

臺中市議會第2屆第8次定期會

臺中市出生人口下降檢討

專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

臺中市政府社會局

報告人：局長 呂建德

中華民國 107 年 8 月 8 日

目 錄

壹、 前言.....	1
貳、 影響生育率的因素：國際研究與 國內調查.....	2
參、 臺中市人口數據與六都比較.....	4
肆、 以「社會投資」作為促進本市生 育率的政策方針.....	12
伍、 結語.....	17

壹、前言

「人口政策」攸關國家永續發展，為國家根本政策。其乃因人口質與量，關乎國家經濟、社會、國防、環境、教育、勞動、衛生等重要發展。少子女化現象將產生勞動力萎縮、家庭養老功能減弱、教育體制衝擊以及對養育子女等問題。基於此，少子女化的議題，已經登上國際各先進國家重要的施政議程，各國無不推出各項友善育兒的人口與家庭政策，希望能夠提振生育率。

對臺灣而言，並沒有置身這波全球人口的變化趨勢之外，民眾對未來婚姻與生育態度的轉變，結婚生育年齡延後，促使我國人口產生結構性變遷，特別是在高齡化與少子女化趨勢的雙重影響下，加速了臺灣社會高齡化的速度。如果政府欠缺有效的政策手段，來減緩乃至於反轉高齡化以及人口逆成長的趨勢，對一個國家的經濟與社會發展而言，都有可能造成相對不利的影響。對此，審視人口結構的轉變，並對可能的問題予以適切回應，是當前各級政府必須面對的重要課題。依據我國「人口政策白皮書」建議，政府有必要建構平價優質多元且近便幼兒教保體系、提供育兒家庭之經濟支持措施、營造友善家庭之職場環境及健全生育保健體系等對策，以緩解少子女化現象已刻不容緩。

臺中市是吸引青年人口移居的友善城市，並在去（106）年七月躍升成為全國第二大城市。從如此的人口成長表現來看，顯然臺中市具有優質的客觀內、外在誘因，讓廣大的市民朋友與年輕家庭，願意在此構築夢想與給下一代更好生活環境的承諾。

以下將就臺中市提振生育率與相關促進生育政策提出專案報告。本報告將從國際上有關影響生育率研究發現論起，整理

出各國政府那些政策能夠有助於促進生育率。其次，藉由本市各年度與直轄市及全國的數據比較，勾勒出臺中市生育率的變化的相對位置。最後，論述臺中市以社會投資為理念，對於提升本市生育率的相關政策與規劃。

貳、影響生育率的因素：國際研究與國內調查

人口結構攸關國家整體發展，而人口結構的轉型，基本上經歷高出生率高死亡率、高出生率低死亡率、到最後的出生率與死亡率均低等階段，完成這些階段後，人口總數便會趨於穩定，此即人口學所謂的「人口轉型」。現今大多數已開發及開發中國家已完成人口轉型，亦即在人口「量」的方面已趨於穩定，然而由於各項社會因素的變遷，人口在「質」上潛藏的問題則日益加劇。在近代，最明顯的即是少子女化的人口變化趨勢。

從最近十年的趨勢觀察，歐洲先進國家的生育率大約可分為「高生育率」與「低生育率」兩組，就前者來說，是北歐國家為代表，她們能夠維持足夠的人口替代率，因此未來有足夠的勞動力維持經濟發展，以及因應人口高齡化的社會趨勢；但是對後者而言（主要是南歐國家），對於未來人口高齡少子女的趨勢變化，就會產生較高的警訊。

關於歐洲不同國家間生育率的差異，引發許多國家間的比較與研究。大抵上，多數的研究結論指出：當一個國家育兒家庭的女性開始面對「工作」和「家庭」抉擇的時候，由於她們必須在職涯與育兒之間做取捨，因此連帶著這些國家的生育率會下降到相對低的水準。反過來說，生育率高的國家，如北歐和法國，則是因為這些國家有較完備的「工作—家庭政策」（work-family balance policy），由於政策的支持，使得女性兼顧就業與育兒，比較沒有後顧之憂。

當女性就業與雙薪家庭，已經成為新世紀各先進國家不可逆的趨勢，政府提供良好、友善、符合需求的育兒措施，自然有助於提振生育率。因此，我們可以看到國際數據的表現，高生育往往是伴隨著高勞動參與率的，例如瑞典、芬蘭。這種新型態的勞動與家庭趨勢，翻轉了過去「男性養家模式」(male-breadwinner model) 或「男主外、女主內」的傳統現象。

