

臺中市議會第2屆第7次定期會

臺中市近三年爭取中央建設成果 專案報告



臺中市政府研究發展考核委員會

報告人：主任委員 柳嘉峰

中華民國 107 年 5 月 11 日

目錄

壹、 前言	1
貳、 本府爭取中央建設之成果	2
一、 前任政府與新政府上任後爭取中央補助款之比較	2
二、 近 3 年爭取中央補助重大案件	3
(一) 前瞻基礎建設-邁向「成真一二三」	3
(二) 其他重大建設計畫成果	10
參、 持續爭取中央資源挹注之計畫	14
肆、 結語	16

壹、前言

市長上任來積極與中央溝通協調合作，全盤檢討市政建設及都市計畫，並提出「2025 臺中好生活旗艦計畫」，致力於縮小城鄉差距積極爭取中央資源挹注，因此於 105 年初由本會邀集臺北聯絡處(以下簡稱北辦)、財政局以及主計處成立「中央計畫型補助款推動小組」，修正「臺中市政府各機關爭取及執行中央計畫型補助款業務績效考核要點」，並制定「臺中市政府爭取中央補助款與辦理立法委員視察運作機制」，由北辦作為本府與中央各部會或立法院聯繫協調之單一窗口；本會則作為北辦與本府各機關單一窗口(詳圖 1)，本府各機關透過北辦積極向中央爭取支持，並與中央積極合作，增裕市庫收入，並於年度終了時，由財政局與本會就爭取計畫型補助款之績效進行評比並辦理獎懲制度，確實落實開源節流並結合中央政策帶動地方建設。

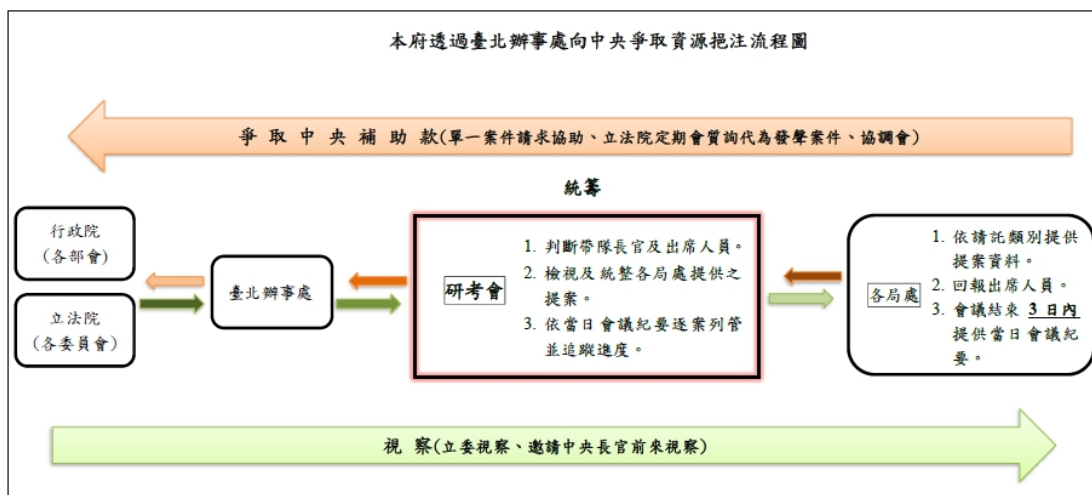


圖 1 本府爭取中央補助款 SOP 圖

在市長積極爭取下，今年年初行政院賴清德院長肯定市長逐步落實市長政見，甚至提出的各項市政規劃相當具體，並以「成真一二三」—交通部協助一次核定、兩條軌道以及三個城市串聯回應林佳龍市長的「大臺中一二三」—一條山手線、兩個國際海

