

臺中市議會第3屆第2次定期會

盧市長歷次出國
參訪目的、人數、費用與成果
專案報告



臺中市政府秘書處

報告人：處長 顏迺倫

中華民國 108 年 10 月 16 日

盧市長歷次出國參訪目的、人數、費用與成果 專案報告

目 錄

| | |
|-------------------------------|----|
| 一、前言 | 1 |
| 二、赴香港招商引資情形及成果 | 2 |
| 三、赴歐洲(英國、荷蘭)市政交流情形及成果..... | 3 |
| 四、結語 | 11 |
| 附錄、108年1至9月盧市長率團出國案件一覽表 | 13 |

盧市長歷次出國參訪目的、人數、費用與成果 專案報告

一、前言

為推動「美好臺中、富強城市」目標，落實「陽光政治、空氣環保及活水經濟」的施政理念，本府透過「前店、後廠、自由港」策略，致力實現「富市臺中 新好生活」之施政願景。為力拚經濟，本市積極對外招商引資，讓世界看見臺中優渥的條件，並依相關規定規劃辦理各項出國業務；除行銷本市產業優勢與特色，並汲取國際城市治理經驗，期在推動城市外交、深化雙邊友誼及拓展國際合作與交流之際，並提升本市國際能見度。

盧市長上任以來，計兩次率團出國參訪，第一次出國參訪係於本(108)年初，前往香港，主要為促進商機媒合、智慧農業產官學研交流、青年創業觀摩學習，同時向外拓展本市觀光市場，搭建臺中與香港城市交流橋樑。期間市長出席「香港中華出入口商會第 34 屆會董就職典禮」，見證臺中市農會與香港中華出入口商會簽署合作意向書，並安排創新產業交流行程。

第二次出國參訪係在本年 9 月前往歐洲(英國、荷蘭)，此項參訪緣起於本年 4 月荷蘭貿易暨投資辦事處與英國在臺辦事處代表蒞市拜會，力邀市長赴英國與荷蘭參訪。本府經評估，鑒於英國與荷蘭在能源轉型、循環經濟及城市永續發展等方面為世界翹楚，若能深入瞭解其發展現況與

策略，並建立聯繫窗口，一方面可帶動本市與歐洲城市在經貿、永續城市、觀光文化等領域之合作，並交流治理經驗，作為本府推動各項重大政策借鏡；另一方面可延續本市與荷蘭阿梅爾市與烏特勒支市之合作與情誼，爰規劃前往英國及荷蘭參訪。

出訪行程結合本府積極推動之各項重大市政建設及活動，涵蓋城市永續發展、潔淨能源、空氣環保、舊城再生、市容轉型、智慧城市、運動設施、新創產業、韌性城市及花卉農業等市政議題，從本府施政主軸出發，汲取歐洲城市發展經驗，導入國際資源，締結合作夥伴關係；並藉由出訪契機行銷本市舉辦 2020 台灣燈會等國際活動，廣邀參訪城市人民蒞市觀光交流。

市長歷次出國參訪目的、人數、費用與成果整理如附錄，並臚列重點如下：

二、赴香港招商引資情形及成果

- (一) **單日往返香港，行銷臺中：**為積極對外招商引資，市長於今年 1 月 28 日赴香港參加「香港中華出入口商會」會長交接及會員大會，同時也見證本市農會與香港中華出入口商會簽署合作意向書，行銷臺中優良農產品，邀請香港及世界各地業者到臺中投資。
- (二) **建立臺中農特產品外銷香港長期合作架構：**本次出訪促成香港中華出入口商會向本市東勢區及石岡區農會採購 14 公噸的茂谷柑，其後並陸續並出口 2 公噸

的紅龍果及 3 萬餘株百合花，建立本市農特產品外銷的長期合作架構。不僅提升整體農業商機，更透過出口穩定國內農產價格，保障農民生計；同時推廣本市花卉水果等高值農產品採購，開展臺中農產品等行銷通路。

- (三) **與香港旅運業者簽署觀光合作備忘錄**：本次出訪與香港觀光業者及媒體互動，舉行觀光推介會，促進港客持續造訪臺中，本府觀光旅遊局並與專業旅運、安達旅運兩家代表性業者簽署觀光合作備忘錄。專業旅運規劃於今年 12 月安排臺中郵輪行，安達旅運即將組團蒞市參加今年 10 月「2019 臺中國際舞蹈嘉年華」活動，雙方已建立合作模式。另參訪香港旅遊發展局，汲取城市行銷、景點推廣及規劃等成功經驗。

