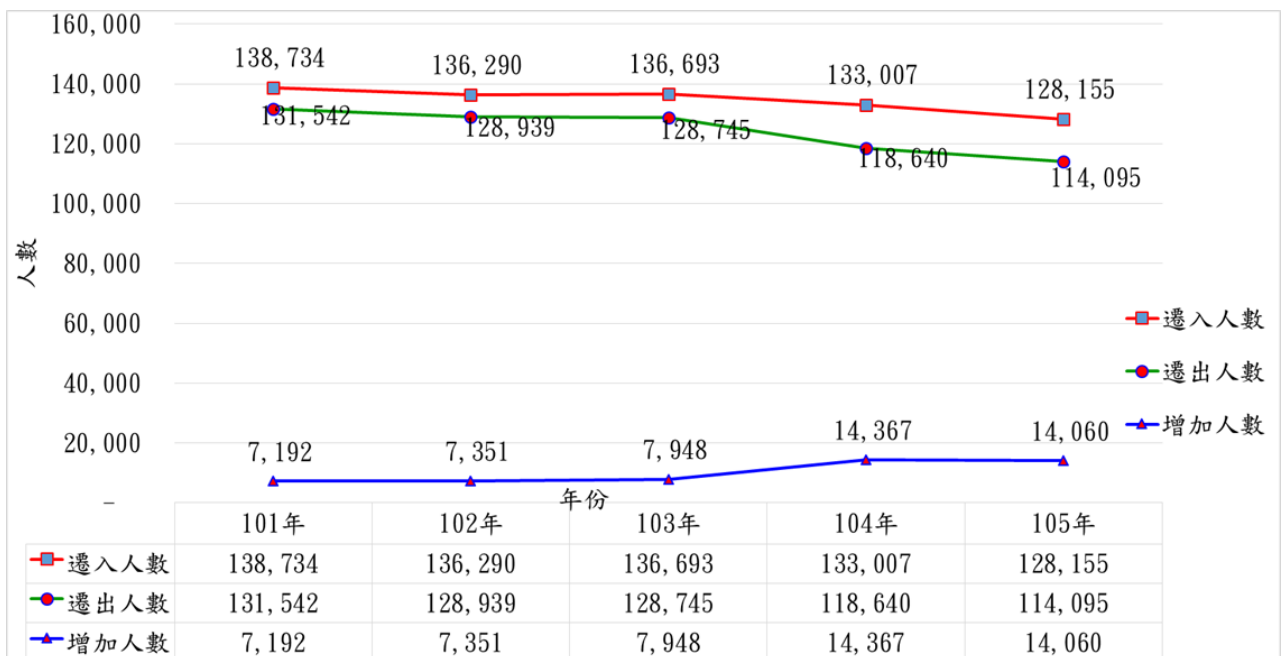


圖 4 101 年至 105 年臺中市人口社會增加數線圖

(三)近 5 年本市淨遷入人口以來自彰化縣最多

深入分析本市社會增加率，以 105 年為例，105 年遷入人口數為 128,155 人，較 104 年減少 4,852 人，增加率為-3.65%；遷出人口數為 114,095 人，較 104 年減少 4,545 人，增加率為-3.83%，淨遷入人口數為 14,060 人，遷入人口中以自本市其他區所占比率 59.23%居冠，其次為自外縣市遷入占 36.60%；遷出人口為 11 萬 4,095 人，遷出率 41.40%，遷出人口中以遷往本市其他區所占比率 66.53%居冠，其次為遷往外縣市占 30.15%。

本市淨遷入人口中以自外縣市淨遷入所占比率 88.92%居冠，來自外縣市中以彰化縣 3,710 人最多，其次為南投縣 2,114 人及苗栗縣 1,786 人，再者為新北市 1,485 人及臺北市 1,233 人。除鄰近中部縣市外，亦顯示雙北兩市人口遷入本市人口多於本市遷往雙北兩市人口（表 3）。

