

臺中市議會第3屆第4次臨時會

臺中州廳及周邊附屬建築群
修復進度及再利用規劃暨市
政府辦公廳舍空間利用現況
專案報告



臺中市政府
TAICHUNG CITY GOVERNMENT

臺中市政府文化局、臺中市政府秘書處

報告人：局長 張大春、處長 顏迺倫

中華民國 109 年 3 月

目錄

壹、臺中州廳及周邊附屬建築群修復進度及再利用規劃	5
一、區域環境概述.....	5
二、修復計畫緣起.....	6
三、臺中州廳概述.....	7
四、國內外文化資產原用途使用案例	10
五、修復規劃設計構想.....	13
六、預定經費及期程	20
(一) 臺中州廳修復工程	20
(二) 大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程.....	20
七、計畫經費	20
(一) 工程預算.....	20
(二) 申請文資局補助經費	20
(三) 地方配合款經費	20
八、未來再利用方向	22
九、預期效益	25
(一) 歷史現場的再造	25
(二) 重振中西區商圈的繁榮	25
(三) 延續場域歷史的生命	25
(四) 文化觀光的新亮點	25
(五) 提供市民新的休憩場所	25
貳、臺中市政府辦公廳舍空間利用現況	27
一、臺灣大道及陽明市政大樓空間使用情形	27
二、其他局處辦公廳舍權管及空間使用情形	27
三、有關部分機關辦公場所較分散之情形	28
四、檢附本府一、二級機關目前辦公場所坐落位置.....	28

圖目錄

圖 1：臺中州廳坐落街廓區域.....	5
圖 2：臺中州廳及周邊附屬建築群修復範圍	6
圖 3：臺中州廳舊照.....	8
圖 4：臺北州廳舊照.....	9
圖 5：臺南州廳舊照.....	9
圖 6：名古屋市役所.....	10
圖 7：比利時安特衛普市政廳.....	11
圖 8：德國國會大廈.....	11
圖 9：總統府	12
圖 10：監察院	12
圖 11：新竹州廳	13
圖 12：臺中州廳及周邊附屬建築群修復前 3D 模擬圖	14
圖 13：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 1	14
圖 14：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 2	15
圖 15：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 3	15
圖 16：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 1	16
圖 17：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 2	16
圖 18：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 3	17

圖 19：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 4	17
圖 20：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖	18
圖 21：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 1.....	18
圖 22：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 2.....	19
圖 23：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 3.....	19
圖 24：臺中州廳街廓與周邊串聯路線.....	23
圖 25：臺中舊城區文化歷史場域示意圖	24
圖 26：臺灣大道市政大樓.....	31
圖 27：陽明市政大樓.....	31
圖 28：警察局	32
圖 29：地方稅務局	32
圖 30：地政局	33
圖 31：消防局	33
圖 32：交通局	34
圖 33：原住民族事務委員會	34
圖 34：環境保護局、都市發展局	35
圖 35：衛生局	35

表目錄

表 1：臺中州修復工程經費	21
表 2：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程經費	21
表 3：其他局處辦公廳舍權管及空間使用	28
表 4：臺中市政府一、二級機關目前辦公場所坐落位置	29

壹、臺中州廳及周邊附屬建築群修復進度及再利用規劃

一、區域環境概述

臺中州廳位於臺中市西區，屬於大面積、群聚型之歷史文化場域，其範圍位於民權路、民生路、市府路、三民路一段所形成之街廓，面積約 4.36 公頃。原臺中市議會目前為臺中市政府交通局辦公廳舍使用。

