

臺中市議會第3屆第1次定期會

東海火化場遷移期程規劃
專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

臺中市政府民政局

報告人：局長 吳世瑋

中華民國 108 年 4 月

專案報告摘要

目前因經濟結構變遷及社會型態逐漸轉變，家庭型態也隨之轉變，原以「大家庭」為主的核心理念，漸漸轉向「小家庭」為主模式。爰此，民眾對於殯葬方式也漸漸改觀，不再是以土葬為主，而是趨向樹葬、海葬等多元葬法，惟需先經火化甚至火化再研磨後方能進行塔葬，故簡陋的殯葬設施已無法符合現今民眾需要。為落實對生命與追思先人的需求，讓往生者在尊嚴、平靜的氛圍中，走完人生最後的旅程，為人生謝幕式畫下圓滿句點，提升服務品質儼然成為現代化殯葬發展之目標與方向。

東海火化場位置位於臺中市西屯區福聯里範圍內，西屯區位於臺中市核心地帶，北與大雅區之橫山里為鄰，西以大肚山臺地與沙鹿區、龍井區、大肚區接壤，東、南二面與本市北屯區、北區、西區、南屯區為界，面積 39.8411 平方公里，佔臺中市總面積的 1.8%，人口數近 21 萬人，僅次於北屯區，佔臺中市總人口的 7.86%。「人口」最能代表殯葬服務需求增加，中部縣市人口幾乎逐年成長，相對使用殯葬設施的頻率高，惟有更完善完備的殯葬園區，兼具「有人情味、有溫度及環保」的綠色殯葬，方能讓亡者安心、生者放心、使用者感心。

【目 錄】

壹、 東海火化場之歷史背景與沿革	2
貳、 臺中市歷年人口數.....	2
參、 臺中市歷年死亡數.....	3
肆、 東海火化場之現有設施.....	3
伍、 火化場遷移困境	4
陸、 火化場更新規劃內容及進度.....	5
柒、 結語.....	6

壹、東海火化場之歷史背景與沿革

- 一、臺中火化場原址在臺中縣大里鄉境，於民國 75 年 7 月 22 日新建落成現址，服務範圍包括臺中、彰化、南投等縣市。
- 二、99 年 12 月 25 日起臺中縣市合併，本局東海火化場服務範圍擴大，延伸至原臺中縣民眾，且台灣已進入高齡化社會，原有殯葬設施及空間已遠遠不敷使用(如助念室、冰櫃數、禮廳及火化爐等)。

貳、臺中市歷年人口數

- 一、臺中縣、市合併升格為直轄市後，除人口數及所轄土地面積均大幅擴張外，加上氣候溫和與交通便利等各項優勢，本直轄市已成為人口匯集之主要都市。
- 二、依據臺中市政府民政局人口統計分析資料顯示：
 - (一)臺中市人口數自99年縣市合併以來，人口數從原來的108萬2,299人增加為264萬8,419人。
 - (二)臺中市歷年來人口數，99年縣市合併後人口數為264萬8,419人，100年人口數為266萬4,394人，101年人口數為268萬4,893人，102年人口數為270萬1,661人，103年人口數為271萬9,835人，104年人口數為274萬4,445人，105年人口數為276萬7,239人，106年人口數為278萬7,070人，107年人口數為280萬3,894人。

年分	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
臺中市人口	2,664,394	2,684,893	2,701,661	2,719,835	2,744,445	2,767,239	2,787,070	2,803,894

參、臺中市歷年死亡數

因醫療科技進步及少子化的影響，臺灣已漸漸邁入高齡化社會。依據臺中市政府民政局人口統計，臺中市死亡人數每年持續增加中，100年死亡人數為1萬4,915人，101年死亡人數為1萬5,017人，102年死亡人數為1萬5,138人，103年死亡人數為1萬5,968人，104年死亡人數為1萬6,070人，105年死亡人數為1萬6,921人，106年死亡人數為1萬6,904人，107年死亡人數為1萬7,090人。

肆、東海火化場之現有設施

一、東海火化場現有主要殯葬設施如下：

- (一)火化爐12座
- (二)冷凍櫃位114屜
- (三)乙級禮廳2間
- (四)停柩室8間(含1間小禮拜堂)
- (五)小靈位89位
- (六)家屬休息室1間
- (七)地藏王室1間