Greulich & The'venon (2013) 關於已開發國家之家庭政策對生育率影響的研究 (The Impact of Family Policies on Fertility Trends in Developed Countries, *Eur J Population*, 29: 387–416)，他們針對 18 個 OECD 國家 1982-2007 年間的 policy 對生育率的影響。其研究結果指出，政府協助家庭育兒的政策，例如育兒假、兒童照顧服務、育兒津貼等，對於一個國家的生育率是有正面幫助的，亦即家長們會考量既有政策的支持是否充足，來決定是否生育子女。而其中尤以提供兒童照顧措施以及育兒津貼，對家庭生育決策的影響更為顯著。

揭櫫國際研究結果，也可以在國內女性的婚育意向上獲得部分證實。根據勞動部 106 年的「國際勞動統計」資料，我國女性勞動參與率於 25 歲至 29 歲達到高峰為 90.2%，較美、日、韓同年齡層女性之勞參率均為高。顯然，以臺灣的現況來說，我國絕大多數女性步入適婚與生育年齡時，往往已經在職場工作。因此如何協助職業女性在不影響職涯發展的前提下願意婚育，便成為重要的課題之一。此外，根據我國主計處 102 年「婦女婚育與就業意願調查」，25 歲至 49 歲未婚女性提升其結婚意願的主要因素，第一優先為「有穩定的工作及收入」(39.97%)，其次為「家人分擔家務並對生育有共識」(14.26%)，第三為「職場平權，且可兼顧家庭」(13.73%)。

基於此，總體來說，在我國生兒育女往往仍須以婚姻關係的前提下，顯然要緩解低生育率的秘訣，在於提供友善的育兒與職場環境，協助女性兼顧工作和家庭，以及減輕年輕育兒家

庭的經濟負擔。而且這項命題，在無論是國際研究與經驗還是國內的調查，都可獲得證實。

參、臺中市人口數據與六都比較

前文我們已可得知，政府欲提振生育率或減緩生育率下降速度乃人口政策關鍵的核心，不只是給予一次性的生育獎勵金，而在於透過整體的制度規劃，協助年輕家庭育兒，安心於職場，減少其育兒照顧與經濟負擔。

然而，在盤點及說明本市友善育兒政策體系之前，本節將先就本市以及六都近年的生育率變化情形做初步的說明與比較。

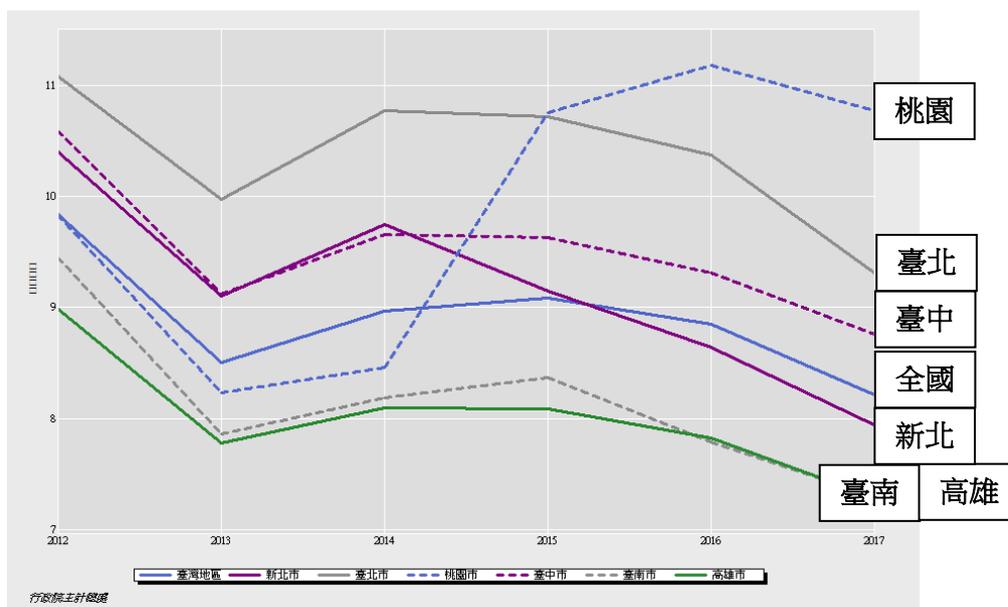
一、全國暨六個直轄市「粗出生率」比較

呈現人口趨勢最常採用出生人口的指標即粗出生率，粗出生率之定義係每千人中出生人口之比率。

內政部統計資料顯示 2017 年直轄市粗出生率以桃園市最高，其次為臺北市，本市占居第三。值得注意的是，桃園市的粗出生率，係在 104 年急遽衝高。比較全國粗出生率，本市 106 年粗出生率 8.76‰，仍高於全國平均 8.22‰。