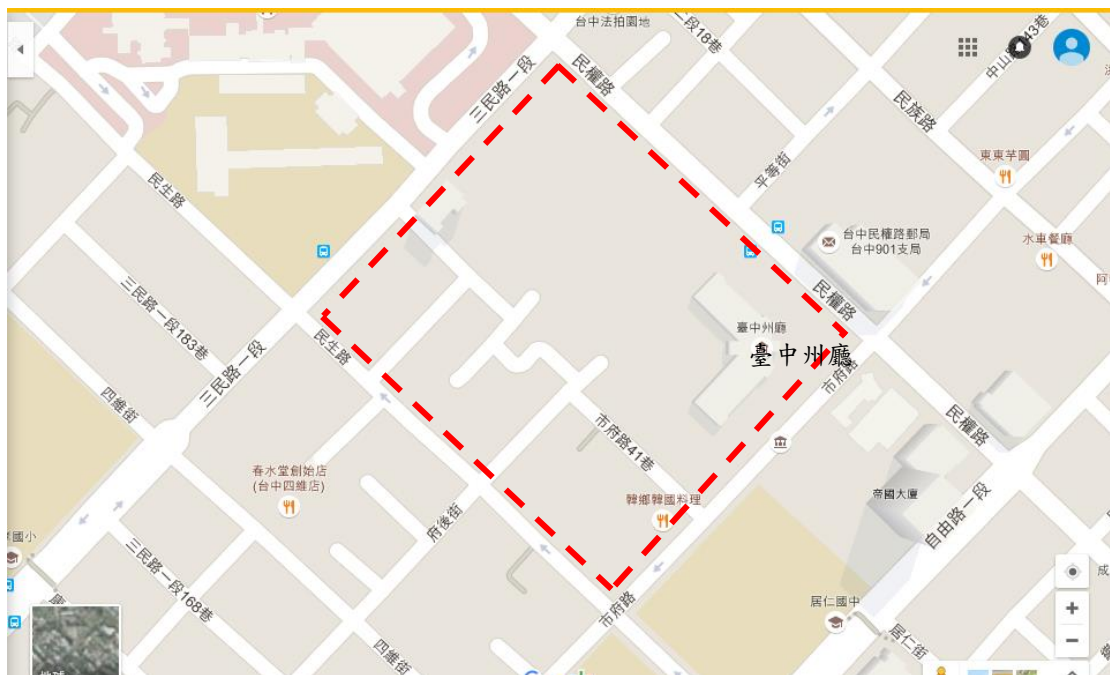


圖 1：臺中州廳坐落街廓區域



圖 2：臺中州廳及周邊附屬建築群修復範圍

二、修復計畫緣起

計畫結合臺中州廳（國定古蹟臺中州廳、臺中州廳附屬建築群、歷史建築大屯郡役所及舊市議會）、刑務所（臺中刑務所官舍群、市定古蹟典獄長宿舍、浴場）與綠空計畫，三大子計畫構建而成的未來城區，打造場域再造歷史現場的想像，透過綠空計畫進行硬體軸帶空間，串結 1911 年修正之市街改正計畫的臺中驛原有廊帶，將州廳、刑務所與綠空計畫所處空間改造，由原來的行政治理改變為文化治理，藉由臺中火車站向臺中市各歷史空間與據點推展與延伸，重新定位「臺中文化城中城歷史空間」的場域再現。

三、臺中州廳概述

從清末以來，臺中州廳所在的位置一直是中部的政治中心。1911 年臺灣總督府開始擬定興建官廳計畫，並選定原考棚區東側、市府路與民權路圍出的三角形基地，做為新廳舍的主要用地。自 1914 年完成第一期入口部分及南北二翼四個開間，經歷四次擴建，於 1934 年完成現行規模，歷時 20 年。二戰後，臺中市政府遷入州廳辦公至今，並在 2006 年 11 月正式列為市定古蹟，2019 年 4 月 25 日升格為國定古蹟。

臺中州廳由日人森山松之助設計，森山松之助代表性作品分布全省，包括臺北州廳（監察院現址）、臺南州廳（現今國立臺灣文學館）等，由明治末年到大正時期，臺灣最具象徵意義的總督府廳舍、總督官邸及各州廳舍都出自於森山松之助的設計，是當時最具代表性的建築技師。他在設計臺中州廳時運用了仿古典建築混合日據前期外廊式殖民地建築風格，富有熱帶浪漫的氛圍，更降低了一般官廳建築常有的嚴肅與冷酷感。

臺中州廳屋頂採用兩種坡度、高聳華麗的「馬薩式屋頂」(Mansard roof)，不同於臺北州廳、臺南州廳的弧形馬薩屋頂，臺中州廳為直線形設計，呈現陽剛且簡潔線條；屋頂上分布多種造型的老虎窗、牛眼窗，不僅做為裝飾，增加屋面的變化，也是內部屋架的通氣設備。