三、赴歐洲(英國、荷蘭)市政交流情形及成果

- (一) **簽署國際交流備忘錄，推動城市外交，拓展合作領域及行銷 2020 台灣燈會等國際活動**

1. 本市與荷蘭阿梅爾市(Almere)及烏特勒支市(Utrecht)交流密切關係友好，藉此次出國訪問契機，分別與阿梅爾市市長維溫德(Franc Weerwind)及烏特勒支市市長范贊能(Jan van Zanen)簽署國際交流合作備忘錄，分述如下：

- (1)阿梅爾市將於 2022 年舉辦世界園藝博覽會，本市與該市前約定於 2018 及 2022 年互相參展；阿梅

爾市業於 2018 臺中花博森林園區參與荷蘭國家館展出，兩市花博皆以綠色城市概念為策展主軸，本市分享籌辦經驗與資源，為雙方共同推動國際行銷、展場永續使用規劃等事項奠定良好基礎。此外阿梅爾市係荷蘭推動永續及循環經濟之示範城市，各項政策與市長擘劃的空氣環保施政願景相當契合，此行雙方亦取得共識，同意就聯合國永續發展目標 (SDGs)、永續城市、潔淨能源、創新、循環經濟、經貿投資、科學及教育等領域共享資訊及相互合作，共同為全球環境永續發展而努力。

(2) 烏特勒支市為荷蘭交通樞紐及經濟重心，且為荷蘭人均碳排放量最低城市，被聯合國評為最幸福城市之一。范贊能市長曾於 99 至 106 年五度訪台，該市「林布蘭三重奏」亦參加第 15 屆臺中爵士音樂節。此行除拜會該市范贊能市長及相關部門主管，分享節能減碳與空汙治理等施政經驗，以及洽談雙方未來就藝術團體、企業、研究機構於文化創新等領域合作議題，並參訪烏特勒支中央車站及車站內所建置歐洲最大自行車停車場及該市水環境治理案例。未來將在既有的基礎上，將進一步增進經貿、教育、文化、創新、智慧交通等領域的交流與合作。

2. 另由駐英國代表處及英國在臺辦事處洽排禮貌性拜會英國西敏市市長布希(Ruth Bush)及英國對臺貿易特使福克納勳爵(Lord Faulkner of Worcester)等政要，

並建立聯繫窗口，為雙方未來合作奠定基礎。

3. 藉由本次出訪契機，於各式交流場合廣邀英、荷兩國政要及人民蒞市參加 2020 台灣燈會、臺中爵士音樂節等國際活動，期透過增進與國際城市交流，提升本市在國際能見度。

(二) 汲取能源轉型及國際治理經驗，打造低碳城市

1. 拜會英國商務、能源和產業戰略部，針對空汙防治、節能減碳、能源轉型及氣候變遷等議題進行交流，就英國在燃煤電廠除役轉型過程，以及如何在能源供應取得平衡等方面進行深度對談。減少煤炭消耗量並提升再生能源供電已成為英國能源政策施政主軸，英國已宣布將於 2025 年淘汰所有燃煤發電廠，以達成減碳目標。隨著低碳經濟目標確立，目前英國電力來源之燃煤占比已由 2012 年 40% 降至 2017 年 7%。
2. 反煤已是世界趨勢，為保障人民健康及呼吸權利，本府借鏡英國減煤之決心及執行力，將參考英國減煤及能源轉型的政策規劃，進一步推動本市相關節能減碳措施，為市民創造空氣清新的生活好環境。

(三) 借鏡國際體育場館設計及營運，推動臺中邁向運動城市

1. 參訪英國溫布利球場，汲取國際大型體育場館興建營運經驗，該球場為擁有 9 萬個座位之專業足球場，容量為歐洲第二大，針對建築工法、場館設施、營運模式、活動舉辦類型、交通規劃等面向進行交流。

2. 參訪荷蘭阿姆斯特丹創新體育場，該場館配合智慧城市願景，將「智慧體育場」體現在綠色能源發電、儲電技術及租用、照明服務等面向，全面使用風電、太陽能等綠色能源，使體育館變身為都市綠能供應站。此外，該運動場在經營上亦引入策略合作夥伴，與 200 間新創公司合作，作為創新科技的測試場域，為入場觀眾提供更多元的觀賽體驗。
3. 本市現正規劃興建巨蛋體育館，透過參訪國際球場硬體建築、多功能營運等設計，參考打造具本市特色風貌之巨蛋體育館。盼借鏡荷蘭與英國經驗，打造本市運動廊帶及節能減碳智慧建築，讓市民在臺中也可體驗到綠色、創新及智慧的運動賽會服務。

