

臺中市政府研究發展考核委員會 106 年第 2 次委員會議紀錄

壹、時間：106 年 4 月 19 日(星期三)上午 9 時 30 分

貳、地點：本會大會議室

參、主席：柳主任委員嘉峰

出席人員：(如附簽到表)

記錄：林怡秀

肆、主席致詞：(略)

伍、本府社會局專題報告「國際 NGO 中心策略規劃」(略)

陸、各委員建議事項：

李委員漢銘：

- 一、國際 NGO 領域不要忽略 cyberspace 上具有影響力之 NGO，如 ICANN、APNIC、OSF、W3C 等，在網際網絡發展的組織，如同虛擬聯合國，有很多 NGO 運作，可讓臺灣較易與國際組織連結。尤其可配合 APNIC2017 年會在臺中舉辦活動共同推動。
- 二、群聚部分如何產生效益，首先透過幾個領域連結，後續建立臺灣 NGO 資料庫，成為單一窗口，便於與國外合作。
- 三、國際 NGO 進駐應配合交通、生活、子女教育等雙語環境營造，並考量親人就業問題。
- 四、本計畫在國內組織鏈結上應予加強，不應侷限於臺中的組織，以達區域平衡發展。

廖委員宜恩：

- 一、簡報第 20 頁介紹光復新村「基地內環境資源」，提及眷村獨特文化活動，惟光復新村應為公務員宿舍，非軍眷宿舍。
- 二、農業試驗所為臺灣農業技術發展先驅，政府目前積極推動新南向政策，可在計畫內強化農業科技、環境生態保育的特色及其對國際社會的擴散效應。
- 三、國家實驗研究院的「臺灣颱風洪水研究中心」設於中科園區，每年舉辦國際防災的研討會及研習營，建議可連結這些資源成為本計畫之特色。

陳市政顧問玠甫：

- 一、國際性組織進駐期程、軟硬體規劃及招募作業等應有更清楚的資訊，以利民間組織協助宣傳、推動此方案，並應考量交通動線之便利性。
- 二、建議辦理國際研討會，借以連結、帶動國際 NGO。

林市政顧問明優：

建議結合民間社團力量共同推動、運作，以回饋社會。

賴委員靜嫻：

- 一、指標性 NGO 的成長是包含社會文化、生活樣態長久養成，國際 NGO 中心讓臺中融入全世界指標性 NGO，提高臺中在世界的能見度，有助於與國際接軌。
- 二、光復新村原規劃很好，但目前似乎為閒置資產，若規劃為國際 NGO 中心做為國際使用，並加入現代思維，則提高 CP 值。市政府在規劃上、溝通上皆需更為費神，軟體上，各個 NGO 屬性差異甚大，都有它的 knowhow，其投入是一種價值，有些投入環保，有些則在意人權，惟在中南半島強調的價值較不明確，在區域及期程上的規劃、進駐比例、不同屬性之交流，就如同招商皆需再細部規劃。
- 三、NGO 成員來臺適應問題，建議設置類似 1999 單一窗口，解決跨域問題。

翁委員瑞宏：

- 一、臺灣目前面臨國際外交的困境，不僅該以臺灣之名，甚至要以臺中城市之實，來積極參與國際事務，以臺中在東亞的特殊地位，來打造臺中為國際非政府組織 INGO 的中心，必須要先具備雄心壯志，要企圖使臺中在未來成為區域、甚至是全球性的焦點，更長遠地向世界推展所謂的「臺中價值」。
- 二、未來臺中打造 INGO 中心後的相關事務若歸屬地方辦理，則應

該由哪個專責局處或層級，在日後常規地來執行與 INGO 互動的機制，甚至負責資源的統籌分配，或者促成民間 NGO 產生合作聯盟，如同美國國際開發總署（Agency for International Development, AID）的角色，建議可在日後成立 INGO 國際事務委員會。