空港、三個副都心，期盼本市扮演中台灣領頭羊，協助台灣往前邁進！

貳、本府爭取中央建設之成果

一、前任政府與新政府上任後爭取中央補助款之比較

縣市合併後，本市因人口成長使得市民的服務需求增加，因此正處於大建設推展階段，本府進行各項軟硬體建設均需各方資源挹注，除了市庫負擔外，如何爭取中央支持更顯重要。而「財政為庶政之母」，如何開源節流可說是影響市政推展的重要關鍵之一，過去本市政策除了與中央政策連結度低，更缺乏良好的連繫平台，以致在爭取中央支持上不甚理想，如下頁圖 2 所示，本府 101 年雖制定「臺中市政府開源節流方案」，但各機關爭取成果仍有限，101 年爭取中央補助 85 億 4,211 萬元；102 年 103 億 6,404 萬元；103 年 104 億 5,844 萬元，3 年間共爭取 293 億 6,459 萬元；但自 104 年市長上任之後，成立北辦以及「中央計畫型補助款推動小組」，重新檢視、盤點本府與中央對應的補助計畫，由原先的被動爭取轉為主動積極，並透過北辦向本市友好立委進行遊說，分別在 104 年爭取中央補助款約 131 億 7,385 萬元；105 年 126 億 6,184 萬元；106 年 132 億 9,210 萬元，3 年間共爭取 391 億 2,778 萬元，較 101-103 年增加 97 億 6,319 萬元，成長率高達 33.25%，不僅減少市庫負擔，更能與中央合作，其中前瞻基礎建設目前僅核定第一期經費，未來 3 年內本府將更有策略爭取各項計畫，及配合中央重大建設，107 年起本府獲中央補助款幅度將會提升，中央與地方共同為市政建設大步向前，為市民朋友創造更多的幸

福感。

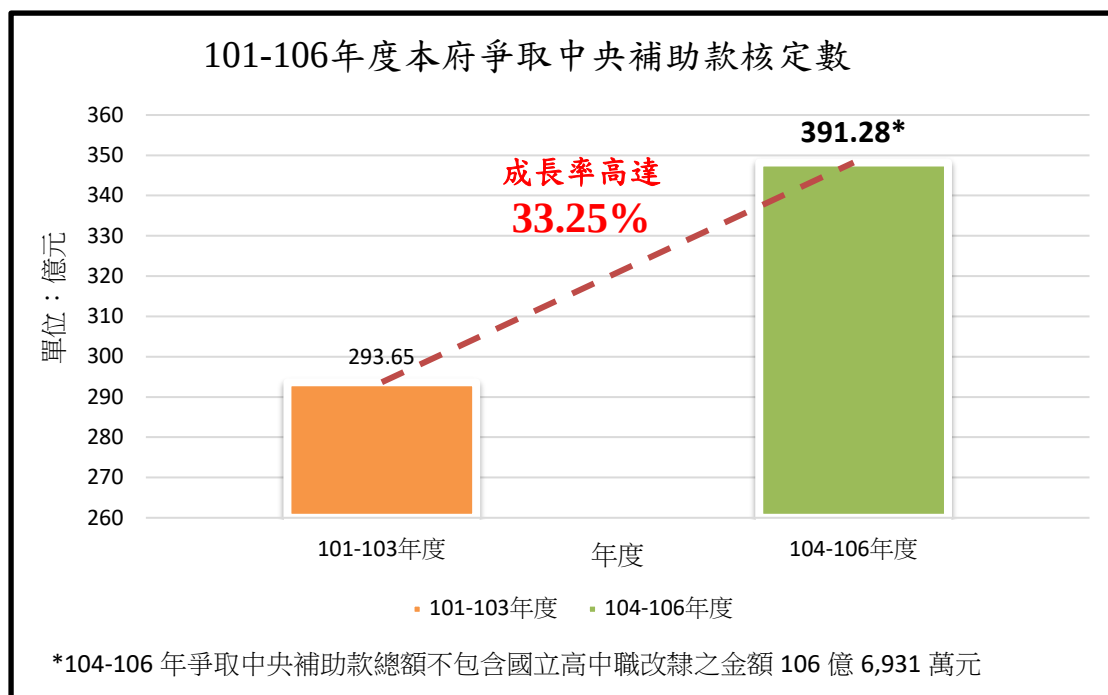


圖 2 101 年-106 年度本府爭取中央補助

尤其近 3 年不論在交通、水利、民生建設甚至是社會福利上，多項政策獲中央支持並補助額度為全國之冠，豐碩的成果是市民有目共睹的，表示中央逐漸回應並肯定本府訴求。

二、近 3 年爭取中央補助重大案件

1. 前瞻基礎建設—邁向「成真一二三」

106 年 3 月 23 日行政院於院會公布前瞻基礎建設計畫並通過「前瞻基礎建設特別條例」草案，行政院以中部區域治理為整體考量，率先將「臺鐵成功追分段雙軌化計畫」、「大臺中地區山海線計畫第一階段(大甲—追分、大慶—烏日)暨第二階段彩虹線系統型式選擇評估」、「臺中捷運藍線」以及「臺中捷運綠線延伸彰化」納入軌道建設計畫，計畫總經費共 1,927 億 9,900 萬元，中央補助 731 億 7,000 萬元，核定計畫數為全國之冠，核定經費僅次於桃園(如表 1)，尤其是大臺中環狀鐵