表一、全國暨六都粗出生率比較表（單位：‰）

區域 \ 年度	101	102	103	104	105	106
臺灣地區	9.84	8.51	8.97	9.09	8.85	8.22
新北市	10.4	9.1	9.75	9.15	8.64	7.94
臺北市	11.08	9.97	10.77	10.72	10.37	9.31
桃園市	9.83	8.23	8.46	10.75	11.18	10.77
臺中市	10.59	9.12	9.66	9.63	9.31	8.76
臺南市	9.45	7.86	8.19	8.37	7.79	7.3
高雄市	8.99	7.78	8.1	8.09	7.83	7.29



圖一、全國暨六都粗出生率折線圖

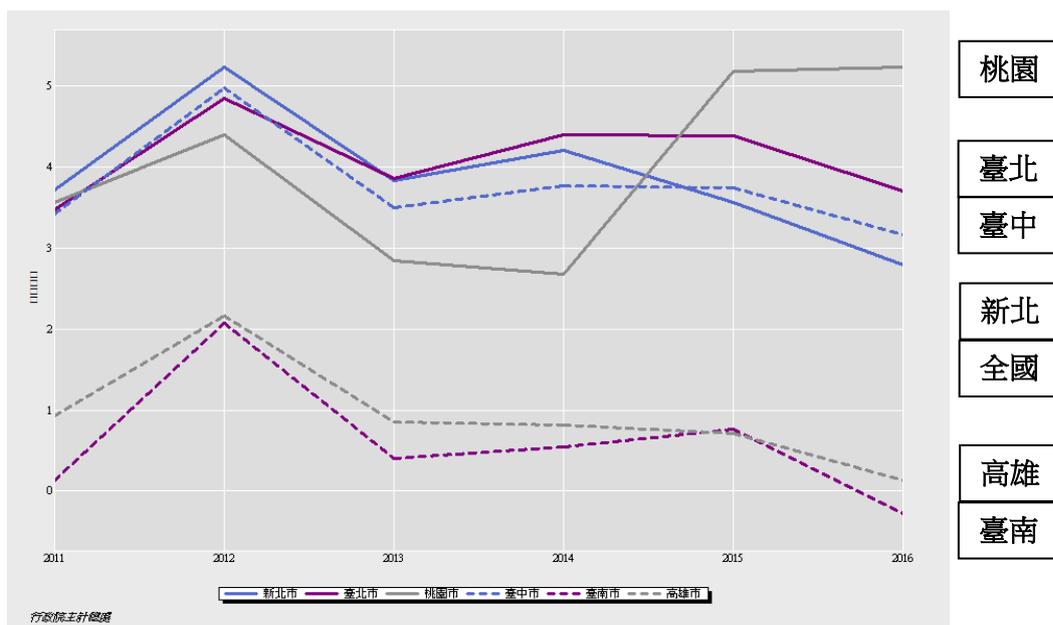
二、全國暨六個直轄市「自然增加率」比較

另呈現人口自然成長，其指標可由「自然增加率」呈現。當自然增加率為正值，表示出生人口數大於死亡人口數，此時人口數會增加。相反的，當自然增加率為負值，表示死亡人口數大於出生人口數，此時人口數會減少。

根據內政部統計資料顯示 106 年直轄市自然增加率以桃園市最高，其次為臺北市，本市占居第三。比較全國自然增加率，本市 106 年自然增加率 2.67‰，遠高於全國 0.94‰。

表二、全國暨六都「自然增加率」比較表 (單位：‰)

區域 \ 年度	101	102	103	104	105	106
臺灣地區	3.21	1.82	1.95	2.1	1.51	0.94
新北市	5.24	3.84	4.21	3.56	2.79	2.03
臺北市	4.85	3.86	4.4	4.39	3.71	2.82
桃園市	4.4	2.84	2.68	5.18	5.24	4.95
臺中市	4.98	3.5	3.77	3.75	3.17	2.68
臺南市	2.07	0.41	0.55	0.76	-0.28	-0.65
高雄市	2.17	0.85	0.81	0.71	0.14	-0.4



