

臺中市議會第三屆第二次定期會

霧峰光復新村未來發展願景  
及具體工作項目  
專案報告



臺中市政府社會局

報告人：局長 彭懷真

中華民國 108 年 10 月

## 目錄

壹、前言	P3
貳、過去市府（社會局及勞工局）努力成果與過程	P3
參、發展願景	P7
肆、具體工作項目	P8
伍、結語	P10
附錄	P11

## 多發「光」、不恢「復」、功能「新」、共生「村」

### 壹、前言

光復新村位處臺中市霧峰區文化軸帶，為臺灣省政府於 1956 年由英國考察帶回「花園城市」設計概念，將工作、居住區合一，設計低人口密度、高比率綠地的生活空間。具有台灣第一座雨水、污水分流的下水道系統，在臺灣的都市建築史上有特殊的意義，其中規劃的建築及街廓、省政文化生活場域記憶價值、巷弄紋理、公共建設的投注所展現的時代意義、生態植栽豐富性完整性極具保存價值，已於 2012 年 1 月 17 日登錄為臺中市第一處文化景觀。

歷經省府精省及 921 地震，除本府文化局於 105 年、106 年編列經費修復部分房舍外，文化局、勞工局、民政局、原住民族事務委員會等都與社會局攜手合作持續維持光復新村的亮度。市長、副市長、秘書長等也都對此關注並主持相關會議。本府今年由黃秘書長(3 月 11 日)、社會局李前局長(5 月 2 日)、令狐副市長(8 月 5 日)等先後召集多次會議，大致的方向是：

1. 105 年 11 月訂定的「臺中市政府國際非政府組織推動委員會」廢止，停辦 INGO 中心業務，專辦人員(4 人)職缺歸建回原有局處。
2. 針對 INGO 的 13 棟房舍，由社會局繼續空間使用。
3. 對於已經爭取文化部文化資產局補助的 66 棟房舍委託設計費，由本府文化局辦理並整體評估未來規劃用途及功能。

懷真去年(2018 年)在臺中市政府從事「以共生社區概念探討臺中市身心障礙者多元發展之可能性」議題的專案研究，曾對光復新村的發展做過深入探討，也請教過相關人員。今年 9 月 11 日來社會局報到，隨即在 9 月 21 日去光復新村拜訪二個小時，經過閱讀相關資料以及與同仁商討的初步整理、提出歸納意見，敬請指正。

### 貳、近年市府(社會局及勞工局)努力成果與過程

分成二大區塊，前者是社會局著力較深，後者是勞工局付出甚多。

## 一、國際非政府組織中心

本府訂定「國際非政府組織中心使用空間進駐計畫」，以扶植國內外非政府組織(NGO)於 INGO 中心駐點服務，提供辦公、會議、訓練及舉辦活動之空間。申請空間使用以國內外 NGO 為主，不以營利為目的，並依聯合國 2015 年訂定永續發展目標(SDGs)五大議題，NGO 服務類型須符合五項議題之一：民主人權、永續經營、社會福利、醫療公衛及人道救援等，進駐單位申請使用房舍契約以一年為期，如此可以提升空間活化及國際能見度。同時，為確保服務品質，召開續審會議，邀請專家學者針對進駐單位服務成果進行審核，輔導國際能量。

目前進駐單位包括「臺中市政府消防局搜救犬隊」、「德國聯邦救難犬協會 BRH」、「德國國際搜救隊 ISAR」、「亞洲大學國際 NGO 研究中心」、「社團法人臺灣畫話協會」、「財團法人尤努斯基金會」、「國際外科學會亞太總會」及「台中市羅莎莉亞國際同濟會」等 8 個，各單位每年皆須舉辦 2 場次國際活動，如國際論壇、國際身心障礙藝術療育展、國際搜救訓練交流…等。

國內外 NGO 陸續至光復新村參訪 INGO 中心，如奧地利薩爾斯坦堡副議長 Gudrun Mosler-Törnström、美國 NGO 青年領袖團、日本防災士機構總會…等，截至今年 8 月參訪場次達 34 場，人數達 556 人。

本府於光復新村舉辦多場教育訓練、展覽及活動，如霧峰學展覽、國際援助展、大台中建築師公會公益春遊活動、用一杯茶看見南亞、一日印度村、「立足臺中胸懷世界」國際青年志工成果展…等，吸引很多民眾前往參加活動。展覽舉行的狀況如表 1：