路網（山手線），終於獲得拍版定案，代表著開啟臺中軌道新時代！

表 1 軌道建設六都比較表

六都	核定計畫項目數	核定計畫經費 (單位：億元)
臺中市	1. 臺鐵成功追分段雙軌化計畫 2. 大臺中地區山海線計畫第一階段(大甲—追分、大慶—烏日)暨第二階段彩虹線系統型式選擇評估 3. 臺中捷運藍線 4. 臺中捷運綠線延伸彰化	1,927.9
臺北市	-	-
新北市	1. 臺北捷運三鶯線 2. 淡海輕軌捷運 3. 安坑線輕軌運輸系統	821.3
桃園市	1. 桃園捷運綠線 2. 機場捷運增設 A14 站 3. 桃園綠線延伸至中壢 4. 桃園都會區鐵路地下化計畫	2346.2
臺南市	1. 臺南市區鐵路地下化計畫 2. 臺南市鐵路立體化延伸至善化地區計畫 3. 臺南市先進運輸系統綠線 4. 臺南市先進運輸系統第一期藍線	1043
高雄市	1. 高雄捷運岡山路竹延伸線第一階段 2. 高雄捷運岡山路竹延伸線第二階段 3. 高雄捷運延伸環線	1458.1

同年立法院分別於 7 月 5 日三讀通過「前瞻基礎建設特別條例」，8 月 31 日三讀通過「第一期特別預算案」。由於前瞻基

礎建設多屬競爭型計畫，因此中央一公布後，本會與北辦為提高本府爭取成功率，立即邀集各機關研商爭取策略，一方面透過行政流程檢送申請計畫書；另一方面由北辦向本市友好立委協調聯繫，並提送說帖請求立委於必要時代為發聲，雙管齊下。

此外，中央為能聽取地方意見，行政院長賴清德於今年 2 月 9 日-2 月 10 日率領各部會前來本市，就落實前瞻基礎建設暨長照 2.0 業務進行座談，本府所提出的 26 項請求提案，中央各部會均表大力支持，更肯定本府將綠川「化腐朽為神奇」，不僅使綠川改頭換面、重見天日，讓市民擁有更友善的親水環境，更於視察新烏日車站時以「成真一二三」回應林佳龍市長的「大臺中一二三」，不同以往中央地方缺乏溝通，而是縮短距離，邁向「1+1 大於 2」。

除了上述 4 項軌道建設外，本府積極爭取「水環境建設」、「城鄉建設」、「因應少子化友善育兒空間建設」以及「數位建設」，截至 107 年 3 月底已獲第一期特別預算共 89 億 1,719 萬元中央補助款，其各項計畫概要如下：

1. 水環境建設：

「每一個幸福的城市，都擁有一條美麗的河流」，河川的生態化與水質良窳，是國際上檢視一個城市是否進步的指標，基此，市長上任之初即在「臺中好生活 2025 旗艦計畫」中擘劃大臺中水環境願景，積極推動「臺中清溪計畫」，致力改善河川水質，以營造親水環境為目標，希望讓大臺中過去骯髒惡臭、不見天日的都市排水風貌，能蛻變成市民最有感的幸福城市。因此為奠定本市未來城市水治理基礎，本府水利局分別在「水與環境」、「水與安全」以及「水與發展」上，努力向中央爭取，截至今年 3 月底為止，本市在水環境

建設上共獲中央核定 55 億 4,550 萬元(中央補助款 41 億 5,360 萬元、地方配合款 13 億 9,190 萬元)，持續積極打造臺中成為不缺水、不淹水、親近水的韌性城市。

