



臺中市政府 | 社會局 市政會議專案報告

Social Affairs Bureau
Taichung City Government

臺中市人權維護推展作為

報 告 人：呂建德局長

報告日期：**107年2月26日**

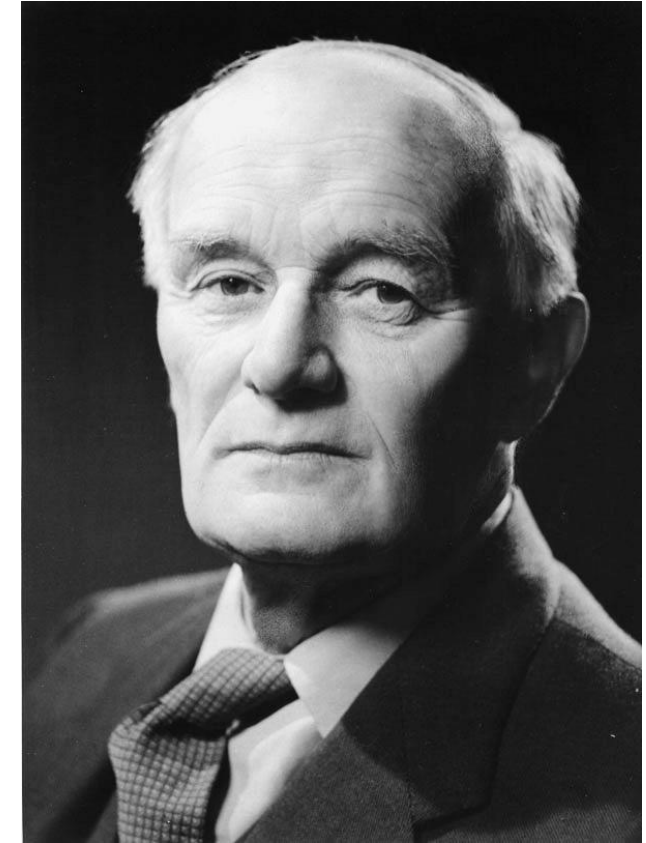
“For to be free is not merely to cast off one's chains, but to live in a way that respects and enhances the freedom of others.”

「自由並不只是剪斷鐵鍊，而是活在尊重且爭取他人自由的道路上。」

—納爾遜·曼德拉

T.H.Marshall的公民權(citizenship) 三階段發展

- 市民權 (civil rights) : 消極排除國家對市民自由權的限制。
- 政治權 (political rights) : 要求參與國家意志形成的參政權。
- 社會權 (social rights) : 要求國家對於公民保障最低生活所需的社會權。



自由之愛到野百合：爭取市民權與參政權階段

「自由之愛」：主張以台大校園內大學生的集體力量，對抗黨國體制用國家機器，包括校長、教官、行政人員等控制校園、支配學生的制度，爭取學生代聯會普選制度，要求學術自由和校園自治。



野百合學運：林佳龍市長與學生代表們共同擬定策略提出「改選國民大會、廢除臨時條款、召開國是會議、訂定政經改革時間表」，後獲得當時的總統李登輝對召開國是會議的具體承諾。