展覽名稱	展覽時間
霧峰學特展	107.3~107.4
畫話協會成果展	107.4~107.5

齊心齊飛 平安臺灣-陳冠齊紀念攝影展	107.9~107.10
在地永續發展-從 SDGs 看國際志工展	107.11~107.12
農曆年節慶-甲骨文展	107.12~108.2
羅慧夫國際援助 20 週年展	108.3~108.4
用一杯茶看見南亞	108.6~108.7
生活·書法	108.8~108.9
立足臺中胸懷世界-看國際青年志工作成果展	108.9~108.10

## 二、摘星計畫青創基地

光復新村在本府相關機關共同努力、民間資源挹注下，光復新村已有部分區域發光發熱，如勞工局辦理之摘星計畫：

1. 建置跨局處合作的創業資源整合平臺：摘星計畫匯集青年的創意與創造力，第一期進駐 16 人，第 2 期進駐 34 人，不但將閒置空間活化再利用，讓老舊建築變身創業活水基地，也成為臺中市熱門觀光旅遊景點，更是各機關團體觀摩青年創業之重點參訪行程，遊覽與參訪絡繹不絕，為本市青年創業特色亮點，各機關學校團體參訪逐年增加，106 年計接待 1,303 人次，107 年提升至 1,450 人次，108 年截至 8 月 31 日接待人數達 2,809 人次，並辦理 2 場千人以上活動(建築師公會及勞工健行)。
2. 提供青創一站式服務：勞工局已整合本府經濟發展局相關青創資源及中央經濟部、勞動部創業協助資源，成為青年創業一站式服務，民眾可填具「青年創業一站式服務單」，按 SOP 服務流程，即可進行青年創業需求評估、諮詢及提供創業貸款、進修創業相關知能等資訊服務，主動引導至相關業務窗口，提供青年創業一站式服務，簡化各項繁瑣申請流程。
3. 連結企業人士及顧問，提升培力輔導能量：透過辦理創新創業講座、論壇、媒合會、創新交流、跨域參訪及客製化陪伴式輔導，導入各

領域人脈及產業資源，提供創新製造、智庫支援等創新能力提升輔導服務，進而提升進駐青年之創意思維，有效改善生產效率與附加價值，強化整體營運績效及經營體質。

4. 推出第 1 期摘星青年續留方案(摘星計畫補充計畫)：摘星計畫第 1 期青年將於今(108)年下半年陸續進駐 4 年期滿，考量基地活化發展效益及青年多有續留意願，並針對第 1 期青年符合對基地活化有貢獻、於基地經營具有未來性、成功拓展事業版圖及品牌成功打入市場等 4 項遴選指標，經審議過後至多保留 50% 的名額。續留青年須依產業屬性擔任新進駐青年之導師，經 5 月 28 日審查結果，第 1 期摘星青年 45 位，其中 21 位青年通過審查得再續留成為青創導師。

進駐青年表現相當亮眼，申請通過之政府創業相關計畫有 13 個以上，參賽獲獎有德國紅點最佳設計獎、德國 iF 設計獎、亞太設計年鑑、金點設計獎、臺中十大伴手禮、臺灣城鎮品牌獎等至少 45 個獎項，創新創業能力已逐步獲外界之肯定。108 年第 2 期青年共計獲得地方型 SBIR 計畫及創業概念海選計畫等肯定。

第 1 期青年 24 位將於今年下半年陸續期滿 4 年離駐，進駐期間創業成果表現優異，例如光復新村青年林家進(莫仔桌遊)在進駐期間獲得經濟部破殼而出企業表揚，亦成功爭取多項創業計畫補助並參加全國創新創業競賽獲獎，於期滿離駐前積極對外拓點創業，目前已在臺中秀泰生活館文心店設有專櫃；審計新村青年許宸豪(Chaiwood 柴屋)則是在進駐期間積極爭取參賽曝光，成功取得聯合設計獎、金點設計獎及台灣良品工藝獎等優異成績。

勞工局於 108 年 9 月 25 日光復新村旁 921 地震教育園區辦理摘星青年畢業分享會，邀請審查委員、輔導委員及第 1、2 期摘星青年共襄盛舉，讓青年的創業歷程得以與新進青年共同分享。