表 3、105 年臺中市人口遷徙概況

單位：人

來源(流向)別	淨遷徙人數			遷入人數			遷出人數		
	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
總計	14,060	6,063	7,997	128,155	56,871	71,284	114,095	50,808	63,287
自(往)國外	-289	-79	-210	3,422	1,619	1,803	3,711	1,698	2,013
自(往)外縣市	12,502	5,666	6,836	46,901	21,216	25,685	34,399	15,550	18,849
新北市	1,485	825	660	5,290	2,428	2,862	3,805	1,603	2,202
臺北市	1,233	640	593	4,528	2,125	2,403	3,295	1,485	1,810
桃園市	-917	-469	-448	2,394	1,037	1,357	3,311	1,506	1,805
臺南市	462	194	268	2,480	1,098	1,382	2,018	904	1,114
高雄市	573	217	356	3,159	1,411	1,748	2,586	1,194	1,392
臺灣省	9,767	4,291	5,476	28,465	12,798	15,667	18,698	8,507	10,191
苗栗縣	1,786	722	1,064	3,772	1,628	2,144	1,986	906	1,080
彰化縣	3,710	1,788	1,922	8,504	3,801	4,703	4,794	2,013	2,781
南投縣	2,114	941	1,173	5,603	2,573	3,030	3,489	1,632	1,857
雲林縣	987	416	571	2,961	1,337	1,624	1,974	921	1,053
其他地區	1,170	424	746	7,625	3,459	4,166	6,455	3,035	3,420
福建省	-103	-33	-70	583	318	265	686	351	335
其他(省)市	2	1	1	2	1	1	—	—	—
自(往)本市其他區	—	—	—	75,905	33,529	42,376	75,905	33,529	42,376
初設(廢止)戶籍	1,874	487	1,387	1,913	502	1,411	39	15	24
其他	-27	-11	-16	14	5	9	41	16	25
區內住址變更	—	—	—	77,531	36,461	41,070	77,531	36,461	41,070

資料來源：內政部統計處。

參、臺中市的磁吸效應

根據上開人口統計分析，臺中市人口成長快速主因為社會增加，也就是自外縣市移入人口的成長所致，臺中市吸引其他縣市居民移入的誘因為何？分析其原因臚列如下：

一、肯定市府施政，上班族留鄉率最高

市府在成為全臺第二大城後，於 8 月 29 日至 31 日辦理民意調查，高達 96% 認同臺中是宜居城市，83% 對臺中成為全臺第二大城感到光榮。

調查中發現，近 7 成 3 民眾認為市府施政對促使臺中成為全臺第二大城有所貢獻；臺中市人口不斷增加，3 成認為「氣候宜人」是主因，其次「交通便利」及「就業(創業)機會多」則均各佔 1 成。市府將持續營造好的經濟環境，提供更多工作機會，提升生活機能並強化社福與文化軟實力，打造臺中的特色與價值。

根據 1111 人力銀行於 106 年 8 月 9 日公布最新調查，全臺灣留在原鄉工作的上班族中，以臺中市留鄉率最高，高達 84.3%；另外，臺中民眾生活滿意度調查高達 70.3 分。

因內政部公布 7 月底各縣市人口數，臺中比高雄多出 309 人，正式成為臺灣第二大都，為了解臺中人口數竄升的原因，1111 人力銀行於 106 年 8 月 3 日到 8 月 7 日，特別針對「臺中移居意願暨生活滿意度」進行網路問卷調查。民調顯示，民眾選擇在臺中工作生活，原因依序為：「生活機能便利」(37.1%)、「居住環境佳」(31.5%)、「氣候宜人」(30.9%)、「工作機會多」(24.1%)。同時，「打造便利交通」(52.7%)、「豐富休閒資源」(24.0%)、「深化城市文化」(21.9%)、「提供幼托補助」(20.0%)

等政策與規劃，最吸引上班族落腳臺中。

根據人力銀行資料庫顯示，在臺中工作的上班族平均月薪約為 3 萬 7,876 元，而全臺各縣市民眾留在原鄉工作比率，臺中市達 84.3%，居全臺最高；另外，職缺年增率 3.1%，是臺北、臺中、高雄三大城市之冠。

二、 建設、招商就業機會多，創造三贏

臺中市從 89 年的「三個第三」到 106 年「第二大城」，在完成三個第三：在臺中打造「臺灣的第三個科學園區」、在臺中建設「臺灣的第三個國際機場」及讓臺中成為「臺灣的第三個直轄市」的政策後，強化了大臺中城市的競爭力，亦奠定大臺中發展穩固的基礎；而第二大城在大臺中硬體建設、軟體政策完善後自然成就。