台中之美，在於多元共榮！ 不同族群的市民權與政治權的實踐



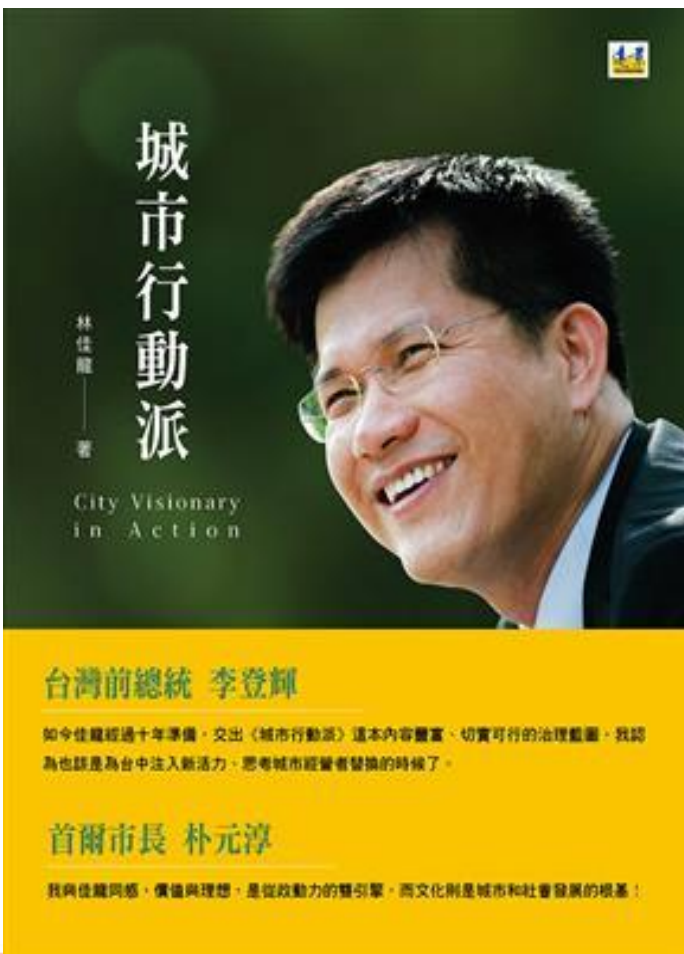
佳龍市長強調社會融合(social inclusion)：臺中是台灣第二大城、也是個多元族群的城市，不僅有來自台灣各地移入的民眾，還有許多的新住民、移工與原住民居住於此，不同族群的價值與重要性均可在臺中發光發熱：

- ✓ 將「第一廣場」打造為「東協廣場」，並於東協廣場設立移工照護服務中心提供職業訓練及就業服務，成為新住民及移工的友善城市。
- ✓ 持續推動「和平專案」真正關心原住民朋友。
- ✓ 推動參與式預算、青年事務審議委員會等，讓在地民眾更能直接參與施政。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

宜居城市：公民權的實踐



強調公平正義與重分配的政策，讓台中「宜居城市」的理念落實到每一個族群：

- ✓ 推動「**托育一條龍**」，讓家長安心托育，促進照顧產業發展與就業機會。
- ✓ 打造「**托老一條龍**」，依據長輩狀況給予最適合的照顧，子女安心打拚。
- ✓ 調整「**老人健保費**」補助，回歸社會保險量能負擔原則，每年省下12億，強化老人照顧服務。
- ✓ 建構無飢餓網絡，積極拓展「**食物銀行**」，讓近貧戶與陷入急難的民眾能度過難關。
- ✓ 構築八年一萬戶、三好一公道的「**社會住宅**」，實現居住正義。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

訂定《促轉條例》推動轉型正義，盼訂人權教育法



市長12日在全球市長會議，與各國的市長一同參訪以色列猶太人大屠殺紀念館。台灣過去面對228等白色恐怖及戒嚴，目前除了通過《**促進轉型正義條例**》，盼進一步制訂人權教育法，避免類似不幸事件再發生。

市府這三年以來，逐步建構白色恐怖時期的口述歷史，也將 2/28 至 4/7 的言論自由日期間，擴大舉辦為人權文化季，目的就是為了推動人權教育，讓社會下一代了解歷史過去所犯的錯誤，並從中加以反省檢討，避免災難再發生。**呼籲中央進一步訂定人權教育法，將人權理念深入到學校，也讓人權觀念深入下一代。**



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

台中力推**INGO**—

發展民主人權、災害防救、社會經濟弱勢



市府力推成立全國第一個INGO中心，整修霧峰區光復新村作為INGO中心基地。

霧峰是台灣民主的發源地，且過去省議會孕育非常多本土政治菁英，還有交通、氣候、人口第二大城的優勢，規畫引進 **民主人權**、**災害防救**、環境生態保護、醫療衛生及社會福利等各領域的國際INGO組織進駐，目前已有101個NGO組織對進駐台中表達興趣。



-  生態與永續發展
-  人道關懷
-  社會福利&醫療公衛

INGO發展的兩個重點：**1.人道救援、國際救災。2. 社會經濟權**，以social empowerment概念推動。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

民主人權NGO 表達高度興趣



繼無國界記者組織在台灣成立首個亞洲辦公室後，自由之家（Freedom House）正在亞洲尋找新據點，去年初本局與自由之家接觸，並介紹台中INGO中心相關計畫，自由之家對此表達出興趣，並表示會進一步評估進駐的可能性。