### 叁、發展願景

「不要為了天上的彩虹，踐踏了腳邊的玫瑰。」願景如彩虹，有賴逐步實踐，立基於現實，才可尋找可行的穩健做法。光復新村現實的情況是僅 7 棟房舍有民眾居住，其餘：

1. 未修繕房舍 230 棟，全區硬體修繕及下水道等設施設備、工程經費預估至少 16 億元。其中，原住民委員會已爭取中央經費進行 12 棟房舍修繕，執行「中原好物布建通路據點」，期待成為中、彰、投、苗原住民產業展售區。
2. 已修繕 52 棟房舍，分別由勞工局經營管理 39 棟房舍執行「摘星計畫」作為青年輔導創業、社會局經營 13 棟房舍執行「國際非政府組織中心」。

換言之，已經運作的約為光復新村的 18.4%，即使加上原住民委員會預計爭取經費者，也僅佔總數的 22.7%，如何使其他的也能發展呢？須有一個願景(vision)。

願景或稱崇高使命(shared vision)，是整體又簡明的觀念，成為具體的內容和指導方法，然後按照願景進行另外六方面的規劃。「共同的願景」此概念是由美國管理學家理查德·坦那·帕斯卡爾(Richard T. Pascale)和安東尼·阿索斯(Anthony Athos)所提出，目的是將推動組織運作的原則整體呈現，然後依此願景，設計以下六方面，內容的字首英文均為 S：

1. 策略(strategy)：策略指導組織分配現有資源，是達到特定目標的計畫或行動方向。
2. 結構(structure)：即組織圖，說明職能或權力分配。
3. 制度(system)：規定書面報告和日常工作方式，例如會議形式。
4. 人員(staff)：指組織內重要人員履歷方面的描述(例如社工督導、社工員)。
5. 風格(style)：指主要負責的管理者為實現組織目標所採取的行動特點，也指組織的文化風格。

6. 才能(skill)：人員的整個才能。

此七要素互相影響，共同發揮作用；其中策略、結構、制度等因為確切容易被學習與被掌握，因此被稱為「硬 S」。其他要素則更深刻，不易被簡單模仿、不容易被掌握，在不同的社會中存在較大差別，因此被稱為「軟 S」。願景（崇高使命）更是各因素中最重要的一個，因為它決定了全盤面貌，更是其他 6 個因素發揮作用的決定性因素。

針對發展部分，還沒有一個清楚的聚焦之處。因此本府建議先求穩健，持續累積現行上軌道的服務，一面逐步凝聚市府團隊的共識，一面徵詢議會及各相關團體的意見，一面了解中央的規定及願意挹注的資源，以逐步發展明確的「願景」。

## 肆、具體工作項目

近年來，針對未修繕房舍 230 棟之中 54 棟房舍進行修繕與活化有較為充分的討論，該計畫的經費方面，預估房舍修繕約計新臺幣 1 億 2,000 萬元，建議依據「文化部文化資產局文化資產保存修復及管理維護補助作業要點」以下四個方案由本府文化局向文化部爭取補助房舍修繕經費及本府自籌經費辦理。

如果此經費可以到位，擬分工合作整合規劃以下四個方案擇定。

### 方案一：文化創意園區

1. 推動理念：考量光復新村為文化景觀保存區，可結合本市文化創意產業於光復新村群聚，利用群聚力量，以最小的成本獲取最高的效益。文化創意產業兼顧經濟與文化價值，將可提升全民美學素養或文化素養為目標，更能維護文化景觀保存區原始風貌。
2. 經營方式：參採「華山文化創意產業園區」經營模式，採 OT 或 ROT，引進民間資源共同經營管理，成為創意產業消費園區，規劃創意影像、娛樂、展售、市集、演出及教育等部門。

### 方案二：青年共好聚落



1. 推動理念：考量光復新村現已有勞工局摘星計畫輔導青年創業，加值加乘服務，結合跨領域青年專才如社創交流中心、社會企業、青年創業、青年文化工作者、青年 NGO 團體…等，青年們共同齊聚捲動年輕能量，為光復新村帶來新風貌。
2. 經營方式：由公部門修繕房舍，辦理招商吸引青年領域進駐。