(1) 水與環境—獲中央核定計畫總經費 37 億元，額度為全國最高

本府繼成功整治柳川、綠川後，在「以人為本」的河川治理成功經驗之下，水利局持續向中央爭取前瞻水環境建設-「全國水環境改善計畫」，經各領域委員與專家學者審查評分，包含民眾認同度、計畫總體規劃完善性、水環境改善效益、亮點成效、地方政府整合推動重視度等多達 12 項，本府提出 6 條亮點水系改善計畫，包含柳川第二期、綠川、惠來溪系統（惠來溪、潮洋溪及黎明溝）、旱溪排水、筏子溪及南勢溪等水環境改善計畫，內容完整且規劃完善，獲中央核定計畫總經費 37 億元(中央補助款 26 億 1,918 萬元、地方配合款 10 億 8,722 萬元)，額度為全國最高。



圖 3 前瞻全國水環境計畫本市獲中央核定總經費 37 億元

(2) 水與安全

保障市民安居不淹水是城市治理的基本功，本府除持續做好日常各類排水清淤、維護管理及相關防汛整備工作，也積極爭取「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」，目前已獲中央核定 7 億 4,062 萬元，辦理清水、沙鹿、新社等行政區雨水下水道系統及排水改善工程；以及海線沙鹿、清水、梧棲地區雨水下水道系統檢討規劃，與豐原、霧峰、太平、大甲、東勢等地區雨水下水道普查案，加強防洪安全，滿足市民防洪安居的最基本需求。

(3) 水與發展

為解決大臺中即將可能面臨的缺水危機，推動公共污水處理廠放流水回收再利用已成為台灣永續發展之重點政策，基此，本府「水涵水資源回收中心再生水工程」率先獲內政部支持並補助 6 億 8,000 萬元(補助比例 88%)進行再生水工程推動計畫(全台僅有桃園、臺中、臺南以及高雄)，以供應再生水與中部科學園區臺中園區作為工業用水使用之方案。

此外，行政院農業委員會水土保持局委由本府協助代辦「加強水庫集水區保育治理計畫」，其中包含「和平區天輪里雞谷溪野溪整治工程」、「和平區梨山里梨山段 68-2 地號旁野溪整治工程」、「石岡區龍興里食水崙溪支流旁崩塌地改善工程」、「東勢區沙連溪古稀橋上游崩塌地護岸工程」等 4 項工程，並獲中央補助 5,200 萬元進行施作，未來將達成本市水庫集水區土砂減量入庫，改善水源水質，以確保穩定供水及水資源永續利用的目標。

2. 城鄉建設

基層的公共建設，是國家發展不可或缺的根基，因此行政院在 4 年內投入 1,372 億元特別預算，推動「改善停車問題」、「提升道路品質」、「城鎮之心工程（改善中型城鎮都心機能，帶動舊市區更新）」、「開發在地型產業園區」、「文化生活圈建設」、「校園社區化改造」、「公共服務據點整備」、「營造休閒運動環境」、「客家浪漫臺三線」以及「原民部落營造」等民眾有感之十大工程計畫，藉以促進地方整體發展以及區域平衡。

本府目前共獲中央補助 23 億 9,392 萬元，其中在改善停車問題上，已獲中央核定 1,000 萬元「臺中市停車供需調查及整體規劃案」，並持續爭取「臺中大車站計畫-立體停車場暨轉運中心」、「鐵路高架化橋下多目標使用停車場新建工程」、「大里益民國小地下停車場新建工程」等 8 項計畫，去(106)年 12 月 13 日立法院交通委員會與交通部更前來本市實地走訪，表示將支持各項計畫，未來將獲 17 億 5,635 萬元中央補助款；在提升道路品質上，獲內政部營建署及交通部公路總局審議核定經費達 11 億 5,001 萬元，中央補助約 5 億 6,571 萬元，未來將持續努力推動路平及友善人行無障礙環境空間，提升全市道路品質。

不僅如此，為改造舊城新生，在城鎮之心工程上，本市「鐵道綠廊-潭心計畫」獲內政部補助 2 億 9,000 萬元(補助比例 65%)，未來將翻轉潭子成為一個宜居、人本且具在地特質的魅力小鎮；為開發本市在地型產業園區，本府獲經濟部核定基礎建設 12 億 3,902 萬元經費，未來將提升產業競爭力。