 小檔案 自由之家	
成立時間	1941年
總部	美國華府
規模	約有150位員工，在全球14個地區設有辦公室，並在超過30個國家執行計畫
資金來源	美國、荷蘭、挪威政府等
主要任務	致力推廣民主人權價值，透過人員訓練、國際交換計畫與網路活動，協助當地公民組織強化人權民主議題的推廣
現任主席	Michael J. Abramowitz



陳建仁副總統在接見聯合國「非政府組織公共資訊部門（UN NGO/DPI）」執委會主席納茲（Bruce Knotts）一行人時，即表達希望未來INGO能來台駐點，讓台灣成為亞太地區支援非政府組織的領航者。外交部已與本府協調，積極接洽INGO來台設點。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

災害防救**NGO** 鄰近消防署訓練中心 具地利之便



搜救犬鐵雄（消防局提供）

➤ 災害防救

日前花蓮地震，台中特搜隊迅速出動，搜救犬鐵雄執行搜救任務找到受困者，立下大功。

搜救犬前兩年在竹山消防署訓練中心受訓，今年1月搬回台中光復新村，光復新村具地利之便，除能就近在921地震教育園區訓練，未來光復新村INGO基地完工後，也能增進與國際間的交流。

台中搜救犬隊去年通過MRT 搜救犬隊國際任務救援能力認證，並與德國聯邦救難犬協會(BRH)簽署合作備忘錄。BRH今年3月間也將派員來指導搜救犬訓練，**將來有機會進駐INGO基地，提升搜救犬能量。**



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

婦權**NGO**發展

台灣地理位置佳



➤ 婦女權益

去年「亞洲自由民主聯盟(Council of Liberals and Democrats, CALD)」首度在台灣舉辦女權高峰會，馬來西亞、泰國、菲律賓等東南亞國家，包括政界、商界、非政府組織等領域共40多位傑出領導人出席。

婦女權益領域NGO，像是市府已接洽中的美國國際婦女運動基金會（Women's Campaign International）。目前國際婦女運動基金會表示，台灣的地理位置對他們到越南、菲律賓、印尼拓展理念十分有利。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

現代直接民主全球論壇 2019年台中登場

➤ 現在直接民主論壇

創始於2008年在瑞士舉辦第一屆會議，今年將在羅馬舉行，而明年將於台中登場。

歷屆論壇聚焦於公民投票、數位民主、人權等直接民主的議題；而台中市也推動許多直接民主相關的實踐作為，包括**規劃打造INGO中心、參與式預算、青年事務審議委員會**等。

台中市政府大力推廣 iNGO 中心，世界各國的文化與政治雖有不同，但國際間仍有許多共同點值得各國共同合作，重視民眾聲音進而促進公民參與。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

參與式預算—直接民主、社區參與、開放政府

柳川百年古道

是一條具有悠久歷史、自日治時期就存在的巷道，巷道內原本是破舊不平整的柏油路面，當地居民希望改變巷道的景觀，所以透過參與式預算的管道進行提案，此項提案在網路票選活動中獲得多數市民青睞而獲選。

新盛綠川水岸廊道

隨著80年代工業化，家戶與工業污水排入，使得綠川水質惡化，許多市民對於綠川印象不佳。為打造市民想要河川，透過參與式預算納入市民意見，讓市民親近水與老城區，不僅讓綠川改頭換面，還註冊綠川專有的商標，打造綠川新品牌。