臺中原工商業就發達，有中科園區及各大型精密機械與工業區，更有中小型企業散布各區，特別是中科的加速推動，吹響了臺中縣市合併前，促進公共建設及民間投資的號角，也扮演著媒合在地企業與外來科技供應鏈，強化在大臺中產學合作的主要角色。中科園區更帶來超過三萬名直接就業機會，這其中不乏優質的工程師得以返鄉工作，成為臺中市經濟發展的信心及驕傲，臺中市的科技產業聚落儼然成形，也創造了政府機關、私人企業及就業民眾三贏局面。

加上近年市府積極招商，成果豐碩，像是日本三井將在海線地區興建大型 outlet park；台積電執行長魏哲家感謝市府團隊以創新施政協助台積電順利在中科建廠量產，中科廠也將投入 5 千億擴廠，增加中部地區供應鏈產能，並創造 6600 個就業機會；永聯物流共和國將投入 31 億興建中部地區物流匯集基地；中信集團不但將職棒中信兄弟隊主場移至臺中，更斥資 160 億

投入洲際棒球場購物商場及飯店投資；臺中李方艾美酒店投資 80 億，在新臺中火車站前打造一座星級酒店，將是當地的觀光飯店指標。

市府更在近期釋出的重大投資計畫，包括水湳智慧城、中臺灣影視基地、捷運車站土地聯合開發、臺糖臺中廠區商業區土地開發、高鐵臺中站新高鐵段產業專用區開發經營、臺中港特定區、干城地區設定地上權案等，預計二年內陸續完成招商（如表 4）。

表 4 臺中市重大招商投資計畫一覽表

台中市重大招商投資計畫一覽		
投資標的	開發方式	投資金額 (億元)
水湳經貿園區	BOT、設定地上權、出租、ROT	400~
中臺灣影視基地	OT	7.8
捷運北屯機廠及車站區段徵收	設定地上權	200~
捷運聯合開發	聯合開發	160~
台糖台中廠區商業區土地開發	設定地上權 / OT	100~
高鐵臺中站新高鐵段產業專用區	設定地上權	100~
豐富專案	設定地上權	80
干城地區設定地上權案	設定地上權	100~
海洋生態博物館	OT	6
資料來源：台中市工商投資策進會		宋健生 / 製表

其中，智慧新星-水湳智慧城總開發經費超過 400 億元最受注目，主要規劃有水湳轉運中心、經貿專用區、創新研發專

用區、智慧營運中心及中臺灣電影中心等，開發方式將採 BOT、ROT、設定地上櫃或出租等方式，預計明年底前完成招商。

水湳經貿園區被譽為臺中重要的一塊「鑽石地」，以「創新、低碳、智慧」三大目標為主軸，規劃 5 大專用區、推動 3 大基礎建設及 5 大亮點，展現具前瞻性及創意性的國際城市風貌。