在校園社區化方面，獲中央核定 1 億 8,226 萬元，以活化校園空間擴大社區服務；而為強化公有建築耐震補強以及整建長照服務據點，中央共核定本府 13 項計畫，補助 1 億 8,808 萬元。

此外，因臺中是座多元文化融合的城市，為保留多元文化，本府在客家浪漫台三線計畫上獲中央補助 1,482 萬元，透過推動老街再造、串連各園區，加值區域發展，創造在地就業機會；而延宕 18 年無法重建的「霧峰區花東新村、太平區自強新村原地重建安置計畫」，本府歷經兩年與中央協調，成功解決土地權利及用地問題，並獲中央原住民族委員會補助 148 萬 3,471 元(補助比例 70%)先期規劃費，未來除將花東、自強新村打造成為具原民特色的住宅聚落，預計將投入老人關懷據點及托幼服務等資源，並利用周邊空間打造公共設施，供當地居民使用。

3. 因應少子化友善育兒空間建設

為積極改善少子化問題，本府自 104 年起率先推動「托育一條龍」政策，創造「受惠幼兒增加、家長負擔減輕、托育市場成長」三贏局面，中央參考本市經驗亦推出「少子化友善育兒空間建設」，以加速擴大幼兒托育的公共化，營造友善育兒空間，提供價格合理且品質有保障的托育服務，以減輕家長的經濟負擔，降低婦女就業障礙。

因此，獲中央核定 4 億 6,820 萬元，藉由國家與社會的力量共同協助家庭分擔照顧責任並支持家庭育兒，逐步達成「一區一親子館」目標，期能扭轉少子化危機。

4. 數位建設

為著重城鄉網路落差的縫合、數位內容的發展以及數位學習環境的整備，縮短數位落差，強化區域均衡發展，本府獲中央補助 3 億 3,156 萬元，強化區域資安聯防、建置校園數位環境，確保民眾的網路公民權。

2. 其他重大建設計畫成果

除了上述前瞻基礎建設外，為持續邁向宜居城市，本府自 104 年起規劃各項重大建設計畫，並積極向行政院以及立法院溝通協調，不論在都市計畫、交通建設、觀光發展、環境保護、提升國際地位上，如今多項計畫獲得中央肯定與支持，並逐步實現當中，其中包含：

1. 清泉崗機場獲中央升格「臺中國際機場」

清泉崗機場因具有地理環境佳、腹地遼闊、公路四通八達、以及具有亞太地區 3 到 5 小時飛行時數等優勢，以及近年運量穩定成長下，在林佳龍市長以及立法院蔡其昌副院長的積極爭取，以及市民的引頸期盼下，交通部斥資 39 億元整建清泉崗機場，並於去(106)年 1 月 3 日正式升格為「臺中國際機場」，大大提升臺中國際地位，將來的年運量，可達到 305 萬人次以上，可說是最具發展潛力的機場。

2. 水湳會展中心二期工程中央奧援 42 億元

中台灣是產業聚落所在地，產業界殷殷期盼建設國際級會展中心，本府於水湳經貿園區規劃興建國際級的「水湳國際會展中心」，去(106)年 3 月 18 日更獲總統蔡英文公開表示支持，並宣布奧援 42 億元興建水湳國際會展中心西側展館(二期工程)，加上本府自行負擔 58 億元，將建

造百億元的大型會展中心，未來足供本市大型經貿展覽和會議所需，作為中部地區產業與國際交流的重要平臺。本府與中央合作二期合作開發案並由行政院張景森政務委員邀集相關部會持續召開研商協調會議，俟完工後，展覽會場規模將達 4 千攤以上，並可供工具機 1 千攤以上開展，期望透過國際性展覽及會議的舉辦，強化中台灣與國際接軌，建構更具前瞻性、國際性及創意性的都市環境。



圖 4 水湳會展中心中央奧援 42 億元進行二期工程

3. 大平霧輕軌捷運獲交通部補助 780 萬可行性研究費

為建構大臺中軌道建設網，本府交通局規劃以輕軌系統串起大里、霧峰、太平地區，與綠線形成完整的環狀路網。在交通局以及何欣純立委努力之下，交通部於去(106)年 3 月 29 日同意補助「大平霧捷運系統」可行性研究經費 780 萬元，並啟動規劃作業，預定今(107)年提報交通部核定，2030 年完工通車。

