

臺中市議會第3屆第1次臨時會

臺中市政府財務狀況

專案報告



臺中市政府財政局

報告人：局長 羅仙法

中華民國 108 年 3 月

臺中市政府財務狀況

專案報告

目 錄

壹、 前言	1
貳、 本市財政狀況	1
參、 本市債務狀況	4
肆、 未來財政改善努力方向	6
伍、 結語	8

壹、前言

凡政府年度各項收支依預算法規定均需透列預算，其中歲出預算由主計處負責，歲入預算由財政局負責。因政府分官設職、職各有司，其他機關不得踰越、擅專，爰各項收入均由各業務主管機關依其職權編列後，由財政局彙總，再交由主計處以該額度為基準，籌編次年度總預算。

臺中市於 99 年 12 月 25 日升格為直轄市，城鄉差距明顯。為縮短城鄉差距，促進均衡發展，本市近年積極建設結果，致歲出規模逐年擴增，惟每年歲入成長有限，歲入歲出差短僅能於公共債務法債限額度內以賒借挹注，致本府負債持續增加，且有偏高情形。

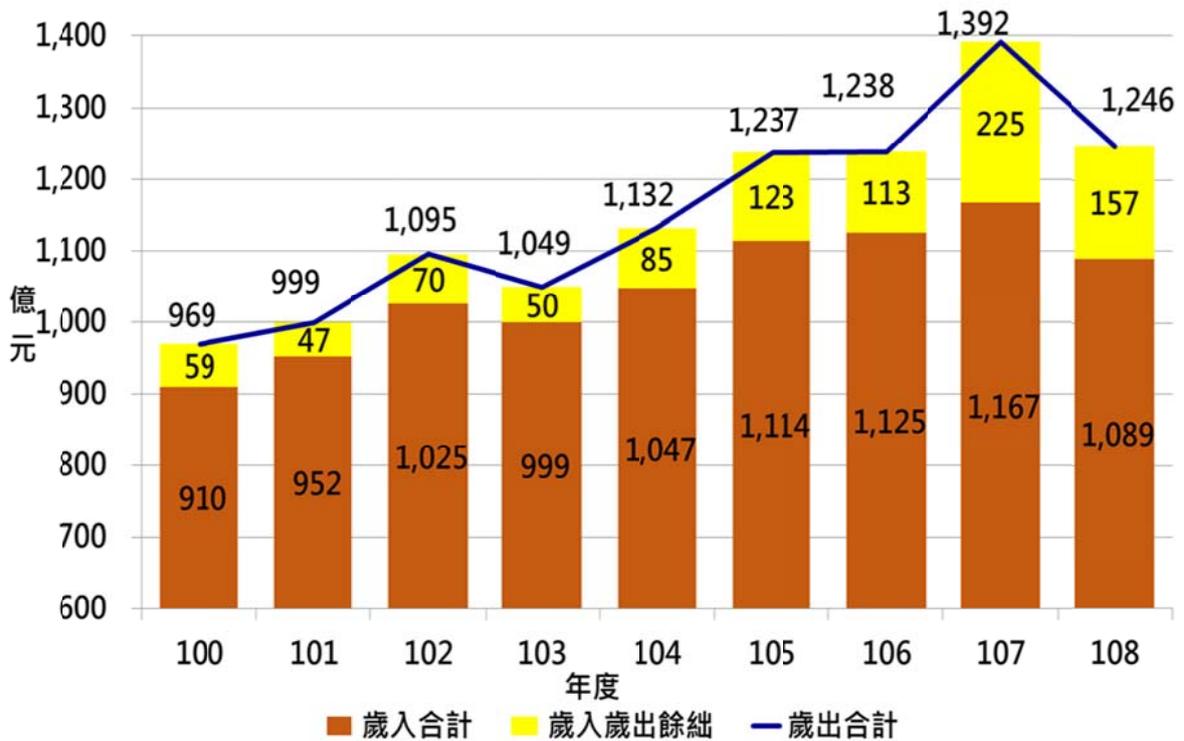
財政為庶政之母，施政及建設均與財政密不可分，嗣後，本府除適時建請中央秉公平、公正原則分配地方財源外，亦將持續財政紀律量入為出，開源節流，並敦請各機關學校秉持零基預算的精神，將寶貴的資源花在刀口上，期能在穩健的財政原則下，積極建設大臺中。