屋身大部分為磚構造工法所成，部分 RC 建築，主體為 L 型平面二層樓建築。整體建築的正面向東，入口立面外牆裝飾繁複華麗，中間拱心石以勳章徽紋及花草裝飾，中央設有塔式突出建築作為玄關，正立面左右各有「角樓」，用以完整銜接兩翼建築物，更顯現出官廳的氣勢；玄關入口一樓是希臘柱式中的多利克柱式和假

石的結構柱，二樓則採愛奧尼克柱式。不同於臺灣總督府、各級廳舍等其他日據時期官舍，均以正立面平行面對接到為主流，而森山松之助將州廳建築主入口位於街角的設計，可以說幾乎是空前絕後的作法。

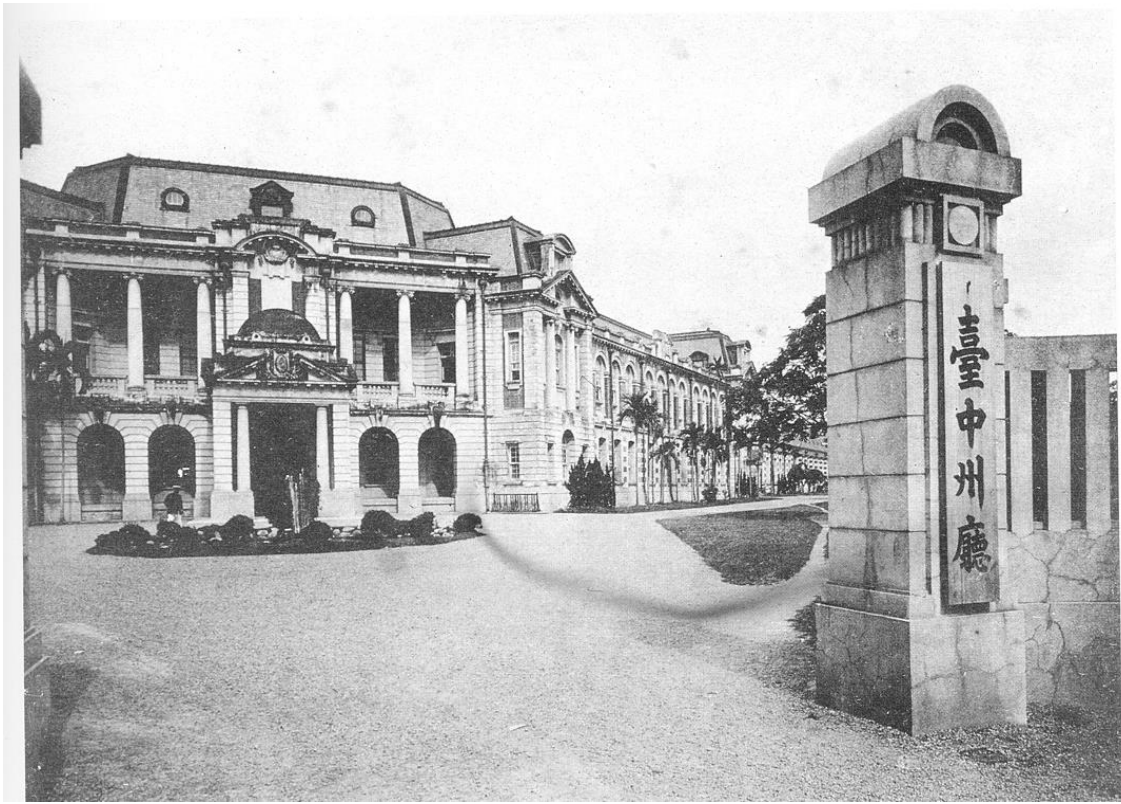


圖 3：臺中州廳舊照



圖 4：臺北州廳舊照



圖 5：臺南州廳舊照

四、國內外文化資產原用途使用案例

文化資產保存法第 1 條開宗明義即提到為保存及活用文化資產．．．特制定本法，所以今日文化資產非僅關注保存，如何活化再利用已是評估保存的同時，必要思考的課題。縱觀現今國內外文化資產活化案例，不外乎維持原使用功能或改變用途二種類型，有關改變用途之再利用案例不勝枚舉，茲僅就維持原使用功能案例分析如下：