三、交通便利，打造中部一日生活圈

以往對於臺中的定義，僅侷限於「小臺中」，縣市合併後，納入原臺中縣地區，思考格局必須轉變成是一個「大臺中」，若要帶動整體發展，就必須要強化運輸系統的整合串連。

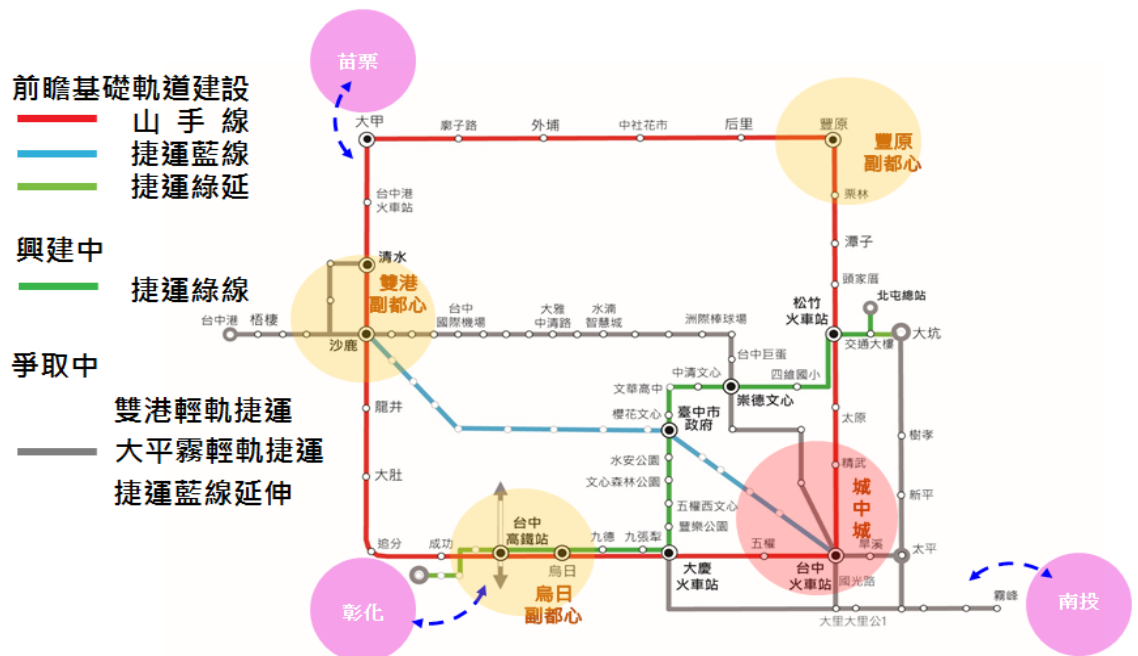
一個都市要有發展的潛力，路網骨架包括軌道、公路，基本架構必須建構好。臺中市市府透過「大臺中 123」奠基工程，打造 1 條山手線、2 大國際港及 3 個副都心，透過良好的交通建設，帶動區域發展解決邊緣化問題，交通規劃也考量到臺灣中部 600 萬人口的交通需求，相當完善。

公路部分，74 號快速道路相關建設完成後，進出臺中有 10 個匝道，可以空中立體連結國道，改善北臺中塞車問題。而南臺中太平、大里、霧峰、烏日，則可利用中彰、中投快速道路連接國道三號、六號，串聯起臺中南、北網路，臺中市磁吸力量將更大。

考量軌道工程由規劃至完工通車歷經期程漫長，為加速縮短城鄉差距，市府持續強化偏鄉地區大眾運輸服務，並落實偏鄉交通正義，近來開始透過「供給導向」新闢或調整公車路線，讓偏鄉地區同樣也能分配到運輸資源，進一步縮短城鄉差距，讓臺中大眾運輸更加便利。如幹線公車延駛海線地區；「小黃公

車」，以計程車預約方式提供服務，不僅提供民眾免費搭乘，也讓原本的公車服務再升級；今年 7 月起調整 266 路公車繞駛進入松鶴部落等政策，不僅可滿足各地前往市區就學、就醫或購物等需求，市民或觀光客也能搭乘公車走訪臺中市各區域，促進地方觀光。

目前大臺中山手線已獲納入前瞻基礎建設，另有捷運綠線延伸到彰化及藍線獲通過，環狀及十字軌道完成規劃(圖 5)，有便利交通，大臺中的磁吸效應將更大。



圖

圖 5 臺中軌道整體規劃示意圖

四、社會福利好，托育托老市民都稱好

臺中市的社會福利政策以「社會投資」為核心概念，著重社會服務給付之支出，針對婦女、兒少、長者、身心障礙者及經濟弱勢者制定整合性社福政策，並以服務輸送為主、現金給付為輔，發展各項社會福利服務方案。

影響人口移居臺中的理由十分多元，根據 1111 人力銀行於 106 年 8 月 9 日公布民調結果，有 20.0%上班族因「提供幼托補助」的政策與規劃，吸引上班族落腳臺中。另有許多評論也直指市府所推動的托育及托老福利政策，讓新手爸媽敢生敢養、長者放心養老，外縣市民眾紛紛移住臺中，是促使臺中晉升第二大城的關鍵因素。

臺中最受矚目的社福措施如「托育一條龍」使零到六歲幼兒每月都能獲得托育補助，讓父母減輕育兒經濟負擔；「托老一條龍」使長輩獲得社會的照顧，也同時可以降低年輕家庭的負擔。另重視長輩的健康生活，開辦老人共餐、長青學苑及老少共學等，則讓長輩可進一步享受社交生活，種種措施都營造出臺中宜居城市的形象，成功吸引愈來愈多人移居臺中。

「托育一條龍」及「托老一條龍」二方案的特色以及執行成果如下：

（一）托育一條龍

我國 15 歲至 64 歲女性承擔大量的家庭照顧責任，沈重的照顧責任讓女性經常被迫退出職場、反覆進出就業市場或僅能從事部分工時性質的工作。「托育一條龍」實施後創造的效益如下：