貳、本市財政狀況

一、100 至 108 年度歲入、歲出及賒借收入情形

本市 100 至 108 年度歲入雖逐年上升，惟為彌平城鄉差距，

積極推展各項重大建設，歲出增加幅度遠超過歲入增幅，致每年歲入歲出差短須於公共債務法債限規範下，以賒借籌應，詳100至108年度臺中市歲入、歲出及賒借收入情形圖如下。



100至108年度臺中市歲入、歲出及賒借收入情形圖

註:100至106年度為審計處審定決算數，107年度為預算數(含追加減)，108年度為原預算數。

二、100至108年度稅課收入情形

本市地價稅、土地增值稅、房屋稅及使用牌照稅等地方稅收入占總稅課收入約60%，餘統籌分配稅、遺產及贈與稅、菸酒稅等則係由財政部依財政收支劃分法等相關規定設算分配本市，有關歷年本市稅課收入收繳情形詳100至108年度臺中市稅課收入情形表如后。

100 至 108 年度臺中市稅課收入情形表

單位：億元

項目 \ 年度	100	101	102	103	104	105	106	107	108
合計	523	564	617	644	678	690	719	710	702
1. 地價稅	49	47	60	62	61	89	89	88	83
2. 土地增值稅	93	114	142	143	156	115	137	125	132
3. 房屋稅	74	76	78	79	84	86	88	88	92
4. 使用牌照稅	76	78	80	82	86	88	89	90	91
5. 契稅	18	17	22	20	18	14	17	18	19
6. 印花稅	8	8	10	10	11	10	11	9	11
7. 娛樂稅	1	1	1	1	1	1	1	1	1
8. 遺產稅	5	9	6	6	7	10	10	8	8
9. 贈與稅	4	5	7	6	9	11	12	6	6
10. 菸酒稅	9	9	9	9	9	10	9	10	10
11. 統籌分配稅	186	200	202	226	236	256	256	267	249

備註：

1. 100 至 106 年度為審計處審定決算數，107 年度為預算數(含追加減)，108 年度為總預算。
2. 統籌分配稅款含中央普通統籌分配稅及特別統籌分配稅。

參、本市債務狀況

一、臺中市公共債務情形

審計處審定 99 年度本市公共債務決算數為 562 億元，因自 103 至 107 年度每年均於預算中編列賒借收入逾 200 億元，致債務逐年攀升，截至 106 年底止，審計處審定本市公共債務決算數已達 1,199 億元，詳彌平收支差短之賒借收入及公共債務未償餘額明細表如下。

彌平收支差短之賒借收入及公共債務未償餘額明細表

單位：億元

年度	彌平收支差短之賒借收入			一年以上累計債務未償餘額實際數 (D)	一年以下累計債務未償餘額實際數 (E)	累計未償餘額實際數 (F)=(D)+(E)	賒借保留數 (G)	公共債務未償餘額 (H)=(F)+(G)
	預算數 (A)	決算數 (B) ^註	差異數 (C)=(A)-(B)					
100	131	59	72	320	272	592	132	724
101	97	47	50	338	213	551	162	713
102	139	70	69	338	160	498	233	731
103	203	50	153	466	225	691	154	845
104	209	85	124	565	184	749	140	889
105	213	123	90	565	298	863	263	1,126
106	217	113	104	565	318	883	316	1,199
107	225			795	235	1,030		
108	157			795	269	1,064		

註：100-106 年為審計處決算審定數；107 年為 12 月底實際數（非 107 年度決算數）、108 年為 1 月底實際數。

二、目前臺中市尚可舉債額度

(一) 依債務存量管制之尚可舉債額度僅餘 240 億元：

1. 本府債務存量上限為占 GDP 0.87%

17 兆 4,826 億元 \times 0.87% \div 1,521 億元

2. 本市尚可舉債額度為 240 億元

債務存量 1,521 億元

減：107 年累計未償餘額預算數 1,124 億元¹

尚可舉債額度為 397 億元

減：108 年度總預算編列賒借收入 157 億元

本市尚餘可舉債額度為 240 億元

(二) 「預警前」可舉債額度僅餘 88 億元：

1. 依公債法第 6 條規定，各地方政府所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數達公債法規定債限之 90%時，即應訂定債務改善計畫及時程表，提報公共債務管理委員會審議通過後，送監督機關(行政院)審查。