- (一) 名古屋市役所，竣工於 1933 年，僅次於 1927 年竣工的京都市役所，是日本歷史第二久的市役所。現在是日本的重要文化財，也是名古屋市的都市景觀重要建築，目前作為市長及議員辦公處所。



圖 6：名古屋市役所

(二) 比利時安特衛普市政廳，建於 1561 年到 1565 年，1576 年被西班牙人毀壞後重建。這座早期文藝復興建築結合了佛蘭德和義大利的影響，部分有哥特塔的影響痕跡，目前作為市長及議員辦公處所。



圖 7：比利時安特衛普市政廳

(三) 德國國會大廈，1894 年至 1918 年間首先是德意志帝國的帝國議會，後來在威瑪共和國時期是共和國議會的議會會址。從 1994 年開始每五年德國聯邦大會在這裡選舉德國聯邦總統，1999 年開始作為德國聯邦議院的會址。

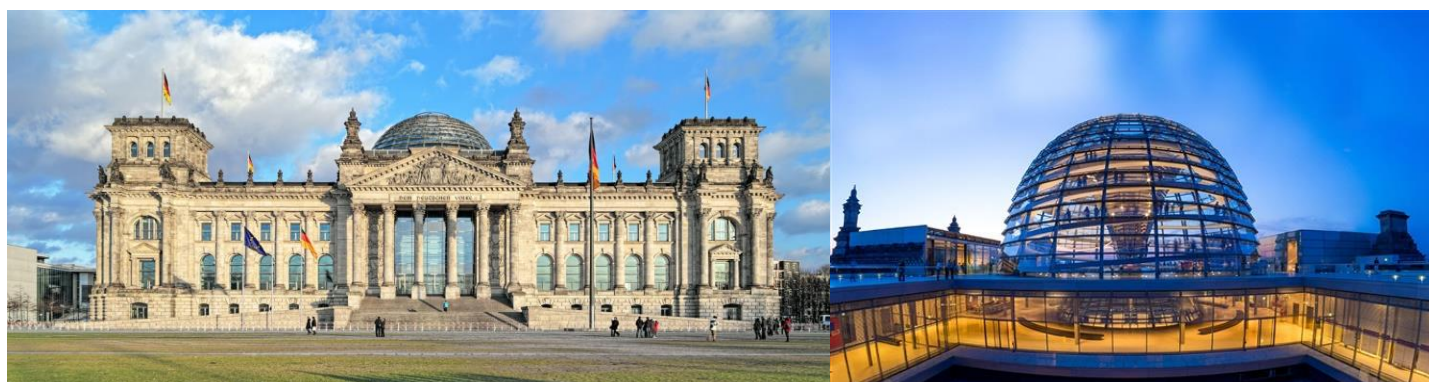


圖 8：德國國會大廈

(四) **國定古蹟總統府**，為日據時期的臺灣總督府，是當時臺灣最高的行政機構，興建工程於 1912 年開工，1915 年舉行上樑典禮，至 1919 年竣工，總面積超過一萬多坪，負責技師是森山松之助，其規模在當時東亞地區屈指可數。1948 年底大修完成，1949 年國民政府遷臺後，則作為總統府使用。



圖 9：總統府

(五) **國定古蹟監察院**，原稱臺北州廳舍或臺北州廳，是一座曲尺型平面的建築，為臺灣總督府技師森山松之助作品，以木桁架作為結構，外牆為紅磚牆面；於 1912 年起造、1915 年落成，1957 年中迄今作為監察院辦公廳舍使用。



圖 10：監察院

(六) 國定古蹟新竹州廳，建於 1925 年至 1927 年，1932 年再擴建入口門廊部分。採西洋建築風格，為二層樓加強磚造建物，地板與橫樑主要使用鐵筋混凝土，兩個坡式斜屋頂木屋架組成，目前作為新竹市政府辦公廳舍使用。