### 方案三：志工之都推廣中心

1. 推動理念：本市近年來推動志願服務，頗具成效，加上臺中世界花卉博覽會和即將來舉辦的 2020 年臺灣燈會，逐步累積志願服務的能量。在國際的志願服務連結方面，光復新村已經有一些團體進駐。在這些基礎上，將志工推廣的重鎮放在光復新村，有助於產生群聚效應。
2. 經營方式：近十年，志願服務推廣中心由社會局主辦、先後委辦給朝陽科技大學、亞洲大學，可以在光復新村擴大，運用二所位在霧峰區的知名學府相關資源(尤其是高教深耕的大學社會責任USR 計畫經費與人力)，可產生加乘效果。

### 方案四：身心障礙者共生社區

1. 推動理念：規劃一個區域，適合身心障礙者從事較為輕鬆工作，在舒適及適度保護的情況下以工作拆解方式負責部分的內容。結合庇護工場、庇護農場、小型作業所等形式，提供多元的工作情境。近年來，台灣畫話協會已經有小規模的區域，日後可以擴大。
2. 經營方式：社會局與勞工局主辦，結合各廠商、各身心障礙團體、相關大學科系，營造適合身心障礙者生活及工作的社區環境，先邀請霧峰、太平、大里等地的身心障礙者。

在具體的努力步驟方面：

步驟一：以上述論述及規劃為基礎，請教議員，整理出優先選擇及願

景的原則。

步驟二：配合十一月初本局委託的研究案發現匯集出可行的建議，預計在年底在光復新村辦理任務團體(包括公民團體、使用者、進駐團體、議員服務處同仁)等的諮詢會議，歸納重點。

步驟三：2020年初召開專案會議建立市府各機關共識。

步驟四：尋求中央資源及編列預算，落實願景。

## 伍、結語

整體而言，回到光復新村的名稱來思考，建議朝向：多發「光」、不恢「復」、功能「新」、共生「村」去思考。長久以來，在臺中市政府長期的努力、臺中市議會持續的關注、民間相關組織的投入、臺中市民以各種方式參與之下，光復新村不再是地震後的殘破區域，有一部分區域已經發光發熱，對此，相關局處應會保持光度，至於光度能多亮，包括：擴大在時間上發亮時段、在空間上延伸發亮區域、在國際合作或網路世界上能成為亮點等期待，都有賴更多的資源挹注。

附錄

日期	國際非政府組織中心發展重要歷程
105 年 6 月 24 日	市府委託中興大學進行「國際非政府組織進駐臺中市意願與需求調查」研究案
105 年 7 月 13 日	立法院聽取臺中市政府規劃 NGO 中心籌設會談
105 年 10 月 27 日	市府委託顧問公司進行「臺中設立國際非政府組織(INGO)中心之可行性評估」報告。
105 年 11 月 23 日	臺中市政府推動國際非政府組織園區專案小組設置要點
106 年 2 月 7 日	本府函送國際 NGO 可行性評估至外交部，並請該部惠允協助共同提送行政院，爭取列入 107 年度國家發展中長期重要建設計畫。
106 年 3 月 22 日	行政院秘書長函復本案評估報告「緩議」，並請考慮可能進駐之需求、功能及定位。
106 年 4 月 13 日	本府修正計畫書(第一版)，再次函送行政院及外交部。
106 年 8 月 14 日	行政院函復本案檢討修正意見及各部會意見供參。
106 年 9 月 30 日	修正原專案小組設置要點為「臺中市政府國際非政府組織中心推動委員會設置要點」
106 年 10 月 31 日	行政院函請國發會審議。
106 年 11 月 29 日	臺灣省政府召開污水系統及下水道維護接管協調會議
106 年 12 月 13 日	市府文資處第二期修繕工程完竣，點交予 INGO 中心專案辦公室管理
107 年 2 月 8 日	本府函送外交部修訂版計畫書(第四版)。

107年4月16日	行政院函復本案應從緩議。
107年5月8日	改採分區活化、分期施工方式，向文化部申請「光復新村文化景觀修繕工程」計畫。
107年9月14日	文化部文化資產局核定計畫修繕委託設計總經費新臺幣671萬8,800元，並補助369萬5,340元。
108年2月27日	文化部函知撤銷補助。