圖二、全國暨六都「自然增加率」折線圖

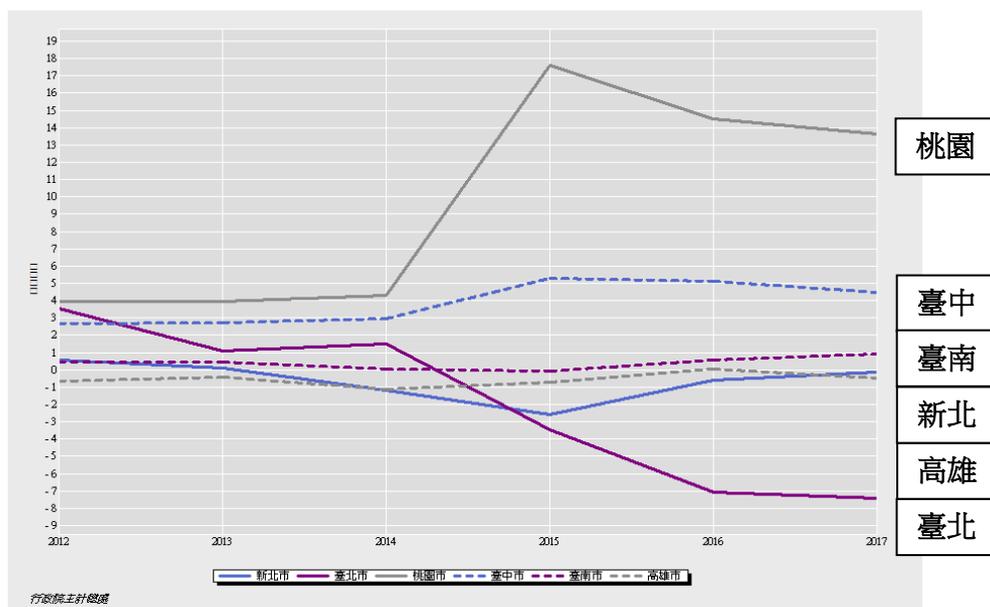
三、六都「社會增加率」比較

人口的移入與移出亦影響區域人口成長。社會增加率為移入率減去移出率。當社會增加率為正值，表示移入人口數大於移出人口數，此時人口數會增加。

桃園市在社會增加率位居全國首位，本市社會增加率為4.46‰居次。由數據分析顯示，本市及桃園市均為人口移入之行政區，值得注意的是，桃園市的社會增加率與自然增加率一樣，同樣是在104年急遽飆升。反而生育率與自然增加率原名列前茅的臺北市，社會增加率反而敬陪末座。

表三、六都「社會增加率」比較表 (單位：‰)

區域 \ 年度	101	102	103	104	105	106
新北市	0.58	0.12	-1.21	-2.6	-0.63	-0.15
臺北市	3.51	1.1	1.47	-3.47	-7.08	-7.44
桃園市	3.94	3.96	4.29	17.61	14.5	13.62
臺中市	2.69	2.73	2.93	5.26	5.1	4.46
臺南市	0.43	0.42	0.02	-0.1	0.55	0.91
高雄市	-0.66	-0.41	-1.12	-0.73	0.02	-0.49



圖三、六都「社會增加率」折線圖

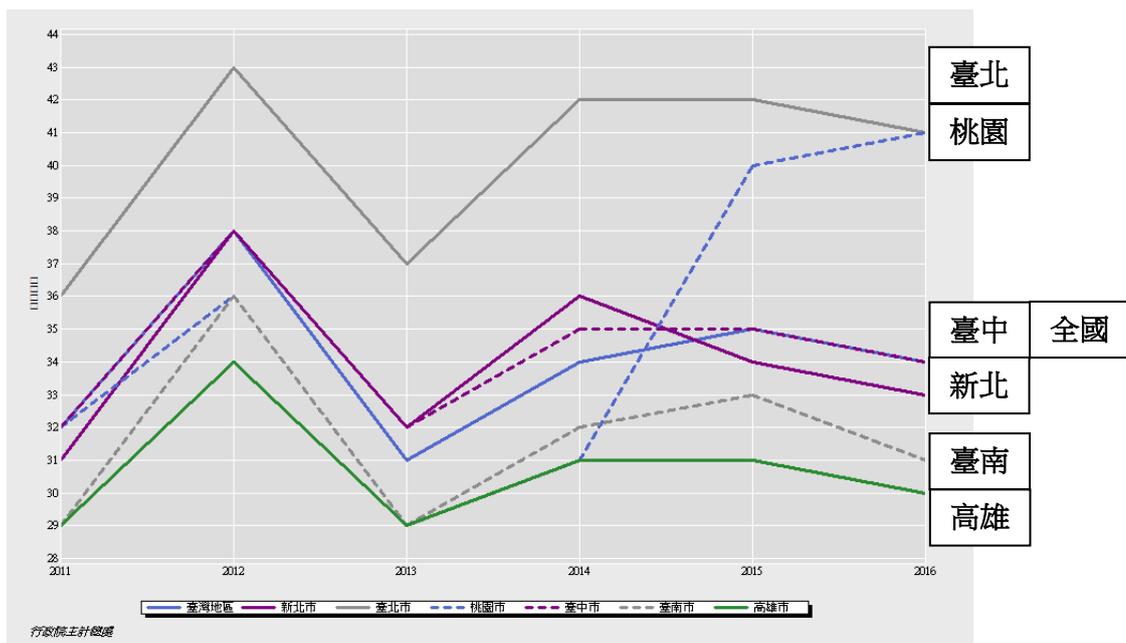
四、全國暨六個直轄市「一般生育率」比較

一般生育率即 15 歲至 49 歲（即滿 15 歲至未滿 50 歲）期間內，每 1,000 位育齡婦女之平均活產數，而不論其已婚或未婚。

根據內政部統計資料顯示 106 年直轄市一般生育率以臺北市及桃園市最高，本市位居第三。比較全國一般生育率，本市 106 年一般生育率 34‰與全國一般生育率相同。