(四) 借鏡荷蘭創客園區經驗，落實「青秀臺中」發展願景

1. 參訪荷蘭鹿特丹創客園區，該園區為鹿特丹舊港區再發展計畫之一，以最低限度開發原有建物的新功能，促進產學合作，係鹿特丹民間製造業重要培育和新創基地，由公私部門合作，開放當地大學進駐，不定期舉行成果發表會，邀請各界業者參加，成為青創孕育技術教育及研究中心。
2. 參訪阿姆斯特丹科學園區新創村，由阿姆斯特丹科學園區、阿姆斯特丹創業中心創業實驗室和阿姆斯特丹大學財產管理公司共同成立的科技新創基地，由阿姆斯特丹創業中心創業實驗室提供創業指導，阿姆斯特

丹科學園區提供設施和網絡，共同協助青年創業家將以科學為基礎的創意商品化。

3. 借鑑荷蘭創客園區及阿姆斯特丹科學園區新創村營運模式，本府未來將應用至本市審計新村、光復新村、摘星山莊及第四市場等創業基地，為青年創業家打造多元化創新創業聚落，強化地方產業活力。

(五) 借鏡荷蘭推動循環經濟模式，推動臺中地方創生，打造永續生態環境

1. 參訪荷蘭循環經濟園區 Park 20|20，其創新之處在於將建築物與社區生命週期緊密結合，從可回收建材的選用、建物以租代購、廢棄物集中運輸處理、到外部環境的規劃皆為循環經濟應用的典範；另導入綠建築及永續建築概念，成功降低對地球生態衝擊。
2. 參訪荷蘭阿梅爾歐斯特世界實驗社區，該住宅區設計理念環繞「永續」、「探索」及「城市化」三大主軸，保留鄉村特色並鼓勵居民參與，住戶能自由打造住宅型態及規劃住宅空間，以住戶為主體，減少政府介入，讓社區在少數的法令限制下自由開發，重新定義城市發展。
3. 行政院已將今年定為「臺灣地方創生元年」，借鏡荷蘭實施循環經濟模式，可作為本市推動地方創生政策參考，以協助地方發掘特色文化與資源，吸引產業進駐及人口回流，進而促進城鄉及區域均衡發展。

(六) 借鏡荷蘭肉品屠宰場，打造臺中多功能現代肉品市場

1. 參訪荷蘭 Westfort 肉品屠宰場，無噪音、廢水與臭味，外觀具有設計感，廠區建置全自動化設備及管理制度，除節省人力資源、創造經濟產值，並提升衛生品質。
2. 本市北區肉品市場刻正進行遷場規劃，針對遷場地點進行可行性評估，預計 109 年 6 月前完成選址作業。未來可借重荷蘭執行經驗，引進現代化肉品市場管理概念，打造一座結合生產、加工、觀光等多功能的現代化肉品市場，兼顧肉品品質，為市民食品安全把關。
3. 此外，荷蘭在創新節能、減廢及減排之循環經濟政策成效斐然，未來可參考推動本市肉品市場朝自動化及智能化生產、建構數位服務科技整合之產銷體系，輔以多元化之經營，增設文創、展售、餐飲、教育等空間規劃，提供參觀及教育功能等複合服務。

(七) 借鏡英國推動市容轉型、舊城空間活化經驗，再造臺中城市美學典範

1. 參訪英國海德公園，擁有 2.5 平方公里大面積的綠覆地，時常舉辦活動吸引大批國內外遊客前往參觀，本市水湳中央公園幅員廣闊，將參考海德公園經營維護管理方針，優化園區清潔維護並開發公園多功能使用空間。
2. 參訪倫敦國王十字車站再開發計畫，其為英國最大都市再生開發計畫，總面積為 67 英畝(27 公頃)，過

去為歷史悠久的煤倉，後開發作為零售、文創等多功能使用。參考英國經驗與民間合作，考慮引進民間資金、促進公民參與，使歷史建物保存和周遭新興商業模式融合，帶動地方再生與發展。

3. 參訪倫敦波羅市場，位於鐵路高架橋下，擁有千年歷史之古老市集，市場攤位以同類型商業進行分區，透過區域控管方式維持環境衛生，朝觀光市集方向發展。此行深入瞭解該市場鐵路高架下空間使用及古老市場轉型為觀光市集之過程，借鏡作為臺中鐵路高架化下土地利用之規劃參據，以及本市具有百年歷史之中區第二市場，從傳統零售市場朝觀光化及現代化的學習對象。
4. 參訪荷蘭拱門市場，該市場於 2014 年 10 月開幕後即成為當地建築新地標，其創新的圓拱建築形式、市場與住宅複合之使用型態可作為本市未來公有土地活化、建築設計及跨域資源整合的參考。本次參訪從中瞭解其營業種類配置、攤位規劃、市場文創化等情形，可借鏡未來推動傳統零售市場朝現代化及觀光化方向發展。