1. 創造托育就業市場、工作機會：

「托育一條龍」希望育兒照顧不僅是發放津貼，而是讓家長能獲得服務為主，在公私協力的方案架構下，結合現有托嬰中心及居家托育人員（保母），透過「價格管制」與「補助優惠」，提供家長更多元、近便、與平價的托育選擇。增加托嬰中心與居家托育等家外服務的可近性，主要照顧者（多為女性）便得以外出就業，「雙薪

工作模式」才得以維持生計，除避免家庭淪入貧窮的風險，也達成性別平等的目標。

托育一條龍自 104 年 7 月實施以來，協力保母、托育人員、登記保母與教保員人數分別成長 25.99%、67.44%、27.06%及 81.14%，公私協力托嬰中心家數亦增加 30.85%，成效卓越。

2. 平價送托、安心工作

由於家長托育費用負擔減輕，能夠兼顧工作和育兒，鼓勵家長安心就業，因此激發了更多的托育需求。托育一條龍平價托育補助自 104 年 7 月實施以來，受益幼童數從 8,407 人，倍數成長至 105 年的 1 萬 5,258 名兒童，以及今年上半年 1 萬 2,077 人；幼兒園入園幼童人數，也自 3 萬 8,955 人，增加到去年的 4 萬 9,287，今年更攀升至 5 萬 3,125 人，呈現出逐年成長的正面趨勢(如表 5、圖 6)。

表 5 平價托育補助、弱勢家庭育兒津貼與幼兒園

		104 年	105 年	106 年 6 月
平價托育補助	受益人數	8,407 人	15,258 人	12,077 人
弱勢家庭育兒津貼	受益人數	約 7,300 人	約 8,500 人	約 8,500 人
幼兒園補助	受益人數	38,955 人	49,287 人	53,125 人

說明：兩項補助資格並不互斥，故受益人數不宜直接加總計算。

3. 多元服務輸送、兼顧城鄉、面面俱到

社會局也將持續於托育資源較不足的地區，推動設置公設民營托嬰中心。目前共有沙鹿、豐原、清水、及太平區等四處，未來尚有坪林托嬰中心將陸續加入服務的

行列；另外，還推出許多友善育兒的服務，包括「到宅坐月子」、「育兒指導」，並且廣設「托育資源中心暨親子館」，提供在家照顧父母教玩具借閱、育兒服務諮詢、嬰幼兒親子活動、親職講座等。

(二) 托老一條龍

當前臺中市也受到人口老化的影響，根據人口推估的數據，目前老年人口已突破 30 萬人，每年平均以 1.5 萬的人數增加。臺中托老一條龍方案是依據「721」的黃金比例而設計：70%的健康長輩維持身體機能，預防成為被照顧者，而亞健康輕度失能者提供次級預防照護，建立一個體系協助亞健康輕度失能者恢復自主生活的能力，利用社區、學校以及閒置的空間等，幫助他們恢復健康。

最後，給予 10%的失能／失智者長期連續性的多機能照顧服務，以社區整體照顧服務為核心，並考量家庭照顧者的喘息需求，包括擴充辦理居家服務、臨時住宿等服務項目，減輕家屬照顧負擔(如表 6、圖 7)。

表 6 托老一條龍方案目標與內涵

目標人口	70%健康長者		20%亞健康長者	10%失能長者
階段	預防照顧準備期	初期預防照顧	次級預防照顧	長期照顧
狀態	健康	健康＋亞健康	亞健康＋輕度失能	失能、失智
政策	活躍老化預防成為被照顧者	長青快樂學堂(托老所)	多功能日間托老中心	社區整體照顧服務
優點	增加社會參與	老少共學	提升復原力	彈性多元

資料來源：臺中市政府社會局。

本府社會局以社會投資的理念來推動「托育一條龍」與「托老一條龍」方案，在不同的生命週期支持所需的福利需求，積極打造「老有所養、壯有所用、幼有所長」的宜居城市。



圖 6 托育一條龍



圖 7 托老一條龍

五、舊城再生-文化城中城

一個城市的發展除了新的建設，文化的保存及舊有城市樣貌再生也是重要課題，有鑑於此，市府致力於舊城再生，尤其是落沒一、二十年的中區，近 2 年來在市府強力改造下，藉由水環境治理帶動人氣，商機已逐漸復甦，文創旅店、新興餐飲等行業紛紛進駐，許多老臺中人對此都大為感動，舊城區的再生，讓臺中整體發展將更為均衡。