表四、全國暨六都「一般生育率」比較表（單位：‰）

區域 \ 年度	101	102	103	104	105	106
臺灣地區	32	38	31	34	35	34
新北市	31	38	32	36	34	33
臺北市	36	43	37	42	42	41
桃園市	32	36	29	31	40	41
臺中市	32	38	32	35	35	34
臺南市	29	36	29	32	33	31
高雄市	29	34	29	31	31	30



圖四、全國暨六都「一般生育率」折線圖

五、全國暨六個直轄市「總生育率」比較

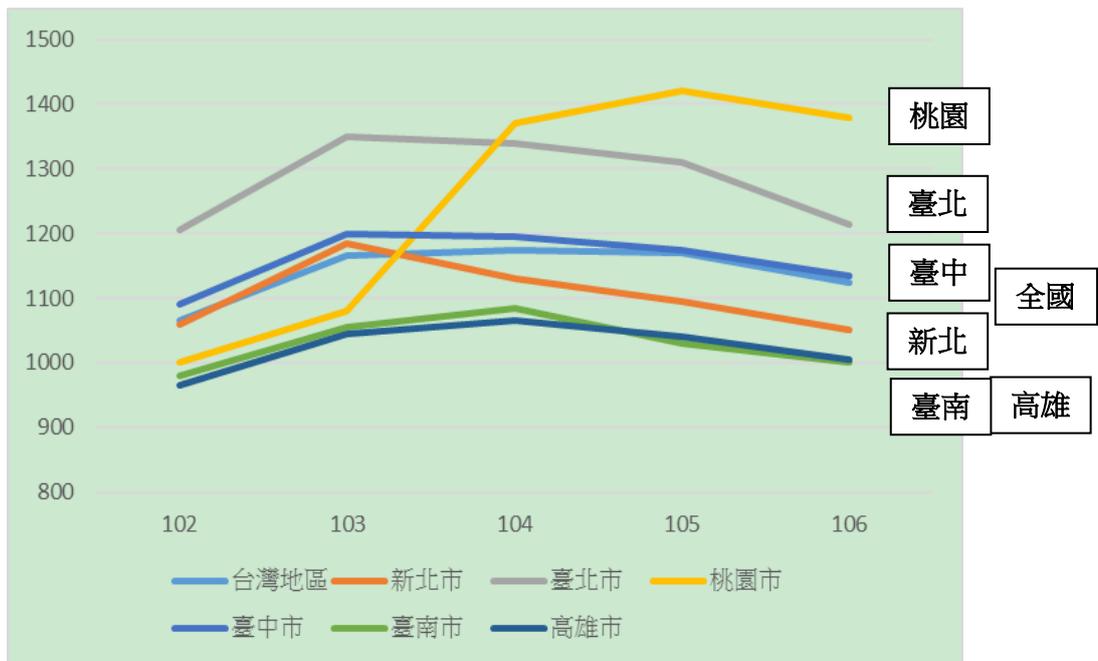
總生育率(Total Fertility Rate, TFR)係指平均每位婦女一生中所生育之子女數，國際間評量及相互比較之生育率即是以總生育率為標準。

依據內政部戶政司統計資料顯示，106年直轄市總生育率以桃園市最高，臺北市及本市分別位居第二及第三。比較全國總生育率，本市106年總生育率1.135略高於全國，且歷年來都在全國總生育率之上。

此外，臺北市總生育率雖高於本市，但近三年數據顯示，臺北市總生育率下降幅度高於本市；另外就105至106年的數據變化比較，桃園市下降千分之0.04，臺中也是同樣的降幅，顯示受到整體生育結構性的影響。

表五、全國暨六都「總生育率」比較表（單位：%）

區域 \ 年度	102	103	104	105	106
臺灣地區	1065	1165	1175	1170	1125
新北市	1060	1185	1130	1095	1050
臺北市	1205	1350	1340	1310	1215
桃園市	1000	1080	1370	1420	1380
臺中市	1090	1200	1195	1175	1135
臺南市	980	1055	1085	1030	1000
高雄市	965	1045	1065	1040	1005
高雄市	1065	1165	1175	1170	1125