弱勢兒少課輔

輔導原住民、新住民、單親、隔代、失親、低收、經濟困難子女及身心障礙等弱勢家庭兒童，提供愛心晚餐、服務學習、多元休閒活動、品格教育等。



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government



臺中市政府 | 社會局

Social Affairs Bureau
Taichung City Government

國際三公約的理念與實踐： 臺中弱勢族群的人權維護

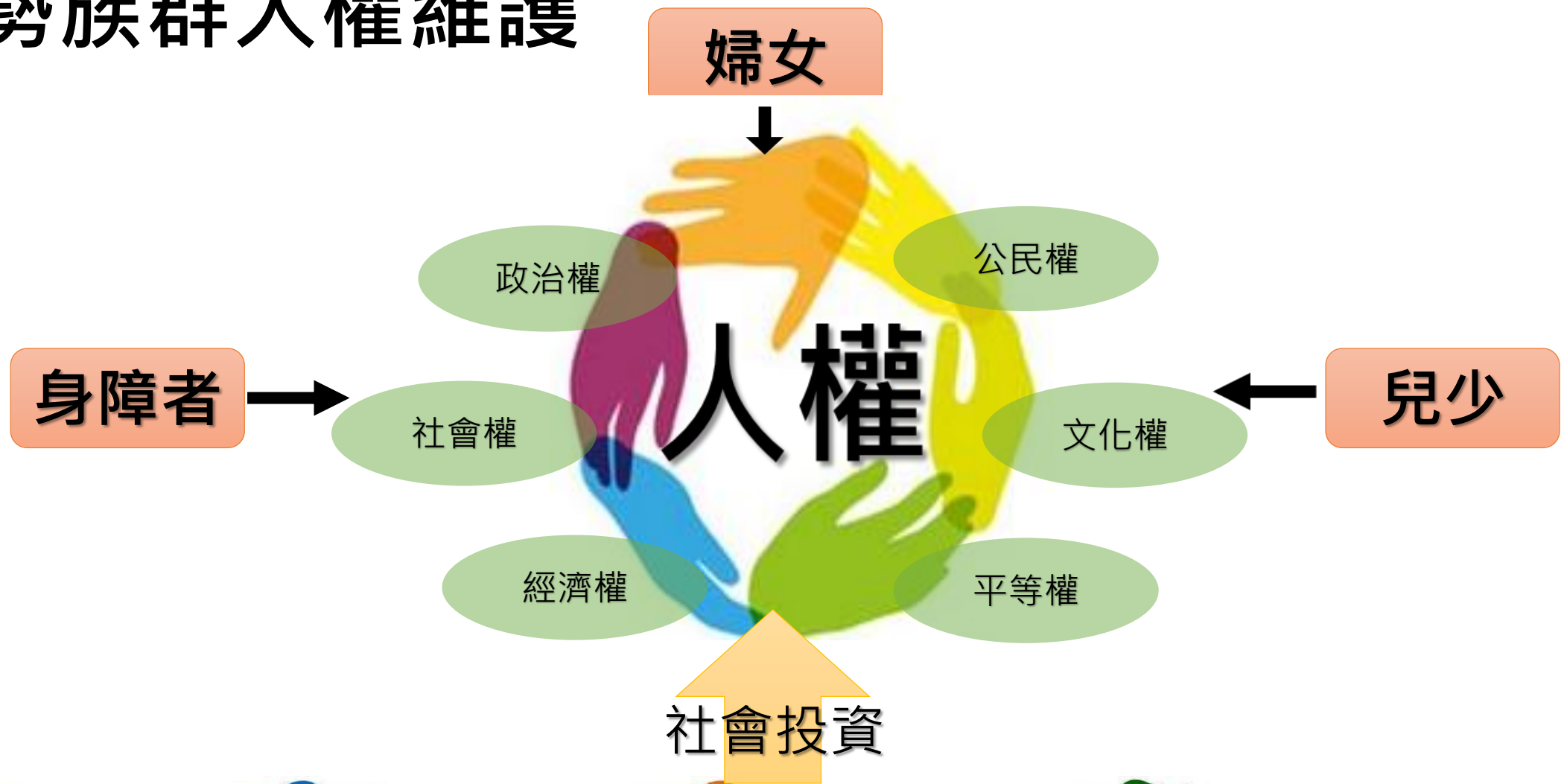
《兒童權利公約》

《消除對婦女一切形式歧視公約》

《身心障礙者權利公約》

宜人宜居 生活首都

弱勢族群人權維護



落實性別平等-性別平等融入社會福利服務

CEDAW
(消除對婦女一切形式
歧視公約)