為再現臺中市舊城之榮景，保存老城文化風貌，促進產業活絡，並復甦都市機能，除了進行都市規劃外，市府也提出三大方案，以促進舊城再生：

(一) 大車站計畫-落實 TOD 土地使用規劃：

配合鐵路高架化，打通火車站前後站，搭配綠空鐵道軸線，解決交通問題並形成人本自行車道；搭配中央前瞻基礎建設

計畫，也規劃在中區打造中臺灣創客聚落，吸引年輕人進駐，加速促進老舊中區再生。

(二) 河川整治-串連水綠景觀營造親水環境：

透過柳川、綠川的整治，打造「親水城市、水岸花都」，另推動「臺中之心」計畫，規劃串聯 7 條園道、7 座公園，打造全長 17.2 公里的市中心綠園道人行步道及自行車道路網，營造兼具美景、休閒的優質生活空間；並推動「文化城中城」計畫，營造中區再生，讓舊城區風華再現(圖 8)。

(三) 文化復興-找回歷史記憶與文化光榮：

文化復興表現在古蹟、歷史建築的空間改造上，包括市役所、放送局、市長官邸、文學館、演武場、文創園區、舊酒廠、產業故事館等，結合文化局推動之光影藝術節、臺中市逍遙音樂町、兒童藝術節、臺中花都藝術節等，找回歷史記憶與文化光榮，帶動空間活化再利用；並結合經發局辦理之建國、第一、第二、第三、第五等 5 大市場之空間改造，營造特色空間，吸引遊客觀光及消費(圖 9)。

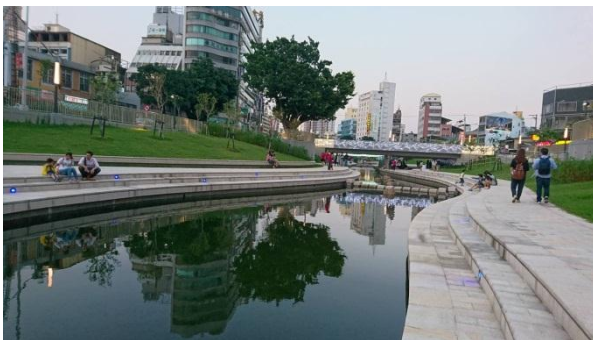


圖 8 柳川藍帶水岸

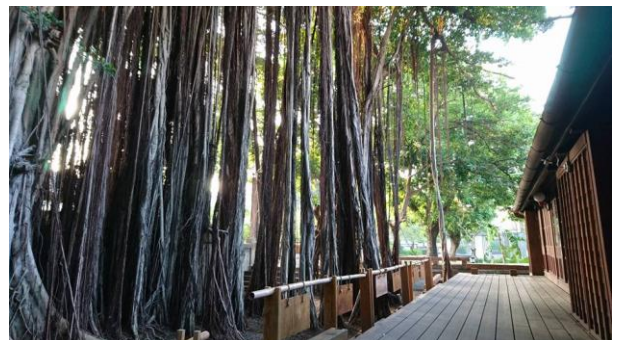


圖 9 臺中文學館

為打造臺中成為「宜居城市、生活首都」，「縮小城鄉差距、促進均衡發展」，引領臺中往前邁進，在「全國區域計畫」指導下，以「多核心理論」為基礎，市府提出之「臺中市區域計畫」於106年7月20日經內政部審查通過，成為空間發展之法定指導計畫，這是中央給市府施政上的肯定，將可加速實踐「大臺中123」政策，奠定國土計畫的良好基礎，共創中部區域500萬人以上的大都會格局。

六、治安改善，警政署評核六都第一：

（一）警光雜誌：警防制策略奏效臺中汽車竊盜案發生數創新低

根據警光雜誌106年9月19日報導，鑒於近來毒品氾濫，詐欺犯罪盛行，臺中市警方致力於打擊詐欺及查緝毒品工作，日前榮獲內政部警政署評比均獲得六都第一名佳績。數據會說話，臺中市近年來治安成績屢創新高，在「每10萬人口犯罪指標案件發生數」、「每10萬人口暴力犯罪發生數及全般竊盜發生數」均為六都第1名，各項績效指標大幅進步，晉升六都治安前段班。