圖五、全國暨六都「總生育率」折線圖

六、托育一條龍對臺中市「總生育率」影響

2008 年至 2011 年這四年，全國暨六都總生育率的 TFR 均低於 1 以下，2012 年是龍年效應，故全台各縣市均有回升。觀

察沒有托育一條龍的臺中市，TFR 是遠低於臺灣平均值的情況。然而托育一條龍實施以後，TFR 均穩住於六都內的第三名，且超越新北市與臺灣平均值。

2014 年起推出「托育一條龍」，各項人口數據一直維持穩定的水準，對照本市社會增加率微幅上揚，一方面表示臺中市仍有吸引鄰近地區年輕人口移入的吸引力。同時生育率與自然增加率數據的穩定，也意味著「托育一條龍」以及相關友善年輕家庭的政策，對於本來就居住於本市的育兒家庭來說，提供相當大的幫助。

表六：托育一條龍對臺中市「總生育率」影響

區域		台灣	新北市	台北市	桃園市	台中市	台南市	高雄市	
農曆西元									
鼠年	2008	1050	1070	975	1160	960	955	890	
牛年	2009	1030	960	940	1125	965	930	870	
虎年	2010	895	885	895	950	835	790	840	
兔年	2011	1065	1035	1200	1090	1085	950	950	
龍年	2012	1270	1265	1410	1235	1310	1215	1140	文化效應
蛇年	2013	1065	1060	1205	1000	1090	980	965	
馬年	2014	1165	1185	1350	1080	1200	1055	1045	托育一條龍
羊年	2015	1175	1130	1340	1370	1195	1085	1065	
猴年	2016	1170	1095	1310	1420	1175	1030	1040	
雞年	2017	1125	1050	1215	1380	1135	1000	1005	

七、小結

藉由前述針對六都各項人口趨勢數據進行整理，可以發現各直轄市政府於人口政策之著墨差異，以及該縣市是否推出亮點的友善家庭及育兒政策，確實影響該縣市的生育率與人口遷移。

事實上，根據我國「2010年至2060年臺灣人口推計」研究，已指出我國當前人口重要趨勢有下列特點：晚婚及不婚現象、遲育及少育趨勢、壽命延長及高齡人口增加及跨國聯姻及國際淨移入情形趨緩。其中前二項因素影響著人口出生數及生育率，其次則是伴隨著行政轄區區移入（出）人口亦影響著人口數成長。整體來說，六都在101年「龍年」生育率達到高峰後，102年「蛇年」到達近幾年的谷底，隔年（103）緩步回升後，後續整體上全都呈現下降的趨勢。

惟對於六都而言，下降的趨勢又有程度上的差別。我們可以看到本市與臺北市及桃園市，相對而言是各項數據的前段班，即便整體上，粗出生率、自然增加率雖呈現下滑趨勢，但下降的幅度並沒像臺南市與高雄市那麼劇烈。箇中原因，與該縣市的政策有相當程度的關係。

臺北市「祝妳好孕」套案從100年起，發放每胎2萬元的生育獎勵金，以及給予5歲以下孩童每月2,500元的育兒津貼，因此其各項數據變化大約維持穩定。桃園市則自104年發放「育兒津貼」針對0到3歲幼童發放每月3,000元育兒津貼，可以發現其生育率與自然增加率在當年度突然顯著提升。不過，對照社會增加率的變化，一定程度上反映了桃園市生育率的提高，相當程度來自補助設籍的規定，導致外縣市人口移入並將新生兒登記在桃園市的戶籍。對照臺南市與高雄市，由於施政重點較不是放在育兒家庭的政策，因此這兩個縣市生育相關數據表現，歷年均穩定在相對的低檔徘徊，社會增加率持平，並沒有吸引人口大量移入的現象發生。

相對而言，臺中市自104年起推出「托育一條龍」，各項人口數據一直維持穩定的水準，對照本市社會增加率微幅上揚，一方面表示臺中市仍有吸引鄰近地區年輕人口移入的吸引力。同時生育率與自然增加率數據的穩定，也意味著「托育一條龍」以及相關友善年輕家庭的政策，對於本來就居住於本市的育兒

家庭來說，仍提供相當大的幫助，因此能夠讓臺中市的生育數據在全國大都呈現大幅下降的大趨勢下，仍能夠維持一定的水準。

總體來說，少子女化的問題並非僅依靠地方政府或某特定單一局處，就可以有效回應，而是需要經濟產業、工作權益、婦女就業參與，減輕養兒育女負擔等各項條件共同配合。既然生育率數據的下降乃全國趨勢，各地方政府能夠因應的具體策略，即是提供育兒家庭支持的政策與方案，所以可以看到有推出相關方案的縣市（本市、臺北市、桃園市），相對較能抵抗生育率下降的趨勢，高於全國平均，使生育率保持穩定。