以女性需求出發

保障女性政治、經濟、法
律、就業、健康、國際參
與等各項基本權益

女權即人權

婦團培力輔導

性別友善觀點

融入福利服務

照顧弱勢婦女

推動性別平權

臺中女兒館營運計畫

「社會投資」理念

實物給付服務措施

平衡家庭與工作

活化女性人力資本

到宅坐月子服務

宜人宜居



落實性別平等-友善多元性別族群措施

2015年10月1日
開辦
同性伴侶註記



補助辦理
臺中同志
遊行



彩虹旗-於
市政大樓、
豐原陽明
大樓、州
廳等3處
辦公廳舍
懸掛



2015年
11月4日
成立
彩虹城堡
(同志健康
社區服務
站)



發函衛生
福利部-倡
議禁止迴
轉治療，
提升醫療
人員性別
意識



大法官釋
字748號
同性二人
婚姻自由
案:2年以
內完成相
關法律之
修正制定



臺中市政府 | 社會局
Social Affairs Bureau
Taichung City Government

保障兒童人權，一視「童人」

兒童人權

- ✓「以兒少最佳利益為優先考量」
- ✓「重視少數族群兒少需求」
- ✓「與民間團體及跨局處合作」



保障兒童人權-兒童權益維護

身分權

健全收出養業務

維護無國籍兒少權益

生存發展權

托育一條龍

托育資源中心暨親子館

公共托育資源

弱勢兒少社區照顧服務

育兒指導

健康權

整合早療體系，
提供整合服務

安全權

「行方不明兒少
生命軌跡」追查
機制

強化社會安全網
-兒少高風險家
庭整合

社會參與權

小小志工

青少年行動方案



促進身心障礙者權益-身心障礙者權利公約與身權法 制面規範

休閒及文化活動

- 文化局 教育局

體育活動

- 運動局 **身障國民運動中心**

公平資訊無障礙

- 研考會 資訊中心

公平政治參與

- 民政局 選委會

法律諮詢及協助

- 法制局 各地方法院及檢察署

無障礙環境

- 都發局 建設局 交通局 **標線防滑** **騎樓打通整平**

輔助科技設備及服務

- 教育局 衛生局 社會局 **輔具租借**

社會宣導及社會教育

- 教育局 社會局



促進身心障礙者權益-成立CRPD推動工作小組

臺中市身心障礙者權利公約推動工作小組
25名

召集人
社會局局長

達小組成員比例近1/2，強調
身障者充分參與 及 表達意見

府內機關代表
9名

專家學者
3名

身心障礙者或其
監護人代表
2名

身心障礙團體
代表
10名



以通用設計理念 打造友善公共空間-性別友善

社會局所轄外館性平友善環境輔導計畫

由本局性平工作小組委員組成輔導小組

未來展望

以硬體與公共空間、專業服務、行政管理與教育等進行輔導評核

加強並持續館方人員、性別意識之培力

從性別統計分析性別差異，提供友善且符合不同性別者的服務

擴及本府大型活動

2018臺中世界花卉博覽會性別友善環境評核指標

指標項目

機制流程

硬體空間

軟體

邀請性平委員擔任友善團成員

- ★廁所
- ★哺（集）乳室
- ★交通及停車場
- ★園區及展場

- ★人（不同性別、族群志工、導覽人員、策展人員、表演人員）
- ★事（展覽、表演等融入性平）
- ★物（文宣、商品、票券不得違反性平精神）

- ★花博營運總部齊力檢視
- ★分為花博營運前、試營運及正式營運三大階段進行檢視



以通用設計理念打造友善公共空間-身障者平等參與

1.活動前預勘並完成改善。

2.場地設置無障礙設施。

3.提供無障礙交通接駁。

4.聽障者參與過程所需之各項輔具或服務。

5.視障者參與過程所需之各項輔具或服務。

6.其他支持服務。

7.活動前宣導參與機制。



結語：從歷史的傷痕中重生，為各族群尋求的最佳利益

- 落實《促進轉型正義條例》，開放政治檔案、清除威權象徵、平復司法不公、還原歷史真相。與INGO合作，協助推展政策，並監督公權力，避免執法過當，並呼籲中央訂定人權教育法，將人權理念深入到學校，也讓人權觀念深入下一代，進而落實民主，維護人權。
- 以社會投資落實公平正義與重分配，確保生活在的經濟弱勢的權利。
- 移工、新住民與原住民等族群，乃至於身障者或不同性別者，他們並非少數人或特殊族群，而同樣是臺中的一份子，需要各單位以「**社會融合**」為原則，才能實現真正的公平，打造友善城市。