臺中今年1至8月「每10萬人口全般刑案發生數」為685.82件，為六都第3名，較去年同期減少17.54件，減少幅度為六都第3名，如扣除警方主動出擊取締酒駕案件數，臺中市每10萬人口全般刑案發生數(不含酒醉駕車)為497.88件，六都排名第一名。

另根據內政部警政署「犯罪指標案類」(指與治安直接相關的案類，例如暴力犯罪、竊盜、一般恐嚇取財、一般傷害、詐欺等)統計，臺中今年1至8月每10萬人口犯罪指標發生數199.36件，件數六都最低，較104年同期減少53.21件，降幅

達 21.07%，為六都降幅最多，在全國排名中，僅次於臺東縣，整體治安維護成效持續成長。

（二）新華報導：中市治安平穩，城市犯罪治安統計粉專以客觀數據證實

新華報導在 106 年 6 月 19 日指出，槍械與毒品是治安好壞的關鍵，內政部警政署評核 105 年各縣市「全面檢肅非法槍械團體評核」及「加強掃蕩毒品工作計畫」兩項指標，臺中市上半年均獲六都第一；粉絲專頁「日常生活中的統計」日前以警政署 104 年 1 月至 106 年 3 月統計數據，深入分析毒品、各種竊盜、性侵、搶奪強盜等七類主要犯罪指標，並以不同色塊縣市地圖呈現，清楚看出臺中七項指標發生數均在 22 個縣市的後半段，也讓各界透過科學數據分析，見證臺中治安確實良好穩定。

臺中市 105 年上半年執行「全面檢肅非法槍械團體評核」及「加強掃蕩毒品工作計畫」雙雙獲得內政部警政署評核六都第一，105 年下半年兩項評核再度蟬聯六都第一；另外，行政院院長頒發「105 年加強掃蕩毒品工作」績優縣(市)政府獎項，臺中更是六都唯一獲獎直轄市。

治安已揮別過去不佳的刻板印象，過去幾年在中央考評的成績相當亮眼，包括「每 10 萬人口犯罪指標案件發生數」、「每 10 萬人口全般竊盜發生數」，臺中都是六都最低；全般刑案、全般竊盜、暴力犯罪、詐欺等各類主要刑案發生數，臺中也是六都第二低，臺中人不再背負過去治安不佳的壓力，也吸引愈來愈多人「移居臺中」。

另外市府針對各類重大刑事案件或社會高度關注的指標性案件，警察人員秉持「積極破案就是最好預防」的決心，強力

打擊犯罪、迅速偵破，避免民眾恐慌，市長也指出，臺中各項犯罪指標在中央的評比成績亮眼，重大刑事案件或社會高度關注的指標性案件，也都「有案必破、迅速破案」，警察同仁長期的努力已逐漸被民眾看見，並有效嚇阻犯罪，未來將持續提升治安能量，讓市民生活得更安心。



圖 10 警察同仁積極破案，有效嚇阻犯罪

肆、受國際肯定的宜居城市-臺中市

臺中的蛻變，從大臺中的治安的改善、基礎建設、以人為本的思維、經濟發展、都市發展、交通建設、社會福利、文化教育、大型國際活動及運動賽事，市府團隊在市長的帶領下一步步的從思考、規劃到實踐，讓臺中站上了世界舞台，臺中成為了臺灣最宜居的城市，亦首度入選為全國百大旅遊目的城市之一，臺中的城市魅力已獲國際肯定。

一、CNN 撰文推薦臺中是全臺最宜居城市

去年 4 月份美國有線電視網 CNN 一篇專題文章中，將臺中市

列為臺灣最適合居住的城市，深入介紹臺中的特色景點與城市魅力，指臺中年均溫約攝氏 23 度，全年氣候怡人，不但擁有高美溼地、谷關溫泉、大坑步道等豐富的自然資源與山海風光，而且還有國立臺灣美術館、彩虹眷村等藝文景點，可深入體驗這個城市的文化生活魅力。

文中另指出，104 年有 750 萬名遊客來臺觀光，而國外旅客提到臺灣，會想到的城市可能都是臺北，然而，在幾次調查與網路討論中，多數臺灣人卻認為臺中才是最宜居的城市。