肆、以「社會投資」作為促進本市生育率的政策方針

105年國家發展委員會「中華民國人口推估(105至150年)」報告指出，107年我國將邁入高齡社會，且在未來的5~9年間（110-114年），人口亦將轉呈負成長的趨勢。為了挽回這樣的趨勢，該報告的第一項政策建議，即是政府應「提供完善生養環境」。而這項政策建議，正是臺中市政府跨機關局處，結合育兒家庭各生活需求面向，正在積極落實的。茲分述說明如下：

一、「三好一公道」優質社宅，啟動生育的第一步

創造市民心中的「移居城市」，打造一個「宜居城市」，乃本市住宅政策的重要核心，能否吸引人口移入與社會增加率成長的關鍵。為達成「移居臺中、宜居生活」之政策願景，本府以「住者適其屋」的住宅策略，提供自購住宅貸款利息補貼、修繕住宅貸款利息補貼、租金補貼及只租不售的「社會住宅」等多元居住方案，協助民眾依個別需求與財務條件，以租或購的方式取得屬於自己適宜的住宅。本府推動8年1萬戶社會住宅政策，前4年已規劃超過5千戶，已經動工或興建完成的社

宅約有 1 千戶。社宅的推動秉持三好一公道原則，不僅地段好、建物好、生活機能好，租金價格也要公道，並導入托老、托育、青年文創等功能，希望打造有溫度社宅，更是成家啟動生育的第一步。

二、 衛生預防保健，維護健康孕婦及兒童身心健康發展

婚後孕前健康檢查是優生保健的第一步，本府提供多項健檢項目服務至簽約 34 家醫療院所接受免費健康檢查，另外婚後孕前健康檢查補助、孕婦乙型鏈球菌篩檢補助、新住民懷孕婦女未納健保產前檢查補助、國一女生 HPV 疫苗全面接種服務、遺傳性疾病檢查及產前遺傳診斷等，均為照顧孕婦優先措施。

幼兒自出生至 3 歲前，需密集施打的基礎疫苗疫苗，本府提供兒童預防保健服務：為促進兒童健康補助 7 歲以下兒童 7 次免費兒童預防保健服務，由設有小兒科或家醫科門診之醫療院所提供身體檢查、發展評估與健康諮詢指導。對於新生兒健康照護部分，本府對於新生兒代謝異常疾病篩檢、新生兒聽力篩檢、兒童牙齒塗氟服務及幼童預防接種服務。

三、 「生育津貼」及「到宅坐月子」足感心，催生第二胎

依據前衛生署國民健局「婦女、家庭與生育力調查」，針對 22 歲至 39 歲有偶婦女計算理想子女數及行政院主計總處歷次「婦女婚育與就業調查」，發現台灣女性的理想子女數維應維 2 以上，但歷年的資料顯示總生育率 (Total Fertility Rate, TFR) 是下降的趨勢。

因此，本府善用「生育津貼」及「到宅坐月子」努力催生第二胎。為鼓勵年輕人多生育及減輕其育兒負擔，提供生育津貼及到宅坐月子服務二擇一服務。本市生育津貼額度每胎 1 萬元津貼，調整為單胞胎 1 萬元、雙胞胎 3 萬元、三胞胎以上每

胞胎 2 萬元。

表五、歷年生育津貼發放及受益人數彙整表

發放情形 年度	發放金額	單胞胎	雙胞胎	多胞胎
103	2 億 6,576 萬元	25,289 人	423 對	3 戶
		26,144 人		
104	2 億 6,798 萬元	25,417 人	448 對	6 戶
		26,331 人		
105	2 億 5,917 萬元	24,522 人	452 對	6 戶
		25,656 人		
106 年	2 億 5,957 萬元	22,238 人	481 對	1 戶 3 胞胎 1 戶 4 胞胎
		24,339 人		
107 年 1-6 月	1 億 2,036 萬元	9973 人	234 對	1 戶 3 胞胎
		11,122 人		

此外，本市自 105 年 8 月起試辦到宅坐月子服務，新生兒家庭可選擇領取生育津貼或到宅坐月子服務津貼，到宅坐月子服務最高補助 2 萬元。臺中市到宅坐月子服務是以社會投資理念辦理社會福利服務，除鼓勵生育、減輕年輕家長經濟負擔之外，透過實務服務之提供，創造就業機會，鼓勵婦女二度就業，並以到宅服務推動家務共同分擔之概念，預防產婦產後憂鬱及宣導性別平權觀念，達成多重的政策效果。

到宅坐月子服務媒合平臺，計有 364 名坐月子服務人員，從 105 年開辦至 106 年底，共媒合 1,672 名產婦使用本服務，補助 1,344 名新生兒家庭申領到宅坐月子服務津貼，核發 2,683 萬 6,000 元整。