圖 11：新竹州廳

五、修復規劃設計構想

針對本次修復部分將以嚴謹態度維持既有文化資產價值為基本要求，拆除不必要之後期增、改建，恢復原有外觀樣貌，釋放出中西區稀少的開放空間，內部空間進行整修，提供再利用計畫基本需求條件，改善使用需求之維生設備(水電、空調、消防)，未來再利用將可再針對外部空間進行調整改善，環境景觀整體規劃建構友善且具多功能性之戶外廣場、步道系統，創造市民休憩活動之新空間。



圖 12：臺中州廳及周邊附屬建築群修復前 3D 模擬圖



圖 13：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 1



圖 14：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 2



圖 15：臺中州廳及周邊附屬建築群修復後 3D 模擬圖 3



圖 16：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 1



圖 17：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 2



圖 18：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 3



圖 19：臺中州廳修復後 3D 模擬圖 4



圖 20：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖



圖 21：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 1



圖 22：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 2



圖 23：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復後 3D 模擬圖 3

六、預定經費及期程

(一) 臺中州廳修復工程

工程於 107 年 9 月工程上網發包，12 月 20 日簽約，已於 108 年 8 月 15 日完成第一階段開工，都發局及環保局將於 109 年 7 月完成進駐文心路原市警局辦公室，州廳修復工程即全面開工，預定 111 年完工。

(二) 大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程

工程於 108 年 4 月工程上網發包，6 月 28 日簽約，已於 108 年 9 月 2 日開工，預定 111 年完工。

七、計畫經費

(一) 工程預算

1. 臺中州廳修復工程：2 億 1,492 萬 3,000 元
2. 大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程：3 億 3,950 萬 6,814 元

(二) 申請文資局補助經費

1. 臺中州廳修復工程：1 億 2,895 萬 3,800 元
2. 大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程：2 億 370 萬 4,088 元

(三) 本府配合款經費

1. 臺中州廳修復工程：8,596 萬 9,200 元
2. 大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程：1 億 3,580 萬 2,726 元

表 1：臺中州修復工程經費(千元)

年度	分年編列 經費 (A=B+C +D)	申請文資 局 補助經費 (B)	地方 配合款 (C)	其他財 源 (D)	備註 (資本 門)
107 年	64,477	38,686	25,791	0	
108 年	500	300	200	0	
109 年	89,968	89,968	0	0	
110 年	59,978	0	59,978	0	
合計	214,923	128,954	85,969	0	

表 2：大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程經費(千元)

年度	分年編列 經費 (A=B+C +D)	申請文資 局 補助經費 (B)	地方 配合款 (C)	其他財 源 (D)	備註 (資本 門)
107 年	105,273	63,164	42,109	0	
108 年	3,000	1,800	1,200	0	
109 年	138,740	138,740	0	0	
110 年	92,494	0	92,494	0	
合計	339,507	203,704	135,803	0	

八、未來再利用方向

經徵詢地方意見，在地居民或商家傾向「實用性」如維持辦公廳舍使用，每日有固定的人員上班、洽公、消費，維持辦公機能，仍有實質的經濟效益，並連署向市府反映，希望州廳繼續維持做為市府局處辦公廳舍。因此市府評估的不是州廳單點，而是周邊整體面狀的全盤考量，未來本區域將結合“文化資產保存”及“文化創意”，臺中州廳再利用將保留原有辦公機能，市府將站在市民最大權益思考，通盤考量歷史、文化、社會及經濟等面向，讓臺中州廳及周邊發展規劃的效益最大化，成為中西區文史亮點，並規劃相關文化展演、會議等空間，另引進民間活力參與經營，讓州廳未來使用能更活潑及多元，成為民眾參觀、打卡之新亮點。

未來可結合在地商家、社群及州廳周邊文資保存推廣交流基地，透過修復後釋出中西區缺少的開放空間，導入文創展演活動，帶動地方人流活絡地方產業，並作為臺中公園至刑務所官舍群街區之中心點，透過綠空鐵道作為主要的串聯軸道，在臺中舊城區形成完整的面狀文化歷史場域，為臺中舊城區注入新活力，促進中西區活絡及經濟商機。