- 三、市府各局處應就業務特質，盤點在臺中運作的 NGO 是已加入全球性的組織，或與其他國家組織有進行互動。我們不應該讓城市裡的 NGO 不清楚市府在推動如此工作，忽略他們能協助推動的力量；市府須建構與在地 NGO 之間的對話機制，尋求其助力。
- 四、公部門除空間之規劃以外，吸引 INGO 來臺中設點的策略，應包括臺中作為 INGO 中心的條件分析，以及臺中在全球化亞太區域地位之比較；這涉及臺中在全球化的角色中，城市所展現出的輻射力和吸引力，甚至臺中所產生的影響力是否能夠擴大至超越政治與國界的束縛。
- 五、在邁向 INGO 中心的目標上，臺中應將世界當成一個舞台，並且充分發揮現有的人才與資源競爭力，配合地理優勢，找出正確的自我定位，並分析與其他競爭者的實力差距和限制。其次，臺中必須發展具有知識經濟價值的智慧產業和服務業，來支應日後國際性組織在臺中生根甚至拓展的需求。
- 六、對於內在環境的問題，亦應提出評估與解決之方法，包括策略運作是否健全、自有財力是否充足、人才參與與訓練是否可以支撐、相關國際資訊是否暢通、甚至如何排除中國的干擾與打壓。此外，應當務實地看待與借鏡目前於美村路所欲創建的 NPO 中心面臨之問題。
- 七、NGO 之聯繫與合作「跨越國界」的議題，在去官方化的色彩之下，可以做到政府性組織所做不到的事情，在每個價值領域都可以產生極大的影響與決策能力，尤其是在醫療衛生、教育安養等部分。當臺中在思索以城市之名來創造國際合作舞台之時，應先界定出臺中的軟實力，尤其在知識經濟、民主與人權價值、以及以 NGO 作為主體的社會交流等三方面，並針對組織

內外部環境進行分析，擬定與執行協助 INGO 之發展策略，最後評估整體績效。另，若當 INGO 的理念或價值觀點與「臺中價值」背離時，是否有令其退場之機制。

- 八、多數 NGO 是非營利組織，他們的財源來自於募款，募款受各國文化、法律、社會背景等約束。臺灣的 NGO 之成立必須待政府審核通過後才可以註冊成立，而歐美國家對於 NGO 的運作態度是開放的，只要公民社會的成員有共同的目的，無須向政府登記即可成立與運作。這部分的差別是否會對於 INGO 在臺中發展時產生限制，須要法制局或稅務局協助釐清。另外，臺灣的 NGO 所開立之捐款收據均可扣免稅款，倘如 INGO 在臺中未向政府登記並接受審核，如何應對其日後接受捐款之差別性。再者，臺灣民間社會有一種心態，即是資源應該留在國內使用，如此是否對於 INGO 從事國際援助有排斥效應，亦需評估，並思索如何化解與國內相似團體對於有限資源之競合。
- 九、鼓勵在地企業捐款成立資助型基金會，以支持在地團體或個人參與 INGO，甚至資助學生參與國際會議，以培養年輕人成為日後投入 INGO 的骨幹，加強參與國際組織的人才培訓，包括語言、組織國際會議、國際禮儀、國際議事規則等方面的能力培養。
- 十、地方民眾甚至團體鮮少與 INGO 有互動的模式，或者有實際共同合作的經驗。而 INGO 團體成員多元，一旦有機會進駐臺中，需要理解更多元的文化內涵，並且鼓勵城市裡的民眾在投入國際性公共事務時，也提升本身對於不同文化與議題的敏感度，保持尊重之態度。

李委員長晏：

- 一、從策略分析角度而言，社會局必須思考臺中是否有何吸引力能讓國際 NGO 願意在臺中扎根？國際 NGO 進駐臺中市霧峰的基本需求、如何生活、如何融入在地社區生活？經盤點後，市府可以提供協助策略，如在地生活及產業資訊、在地接應網絡（協

助融入)、相關社群資訊、推動社區與國際 NGO 體驗交流活動，同時應思考如何進行推動介面整合，如虛擬資訊流通總平臺、地區資源盤點、國際人才培育相關活動、地區相關互動平臺、閒置空間活化及利用協調。