(八) 其他市政主題參訪與經驗交流

1. 參訪本市企業歐洲廠，深入了解臺商全球布局及返國投資需求：參訪捷安特歐洲分公司，深入瞭解本市產業在歐洲自行車市場發展現況及企業需求。今年 3 月巨大機械(捷安特)回臺投資申請案已獲經濟部核准，

將進行產銷研之整合投資，除將在臺中大甲母廠擴建智能化產線、自動化國際物流中心外，並預訂在中科興建研發大樓，總投資金額超過 50 億元。本府將全力優化投資環境吸引臺商回流，解決法規障礙，加速企業投資臺中、增加市民就業機會，創造臺中繁榮。

2. **汲取全球最大鮮花市場產銷經驗，打造本市智慧化農業產銷平台：**阿斯米爾花卉拍賣市場為荷蘭最大鮮花拍賣市場，全球百分之 80 花卉產品交易源自於此，本市為臺灣花卉產業重鎮，並有肉品、魚肉、果菜、花卉 4 個批發市場。本次參訪，深入瞭解花卉拍賣與交易機制，將作為未來批發市場輔導作業參考，朝產銷過程全面電腦化、自動化方式進行拍賣、運送、裝箱及出貨，提供更快速公平之市場交易平台。
3. **借鏡英國泰晤士河畔節觀光磁吸效果，發展本市代表性河岸藝文盛會：**此為倫敦最大型免費戶外藝術節，藉由與世界各地青年創作家及國際藝術家合作，舉辦多元藝文活動，年年吸引數百萬至千萬名觀眾參觀。本次參訪與泰晤士河畔節信託基金會節目總監 Adrian Evans LVO 就策展內容、志工人力運用、活動安排、合作模式等議題進行交流。汲取其成功經驗，未來將結合綠、柳川等河川改造及大康橋計畫，發展本市具代表性及城市意象之河畔藝文觀光盛會。
4. **借鏡荷蘭中央車站區及阿姆斯特丹運河水利建設，打**

造親水韌性城市：荷蘭約百分之 60 位於低窪地區，透過深入瞭解荷蘭如何改善排水、解決水患之相關水利工程，有助本府治水政策擬定並改善本市低窪地區的排水狀況，進而打造與水共生的韌性城市。

四、結語

市府代表團為發揮最大出訪效益，依據本府施政主軸與經濟策略，妥善規劃有限時間參訪國際城市、企業與組織，期透過城市外交的努力，行銷本市 2020 台灣燈會等國際活動及重要市政建設，協助本市拓展國際人脈，尋求合作機會。

藉由拜會國際城市官方單位與機構，以及簽署國際交流備忘錄，帶動民間企業團體間交流與合作，建構本市企業與各國際企業合作之基礎，吸引外資、臺商回流及各國遊客前來本市經商投資、觀光旅遊，豐富本市舉辦各項國際活動能量與面向。

未來將借鏡國外治理經驗，將各項參訪觀摩成果及合作計畫責成相關局處專人評估，擇優參採納入各項市政建設規劃。另針對與國際城市已簽署之交流合作備忘錄，除於返國後即在市府網站公告約本內容，落實市長「陽光政治」承諾外，亦將持續與國外城市或機構保持聯繫，定期追蹤管考，並整合各機關市政資源，結合本市民間團體力量，與相關城市進行各領域實質交流與合作。

本府依據「行政院及所屬各級機關因公派員出國案件編審要點」、「臺中市政府及所屬機關學校公教人員出國及赴大陸地區案件處理要點」等規定辦理各項出國業務。秉持撙節開支原則，審慎衡量業務需求落實執行。出國旅費的報支均依照行政院主計處訂定之「國外出差旅費報支要點」規定額度，檢附原始單據或旅行業代收轉付收據覈實報支。