四、「托育一條龍」：社會投資作為促進生育率續航力

促進生育率或增加市民朋友的生育意願，有各種不同的方

法，地方政府也會有因地制宜的各種政策方針。相對起臺北市「祝妳好孕」或桃園市「育兒津貼」這種「現金式」(in cash)的補助，「托育一條龍」係透過與既有托育資源的協力合作，讓育兒照顧不僅是發放津貼，而是讓家長能獲得服務為主，其背後的原理與邏輯即是來自「社會投資」(social investment)理念。

社會投資理念來自北歐的瑞典，恰是當代高生育率與高勞參率的典範福利國家。社會投資提倡國家除提供家庭經濟協助，更應支持女性就業和普及的兒童照顧與教育，以回應「雙薪家庭」(dual breadwinner model)的社會趨勢。

社會投資強調對人力資本的投資，因為良好的人力資本是經濟成長和促進就業的必要條件。這種「北歐模式」，將福利國家從原先單純消極性的補助和救濟，轉向積極性的社會投資，福利輸送以實體服務形式為主，透過國家對基本社會服務的提供，促進人力資本並提高勞動參率，鞏固社會保障制度，進而帶動經濟成長與發展，而國家藉由經濟成長所增加稅收，則再進一步投入社會投資，達成良性循環。

臺中是個年輕的城市，因此建立一個讓年輕家庭實現夢想與安居樂業的宜居城市，是市府團隊重要的施政目標。其中的重要關鍵，即是建構一個以社會服務提供為主的社會福利體系。一方面，透過育兒政策來協助本市上班族女性的照顧壓力，進而減少其因為就業阻礙而降低生育意願；另一方面透過普遍的教育與照顧，對本市的兒童進行全面且平等的投資，廣泛培植未來人力資本的基礎，更有助於未來人力資本的養成，避免陷入貧窮循環。這種「投資未來」可能產生的政策效果，是現金式福利無法做到的。

除此之外，社會投資所創造的社會服務，在經濟面上促進了內需市場的成長，創造就業機會，促進本市就業率；而在社會面上，育兒照顧不僅促使社會保障更貼近年輕家庭的需求，

也讓社會基本服務產生規模經濟，享有優於個人分別自行從市場購買的服務品質，意味著本市兒童自出生起就擁有平等受照顧服務的權利與機會

更重要的，托育一條龍政策不斷呼應國外研究，透過友善育兒環境與措施的建立，創造願生樂養的環境，同時從國內相關的調查與客觀數據，證明臺中市走在促進生育率的正軌上。

五、多元育兒支持方案，提供家長多元選擇

本府更在「托育一條龍」的基礎上，持續打造完善的育兒環境，促進家長生育意願。除了提供每胎一萬元的生育津貼，家長也可選擇價值二萬元的80小時「到宅坐月子」服務；除此之外，也針對新手父母提供「育兒指導」服務，提供新生兒的照顧諮詢與支持。兒童照顧上，本府亦將持續於托育資源較不足的地區，推動設置公設民營托嬰中心和社區公共托育家園，讓就業家庭無照顧的後顧之憂。此外，本市首座「親子館」於南屯開幕後廣受家長好評，因此市府已經著手將現行五處托育資源中心全面升級為親子館，並逐步朝「一區一親子館，一館一特色」的目標邁進。

六、勞工托兒措施，落實性別工作平權

為落實性別工作平權政策，解決員工托兒問題，減少勞工因子女照顧問題離開職場，穩定勞動生產力，提昇員工凝聚力與企業競爭力，本府推動「獎勵事業單位辦理勞工托兒措施計畫」，鼓勵本市各級別的企業提供友善育兒的職場環境。企業依法設置「哺集乳室」及「提供適當托兒措施」，乃至於法令規定之外，額外自行增加辦理托兒的措施或方案，本府每年最高核發六萬元的獎勵金，並頒予獎勵狀一紙，以營造本市「工作與家庭平衡」的職場環境。

伍、 結語

少子女化的環境下，營造一個友善的育兒環境，讓所有青年朋友願生、樂養，讓就業家長無後顧之憂，是本府責無旁貸的責任，也是重要的施政願景和目標。

人口政策絕不是單一的計畫或方案，而是必須關照到人們生命歷程的各個重要階段與生活場域的一系列政策體系與套案。基於此，本府藉由「社會投資」理念驅動的友善年輕家庭的住宅、衛生、育兒、照顧、勞動等政策與措施，希望全面關照市民朋友生育與養育的重要面向，藉此來營造本市良好的育兒環境與建立全人的育兒制度。這是讓臺中蛻變成為宜居城市的關鍵秘密，也是我們躍升成為全國第二大城的主要原因。