二、從策略執行理念而言，以有機鏈結—推動在地聯絡網牽手國際 NGO 共同積極參與城市治理。於地方推展上，宜配合臺中地區整體空間與產業特性下，讓區域的自然與人文環境、社群組織、產業資源，甚至國際 NGO 移民（返鄉者）之間有最妥適、友善互惠的鏈結關係，以創造最大地方福祉。在具體作為上，臺中市政府及社區組織作為地區 NGO 產業發展及人才培育的對內／對外交流及推動平臺，強調區域內霧峰地區生活、文化、社會及產業面向、921 地震博物館、復興國小、光復新村青創基地、在地社區聚落、及國際 NGO 園區之間相互網絡建構及交流整合。

三、提出臺中市設立 INGO，甚至是臺中市做為國際 NGO 總部的政策論述和政策說帖，宜就臺中市在臺灣都會走廊中的發展定位、中彰投苗區域 NGO/NPO 資源鏈結整合、臺中市在全球化亞太區域地位之比較、臺中市與國際接軌的參與經驗、打造臺中市做為國際 NGO 總部的具體作為(如：打造臺中市成為全球地方議員論壇)等議題進一步分析研擬。

四、未來臺中市參與國際 NGO 營造城市外交的可能作為：

(一)組織 NGO 國際論壇：國際 NGO 在全球政策上的發言力量已越來越受重視。目前聯合國之正式會議如婦女、環保、醫療、開發等全球會議，一向都另設「NGO 或社會論壇」，邀請 INGO 和各國的 NGO 與會，從而將決議列入大會議程，加以討論。

(二)扮演國際 NGO 的領袖角色：透過設立國際 NGO 中心作為走入國際社會的重要基礎，將此中心視為臺中市的舞台，提供國際合作最佳的人力和貢獻，從而能在 INGO 中扮演領袖角色。

(三)成立政府基金支持之服務性基金會：政府基金支持之服務性基金會可以作為整合國內資源參與國際社會 NGO 之「動力火

車頭」策略。市政府可思考協助成立類似的政府支持的基金會，一方面可以成為 NGO 的整合機制，另一方面可作為集結臺灣其他 NPO 或 NGO 的力量，確保公民社會力量與成長。

(四) 打造虛擬外交國際空間：市政府可推動城市以「地球村」為名、地球村民為會員資格的全球性組織基地，廣闢臺灣與全球接軌的管道，參與全球事務的國際活動舞台。如成立類似「全球地方議員聯盟論壇」國際性組織。

邱委員俊榮：

- 一、目前在硬體建設規劃較為完整，但在軟體策略規劃部分有待補強。未來宜組織較有彈性的跨局處團隊的策略規劃小組，就吸引何種 NGO、如何與國家及都市發展策略連結，甚至擬定特定方向或特色進行較高層次的規劃及推動策略。
- 二、INGO 是提供在地青年接觸國際、建立國際連結、培養國際觀的良機，也宜規劃在地連結與在地參與。此外，新南向政策等國家重大政策正積極推動，可搭配相關國家面對的問題作為初期主軸方向。
- 三、引進民間資源之支援是很重要的，除提供資源外亦可強化認同，目前政府積極推動 CSR(企業社會責任)，是很好的社會資源來源。

董委員思齊：

- 一、NGO 特性分為倡議型及服務型，倡議型的較易進駐，在策略上建議召開研討會、論壇，提出議題討論，多予倡議、宣傳，以促進國際交流、熟悉環境，待 INGO 硬體設備完成後即可進駐。
- 二、建議籌組推動 INGO 的 NGO 組織，設置於光復新村；倡議主題可與新南向政策結合，選訂城市發展、天然災害防治、政治與交通議題、解決貧窮問題、婦女安全及就業等一系列主題，由市府成立焦點性 NGO 團體主動發起倡議，加強與新南向國

家交流，以維持臺中市成立 INGO 的能量。

柒、主席裁示：

- 一、資源整合共享很重要，從中央到地方共存共榮，不要從零開始。
- 二、國際 NGO 進駐如同招商，建議辦理說明會，宣傳相關資訊。
- 三、資源、策略及組織為推動政策之三面向。資源上，應思考整合串連市府各局處、民間、在地資源；策略上，計畫如何行銷、遊說及推動；組織上，如何重組團隊、提高位階等，以上的問題與挑戰皆為下一階段需要討論解決的。

捌、臨時動議：(無)

玖、散會(中午 12 時 10 分)