4. 國家漫畫博物館獲文化部 11 億 5,000 萬元專款補助

本府於 101 年推動中台灣電影中心，但在市長上任後重新檢視，並爭取國家級漫畫博物館進駐，爭取過程歷經選址

的疑慮以及計畫名稱懸而不定下，經過 2 年多的努力，市長及新聞局積極拜會文化部並召開多次協調會議，終於在去(106)年 10 月 28 日與文化部共同辦理之國家漫畫博物館簽約記者會，行政院於去(106)年 11 月 3 日核定該計畫，並獲文化部國家漫畫博物館計畫 11 億 5,000 萬元的專款補助，其中 4 億 4,500 萬元作為中央與地方共同合建的工程經費，將場館提升至國家級規格，今年 4 月 2 日動工，預計 109 年底完工，未來將整合數位內容和 IP 產業發展，兼顧硬體建設與人才培育，豐富國內相關產業的發展能量。

5. 臺中市纖維工藝博物館獲文化部 9,000 萬元館舍改建經費

臺中市纖維工藝博物館為國內唯一以纖維工藝為主題的博物館。為提供更好的展示空間，本府文化局透過北辦向何欣純立委及張廖萬堅立委協助爭取中央補助整修經費，在本市友好立委協助下，文化部於去(106)年 8 月 11 日同意補助經費 9,000 萬元進行館舍改建，去(106)年 9 月閉館整修，預計今年 9 月完工，10 月 20 日重新開幕啟用，未來後將成為國內唯一兼具生活工藝及環保時尚的博物館。

6. 106 年度自來水延管計畫獲中央補助 9,535 萬元為全國最高

本府致力縮短城鄉差距，積極協助偏遠無自來水地區裝設自來水，自 104 年起獲中央補助約 3.8 億元，尤其 106 年度獲中央核定計畫經費 9,535 萬 2,600 元為全國最高，本市自來水普及率從 104 年 1 月初 94.02% 提升至 106 年 12 月底 95.75%，3 年間提升 1.73%，接裝自來水人口由 255 萬多人成長約 11 萬人，達 266 萬多人，提升幅度為 6 都之最。

今年更順利爭取中央(經濟部)107 年度補助前瞻基礎建

設-簡水計畫 5,386 萬 9,000 元整(市府負擔 1,885 萬 3,750 元；中央負擔 3,501 萬 5,250 元)，協助使用簡易自來水民眾改善設備及管理，以落實供水問題的改善。

7. 松柏漁港獲漁業署 2,759.5 萬元新建工程費用

為提供大甲區松柏漁港漁民舒適的交易環境，在立法院蔡其昌副院長、本府農業局以及北辦努力爭取並召開說明會下，行政院農委會漁業署於去(106)年 6 月 3 日同意補助 2,759.5 萬元，打造「松柏港魚貨多功能集貨場暨周邊港埠設施新建工程」，並於去(106)年 12 月 28 日動土，預定今年年底完工啟用，未來松柏漁港將打造為濱海漁村景點，串聯梧棲漁港、高美濕地、三井 outlet 等周邊景點，強化地方觀光發展。

8. 長照 2.0 獲中央補助 22 處失智症服務據點數量為全國第一

為因應高齡社會到來，本府自 104 年起率先推展高齡及長照相關政策，包括托老一條龍、721 政策等，整合政府、社區、醫療等資源，從健康時期的預防準備，到失能階段的長期照顧，使民眾獲得完整照顧，並配合蔡英文總統上任後所提出的長照 2.0 政策，106 年度成功獲中央補助失智症服務據點 22 處(全國核定 137 處)，數量為全國第一，將持續提供失能者妥善照顧，打造宜居臺中。

參、持續爭取中央資源挹注之計畫

一、舊山線復駛

為創造后里觀光產值，本市后里泰安社區與舊山線鐵道是鐵道觀光亮點，因此本府交通局規劃全線 15.9 公里，橫跨苗栗及臺中市，工程經費 18 億 2,300 萬元的「舊山線復駛計畫」，並積極爭取中央支持並核定，在爭取過程中本府與台鐵局、交通部以及苗栗縣政府多次開會研商，交通部與立法院交通委員會也多次前來本市會勘，並於今(107)年 1 月 5 日召開「交通部審查舊山線復駛可行性暨營運評估會議」，會中已獲交通部支持肯定，目前本府將依各部會意見補充及修正報告書報部審查。