二、因臺灣已邁入高齡化社會，且國人會因習俗，挑選良辰吉時辦理治喪，常常同時幾十具大體擠在同一天使用火化場設施辦理治喪事宜，以至於造成老舊火化場設施超載不敷使用，進而造成環境汙染。106年7月1日實施「醫殯分流」政策，醫院不得附設殮、殯、奠、祭設施，使得殯葬設施更是雪上加霜。

伍、火化場遷移困境

一、困境一：火化場為鄰避設施(NIMBY, Never-In-My-Back-Yard)

一個都市機能要能健全運作，需仰賴各種公共設施運行及提供服務才能創造良好的生活品質，惟其中有些設施具有服務廣大地區民眾，但容易被質疑影響附近生活環境，以致於居民不希望設置在其住家附近，此即鄰避設施(NIMBY, Never-In-My-Back-Yard)，也因為種類多樣與具有爭議性格，使其在設置或選址時往往容易引起抗爭。

興建更新殯葬館或火化場，因其衍生的噪音、空污及環境問題，常遭受民眾相當大的阻力，由此可見，將火化場遷移至他處勢必亦會遭遇當地居民之排斥與抗議，作業更是難上加難。

二、困境二：殯葬設施用地取得不易

以臺中市而論，平地與山地約各佔一半，其中山地幾乎位於和平區內，該區約占全市面積的46%，其餘54%為平地，同時也是人口稠密區，因此，要在臺中市選取一塊較適宜的土地來蓋火化場確實有其困難度。

三、困境三：現行法令限制

倘選擇非殯葬相關用地進行遷移，尚須進行都市計畫區域內通盤檢討變更，或非都市計畫區域辦理地目變更編定，設計環境影響評估、水土保持計畫及興辦事業計畫之審定，投入時間及經費成本甚鉅，亦無法確定審查通過時程，對於本市殯葬設施環境改善之現況，緩不濟急。

陸、火化場更新規劃內容及進度

本局為提供民眾更好的服務，並滿足民眾治喪需求，刻正積極辦理東海殯儀館殯葬興建工程，該案除了對老舊設施進行汰換外還對治喪空間不足方面進行改善，本案分2期，其量體設施規劃如下：

一、第1期量體設施配置：

- (一)1樓火化設備：12座火化爐及預留4座火化爐空間、家屬休息室、服務台、冷骨灰室、骨灰暫置室、骨灰研磨室、中央控制室、休息室、電機室、臨時發電室、廁所、運棺電梯及客梯。
- (二)2樓各級禮廳：甲級禮廳1間、乙級禮廳1間、丙級禮廳5間、廁所、客梯及樓梯4座。
- (三)3樓各級禮廳：乙級禮廳2間、丙級禮廳9間、廁所及客梯及樓梯4座。
- (四)地下1層殯殮工作專區：冷凍櫃300屨、男化妝室(30位大體)、女化妝室(30位大體)、辦公室、解剖室、偵訊室、停車位4位、機電室、臨時發電機、停柩室22間、運棺電梯3台(每台可一次容納4台運棺車)、客梯6座及廁所。
- (五)地下2、3、4層停車場：每層各有91位(小客車85位、身心障礙車位3位及婦幼車位3位)。

二、第2期工程規劃將舊有火化場拆除重新規劃：

- (一)1樓：洽公區、休息區、靈位區、便利商店及金紙集中區。
- (二)2樓：行政辦公室、誦經室、祭拜室、家屬休息室及悲傷輔導室。
- (三)地下1樓：機車停車格440格。

三、目前進度：

本案目前進度為正進行環境影響說明書會議審查。

東海火化場更新規劃完工示意圖



柒、結語

- 一、綜上所述，臺中市東海火化場因地理位置鄰接彰化縣及南投縣已成為中部重要殯葬場所之一，其服務範圍非僅限於臺中市，而是涵蓋中部各縣市區域，可與其他縣市組成「殯葬區域合作平臺」進行殯葬交流、溝通及合作等。
- 二、另民眾逐漸能接受火化觀念關係，致使火化率提高96.2%以上，且每年增加中。短期內火化場遷移並非容易可行的，但為了提供臺中市市民更好的治喪環境及服務，並降低汙染對環境所造成的傷害，將於現場空間進行設施更新改善以朝向開放化、綠美化、環保化、溫馨化，以符合民眾需求。
- 三、隨著臺中市及中部地區人口日益增加、火化率提升，土地利用朝向集約化趨勢，東海火化場更新改善工程由平面立體利用改為立體利用，可增加更多的使用空間，以朝向多目標功能殯葬設施規劃，推動殯葬一體專用特區，結合火葬場、禮廳、墓園，以期本市殯葬改革之新契機。