2. 查各直轄市截至目前為止，債務均無超過公債法規定債限之 90%，為免成為六都第一個需訂定債務改善計畫之直轄市，宜將本市負債控留在法定債限 90%以內。

¹ 106 年度一年以上累計債務未償餘額實際數 565 億元+賒借保留數 316 億元+107 年度彌平收支差短之賒借收入預算數 225 億元+花博特別預算賒借收入 18 億元=1,124 億元

3. 倘依前揭規定控留 10%舉債額度，僅餘 88 億元可充財源：

本市尚餘可舉債額度 240 億元

減：控留公債法規定法定債限 152 億元

【1,521 億元×10%】

本市尚餘可充預算財源之可舉借數 88 億元

4. 另補充說明，倘我國 GDP 成長或本市 107 年度決算結果（歲入超收數及歲出短支數），均可調增本市尚可舉債額度；反之，則會調降本市尚可舉債額度。

肆、未來財政改善努力方向

為在財政健全下，永續推動政務並發展建設臺中市，本府除就財政制度面積極建請中央儘速修正財政收支劃分法等攸關中央及地方財政分配之法規外，並本「自助人助」精神積極開源節流，以籌應各項施政計畫及重大建設。

一、建請中央儘速修正財政收支劃分法等攸關中央及地方財政分配之法規，並秉公平、公正原則分配地方財源

基於財政收支劃分法等攸關中央及地方財政分配之法規遲未修正，雖本市自升格為直轄市後，積極投入建設、招商引資，中央統籌分配稅款（含營業稅調降專案補助款）獲配數因稅收成長及財政努力，自 100 年度 178 億元，逐年成長至 108 年度 275 億元，惟受限於中央訂定之統籌分配稅、一般性及專案補助款

合計數，不得逾上年度獲配數某一成長比率之調節機制，致本市獲配之一般性及專案補助款由 100 年度的 198 億元，逐年減少至 108 年度的 74 億元，本市財政努力徒勞無功，獲配中央財源實屬偏低，讓已是全國第二大城之臺中市建設無法順利推展。

本府將持續密切追蹤財政收支劃分法等攸關中央及地方財政分配之法規修正方向、內容及期程，適時建請中央嗣後每年度分配本市之一般性及專案補助款，應比照 100 年度獲配數 198 億元為基準分配本市，且務必秉公平、公正原則分配地方財源，讓臺中市有財源帶動地方建設發展。

二、請本府各機關厲行各項開源節流措施，以增裕財政收入，減少市庫負擔

為積極開闢自有財源，本府業已訂定「臺中市政府開源節流方案」，分別以財政局及主計處為開源及節流之主辦機關，督促各推辦機關訂定年度開源節流實施作業計畫，並依所訂計畫據以請各業務執行機關積極執行。分別列舉如下：

- (一) 開源部分，請各機關加強稅捐稽徵、積極清欠；落實受益者及使用者付費原則，加強各項規費收入繳庫；積極爭取中央補助款等，挹注市庫收入。
- (二) 節流部分，加強各機關組織及員額控管，減輕人事費支出；對自償率高的公共建設計畫，鼓勵民間參與投資，減輕市庫負擔；

加強各項災害預防措施等，以減輕財政負擔。

三、落實零基預算原則籌編預算

本府籌編預算除遵照「地方制度法」、「財政收支劃分法」及「中央及地方政府預算籌編原則」等相關規定辦理外，將遵守財政紀律並秉持零基預算精神，檢討各機關基準需求額度之合理性及必要性，力行摺節人事費、消耗性、經常性經費支出；針對擬推行之各項市政計畫，將視輕重緩急，排列優先順序，覈實估算所需經費，逐年編列預算執行，以回應民意，讓寶貴的資源發揮最大效益。

伍、結語

感謝 議員持續對本市財務狀況的關心，為市民嚴格把關，讓市民知道財政情形、舉債空間；市府將持續秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」的策略，多元籌措自有財源，厲行各項開源節流措施，並遵守財政紀律及零基預算精神，將寶貴的資源花在刀口上，期能在穩健的財政原則下，積極建設大臺中。

最後敬祝

各位議員女士、先生身體健康、萬事如意。