此外，3 月 23 日行政院張景森政務委員邀集本府以及苗栗縣政府召開研商協調會議，會中決議有關舊山線修建工程由台鐵局負責辦理，所需經費原則由中央支應，舊山線修建完成後，未來特色觀光列車與 RailBike 之營運，原則由本府及苗栗縣政府合作組成第三方公司經營或委託經營。

二、INGO(國際非政府組織中心)

長久以來，台灣外交處境艱困，官方要在國際發聲極為不易，透過民間力量，一直是台灣重要的國際外交策略。因此，自市長上任以來規劃在霧峰光復新村成立國際非政府組織中心，吸引 INGO 來台駐點，並蔡英文總統公開支持，並指示前行政院林錫耀副院長組專案小組協助推動，將由外交部與本府共同提案，爭取行政院核列 107 年度國家中長期建設經費，且行政院張景森政務委員以及前副總統呂秀蓮均多次前往光復新村訪視，亦召開多次協調會議，可見對於臺中設置 INGO 之重視程度。

今年 3 月 12 日陳建仁副總統更親臨參訪，並與市長一同前往光復新村參加「臺中國際非政府組織中心(INGO Center)揭牌儀式」以及見證本市與德國國際搜救隊 (ISAR)、德國聯邦救難犬協會 (BRH) 簽署合作備忘錄，當天副總統更大力肯定本府落實蔡英文總統「透過 INGO 走向國際」的政見，共同為台灣 INGO 發展立下成功的第一步，提升台灣在 NGO 領域的國際能見度，更成功賦予臺中老園區新生命，成為與國際接軌的交流平台。

而本府也積極提送計畫書向中央爭取，分別於去(106)年 10 月 18 日函送「國際 INGO 中心—國內外 NGO 交流平台計畫書（修訂版）」請外交部協助提報行政院續審。今年 2 月 8 日再次依據中央各機關審議意見修正計畫書並提報外交部送行政院續審，刻正爭取中央支持。

三、首都減壓、立院遷建臺中

市長考量國土安全與區域均衡發展，主張「首都減壓、國會先行」，於 105 年 3 月 29 日獲得立院朝野共同支持並提案成立「立法院遷建臺中規劃委員會」，本案決議逕付二讀，並決議由國民黨黨團負責召集協商，且當面向蔡英文總統、行政院林全院長及立法院蘇嘉全院長爭取支持，以烏日副都心為首選，搭配高鐵、台鐵、捷運綠線 3 鐵共構與高鐵臺中站區會展物流中心，規劃以「成功嶺」、「高鐵台中站細部計畫區」以及「烏日兵工整備中心」及三處選址，並於 10 月 14 日函請立法院儘速成立「立法院遷建臺中規劃委員會」，加速遷建時程，同年 11 月 3 日立法院函覆表示「錄案參考」。

今年 2 月 9 日立法院蔡其昌副院長以及市長於「中央與地方落實前瞻基礎建設暨長期照顧業務座談會」中，再次正式向

行政院賴清德院長提出首都減壓，政院、立院遷建臺中之訴求；除此之外，4 月 13 日於中彰投苗四縣市首長會議中，市長帶頭向中央喊話表示，希望中央儘速規劃將行政院、立法院等政府機關搬遷到中部，除為首都減壓，帶動中部繁榮，也有助台灣區域均衡發展，更是國土規劃的重要方向，將隨時配合立法院修改都市計畫，為立法院遷建臺中做最好的準備。

肆、結語

臺中已晉升為第二大城，人口成長是人民肯定市府施政的展現，也因此在各項市政的推展上有賴於中央的支持，本府自成立「中央計畫型補助款推動小組」，修正「臺中市政府各機關爭取及執行中央計畫型補助款業務績效考核要點」後，目前已有豐碩成果，當然，為市民創造幸福的城市是沒有盡頭的，本府仍主動積極尋求多方管道爭取資源挹注，期許未來中央與地方能持續攜手合作，讓臺中順利脫胎換骨，一步步邁向「人本、永續與活力」的宜居城市，同時帶動大臺中整體競爭力！