附錄、108 年 1 至 9 月盧市長率團出國案件一覽表

| 因公出國計畫名稱 | 出國日期 | 出國地點 | 出國人員 | 預算經費 | 參訪目的及成果 |
|-----------------------------|-------------------------|------|---------------------------|------------------|---|
| 本府赴香港參加中華出入口商會第 34 屆會董就職典禮案 | 108/01/28 - 01/29 | 香港 | 市長盧秀燕、副市長令狐榮達、秘書長黃崇典等 5 人 | 新臺幣 11 萬 4,199 元 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 為促進本市與香港商機媒合、智慧農業產官學研交流、青年創業觀摩學習，同時向外拓展本市觀光市場，由市長、副市長率團赴港，出席「香港中華出入口商會第 34 屆會董就職典禮」，並見證臺中市農會與香港中華出入口商會簽署合作意向書，另由相關局處安排產業交流行程。 2. 參訪香港旅遊發展局向香港觀光及新創作法取經，汲取城市行銷、景點推廣及規劃等經驗，提供本府未來觀光旅遊政策制定參考。另拜會專業旅運、安達旅運及舉行觀光 |

| 因公出國 計畫名稱 | 出國日期 | 出國地點 | 出國人員 | 預算經費 | 參訪目的及成果 |
|--------------|------|------|------|------|--|
| | | | | | <p>推介會，極力打開臺中觀光知名度。</p> <p>3. 參訪數碼港，參考香港政府在創新創業結合觀光旅遊及其他資源上的作法，作為未來規劃成立青年事務科的參考，積極推動兼具臺中在地特色、也符合需求的青創政策。</p> <p>4. 香港中華出入口商會是香港主要商會之一，擁有近 4,000 名會員，致力推動會員與各地經貿往來，協助業界瞭解政策及營商環境，臺中有很多好產品，除農產品外，包括工具機、手工具、自行車、木工機械、航太、食品等，質精、量多、價格合理，透過該商會打開通路，</p> |

| 因公出國計畫名稱 | 出國日期 | 出國地點 | 出國人員 | 預算經費 | 參訪目的及成果 |
|--------------|-------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|------|---|
| | | | | | 將有助於臺中市產品外銷成長、產業走向國際化。 |
| 本府赴歐洲進行市政交流案 | 108/09/02 - 09/12 | 英國倫敦 荷蘭阿姆斯特丹、阿梅爾、烏特勒支等城市 | 市長盧秀燕、秘書長黃崇典、秘書處處長顏迺倫、環保局局長吳志超等 19 人 | 核銷中 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 本年 4 月荷蘭貿易暨投資辦事處與英國在臺辦事處代表蒞市拜會，力邀市長赴英國與荷蘭參訪。經本府評估，鑒於英國與荷蘭在能源轉型、循環經濟及城市永續發展等方面為世界翹楚，若能深入瞭解其發展現況與策略，並建立聯繫窗口，將可接軌國際，促成各領域之合作，並交流治理經驗，作為本府推動各項重大政策借鏡。 2. 本次市政考察行程涵蓋大倫敦地區、西敏市、阿姆斯特丹、鹿特丹、阿梅爾、烏特勒支等 6 個城市；期間拜會 3 個城市的市長，並分別與 |

| 因公出國 計畫名稱 | 出國日期 | 出國地點 | 出國人員 | 預算經費 | 參訪目的及成果 |
|--------------|------|------|------|------|---|
| | | | | | <p>荷蘭阿梅爾市及烏特勒支市長簽署國際交流合作備忘錄，為雙方關係寫下新頁。未來將據以加強經貿文化、科學教育、創新、智慧交通、永續城市、循環經濟等領域交流與合作。</p> <p>3. 拜會英國「商務、能源和產業戰略部」及荷蘭「循環經濟園區 Park 20 20」等單位，針對永續城市、潔淨能源、循環經濟等領域交流合作，盼打造臺中成為低碳城市。另參訪英國倫敦溫布利球場、荷蘭阿姆斯特丹創新體育場等體育場館，針對體育館設施、營運模式、活動類型、交通接駁等面向交流學習，以作為臺中巨蛋及運動中心借鏡。</p> |

| 因公出國 計畫名稱 | 出國日期 | 出國地點 | 出國人員 | 預算經費 | 參訪目的及成果 |
|--------------|------|------|------|------|---|
| | | | | | <p>4. 參訪英國波羅市場、荷蘭阿姆斯特丹中央車站區都市計畫、科學園區新創村、捷安特歐洲廠、鹿特丹創客園區、拱門市場、肉品市場、阿斯米爾鮮花拍賣市場等地，作為臺中舊城再生、新創發展、社會住宅及新肉品市場、花卉產銷之借鏡。</p> <p>5. 另參訪英國倫敦最大戶外藝術節「泰晤士河畔節」，作為未來臺中綠、柳川水岸節慶活動借鏡，盼將綠、柳川發展為臺中代表性藝文觀光盛會景點。</p> |