CNN推薦：台中是「台灣最宜居城市」



圖 11 CNN 推薦：臺中是「臺灣最宜居城市」

二、GaWC 排名 臺中首度入榜成國際級宜居城市

今年 8 月份 GaWC(全球化與世界城市研究組織)今年公布 2016 年世界城市排名，臺中首度進榜，即次於臺北排名全臺第 2，顯示臺中城市競爭力持續成長，也讓臺中市一躍登上國際媒體，提升在國際的能見度。

GaWC 是歐美學者自發組成的研究網絡，透過六大「高級生產

者服務業機構」，包括銀行、保險、法律、諮詢管理、廣告、會計業，在世界各大城市中的分布作為指標，對世界城市進行分級，2至4年不定期公布，上一次公布是2012年。

GaWC 最新公布的世界級城市名冊顯示，全球共有 361 個城市入選，2012 年臺灣僅有臺北、高雄入榜，今年公布的最新排名，臺灣有臺北、臺中、高雄入榜，臺中首度入榜即獲評為 Gamma-等級，全臺排名第 2，僅次於臺北 Alpha-等級，優於高雄 High sufficiency 級別，擠身「世界級城市」。



圖 12 GaWC：臺中首度入榜成國際級宜居城市

三、遠見、中信調查：最想養老的城市臺中奪冠

「最想在哪一個城市養老、度過退休生活？」10月2日遠見雜誌與中國信託銀行共同發表「臺灣 2017 家庭理財暨樂活享退指數大調查」，臺中市、新北市分別獲選為民眾最想養老、度過退休生活的前兩座城市。

調查數據顯示，最受到自家市民青睞的城市，就是臺中市，有高達 86.4%想要在此度過退休生活；以物價與生活圈來考量，

臺中市的物價不若雙北地區高，一般來說，鄰里之間的人際交流也較北部緊密；此外，又位居臺灣中間地帶、交通便捷，臺中因此成為市民捨不得離開，外地人也嚮往的養老首選之地。

四、歐睿信息諮詢公司：臺中為「全球百大旅遊目的地城市」

調研機構歐睿信息諮詢公司（Euromonitor International）於2017年1月28日公布的「全球百大旅遊目的地城市」報告中，以各城市2015年造訪人次為基準作出排名，亞洲城市的成績表現亮眼，臺中首度入榜，排名為97名，旅遊人次達198萬人次，較前一年上升8%。



圖 13 臺中首度入榜全球百大旅遊目的地城市

為吸引更多人來臺中旅遊，市府積極發展觀光，推動「中進中出」觀光旅遊模式，除促成清泉崗機場升格為國際機場，2015年也新增9航點、2016年新增2定期包機航點，並積極宣傳高美濕地、谷關溫泉等知名景點，推動中區舊城新生計畫、改造柳川、綠川等，要讓臺中成為知名旅遊勝地。

伍、結語

臺中市人口躍升為第二大城，並不僅只是人口的增加，更是臺中崛起的象徵、臺灣均衡發展的里程碑。

日前行政院長賴清德提出中部可作為行政中心的遷都概念，行政院政務委員張景森於 2017 年 10 月 7 日臺中市政府與臺灣智庫合作舉辦「臺中崛起與國家均衡發展」研討會中也表示「臺中市是中部區域的中心城市」。

林市長率先呼應賴院長所提看法指出，未來臺灣可朝北中南「三核心」的戰略發展，達成區域均衡目標，行政立法院可集中中部，為首都減壓。目前中央政府已經看到這樣的發展趨勢，因此前瞻軌道建設在中南部挹注的資源最多，是希望突破中南部發展上的瓶頸，落實北中南均衡發展。

而城市區域角色的突顯，正是翻轉臺中成為第二大城的成因之一，臺中升格為直轄市後，希望進一步推動臺中成為中臺灣經濟的支柱，因此，市府主動向中央提出建言、參與中央政策制定的過程，包括政府推動的「5+2 產業創新計畫」，臺中主力發展智慧機械與國防航太工業，市府也積極爭取到「智慧機械推動辦公室」設在臺中。

綜上，臺中人口不僅突破第二大城，在區域發展上也將扮演重要角色，明年花博、後年東亞青運，臺中市將成為志工首都、盛會城市及智慧城市。