圖 24：臺中州廳街廓與周邊串聯路線

九、預期效益

(一) 歷史現場的再造

計畫之完成，將有助於歷史空間與氛圍之再生，聯結市民的生活記憶。

(二) 重振中西區商圈的繁榮

經由歷史場域再造，將閒置空間進行再利用，引入相關產業的進駐與人氣的提升，結合市府現有文化之心計畫、雙十流域計畫、城中城計畫、綠川排水營造計畫、綠空廊道計畫等，進行不同計畫點、線、面的結合，不僅活絡舊城區，也有助於文化經濟的發展，透過本計畫再造歷史場域，修復歷史建築，活化文化資產，連帶改善此區環境品質，重振舊城風光。

(三) 延續場域歷史的生命

經由再利用計畫的導入，等同再延續場域的歷史生命；另經由文化資產的保存，保存歷史建築與記憶，豐厚文化內涵，並透過歷史建築的修復與活化再利用，讓歷史記憶得以延續，文化內涵得以彰顯。

(四) 文化觀光的新亮點

透過本計畫串聯臺中市中西區舊城文化資產，包括臺中刑務所演武場、刑務所官舍群、日治時期警察宿舍、臺中市役所、臺中州廳、林之助畫室、孫立人將軍故居、臺中放送局、柳原教會及臺中火車站等，於交通便捷的市區，串起文化觀光路線，活絡地方發展。

(五) 提供市民新的休憩場所

計畫完成後將形成市民新的休憩之所，隨著全球化的蔓延，環境逐漸失去地方個性與意義，造成地方文化的消逝，因此，文化資產的保存與推廣便顯得相當重要，本計畫結合鄰近之綠川、綠空軸線、星泉湖景觀公

園、臺中公園等，由點、線到面的串聯，其不僅僅是重新找回地方的識別，更是豐富生活內涵的重要泉源，因而希望透過本計畫落實文化資產價值理念的推廣，進而充實人民生活內涵。

貳、臺中市政府辦公廳舍空間利用現況

一、臺灣大道及陽明市政大樓空間使用情形

臺灣大道市政大樓進駐一級機關計 15 局處[運動局、新聞局、研究發展考核委員會、法制局、主計處、政風處、民政局、建設局、文化局、人事處、秘書處、財政局、經濟發展局、勞工局及社會局]，2 個二級機關[新建工程處及資訊中心]。

陽明市政大樓進駐一級機關計 12 局處[客家事務委員會、水利局、教育局、農業局、觀光旅遊局、運動局(部分)、都市發展局(部分)、環境保護局(部分)、秘書處(部分)、社會局(部分)、法制局(部分)及勞工局(部分)]，5 個二級機關[家庭暴力及性侵害防治中心、風景區管理所、養護工程處(部分)、就業服務處(部分)及勞動檢查處(部分)]。

二、其他局處辦公廳舍權管及空間使用情形

臺中縣市合併升格為直轄市後，原市(縣)政府大樓優先供本府一級機關進駐使用(「臺灣大道市政大樓」及「陽明市政大樓」)，囿於市政大樓空間有限，部分機關(如地政局、衛生局等)仍採原址辦公。因各局處均為獨立機關，且設置秘書室負責各自權管辦公大樓(如下表)空間維護管理業務，以提供民眾優質洽公環境，繼續為民服務。

表 3：其他局處辦公廳舍權管及空間使用

辦公廳舍	進駐(權管)機關
原臺中市議會	交通局〔廳舍管理機關〕 交通局公共運輸處 交通局捷運工程處 交通局停車管理處
原臺中縣議會	交通局(交通事件裁決處)〔廳舍管理機關〕 原住民族事務委員會 教育局 豐原區公所(西勢里活動中心)
臺中州廳	環境保護局〔廳舍管理機關〕 都市發展局
新警察局廳舍(潭子)	警察局〔廳舍管理機關〕
舊警察局廳舍	目前住宅發展工程處刻正辦理修繕工程，後續將由環保局及都發局進駐。
消防局	消防局〔廳舍管理機關〕
衛生局	衛生局〔廳舍管理機關〕
地政局	地政局〔廳舍管理機關〕
稅務局	地方稅務局〔廳舍管理機關〕

三、有關部分機關辦公場所較分散之情形

本府各機關分布各區，對於活化地區發展及建立夥伴關係具重要性，目前傾向維持現狀，以在地為中心，讓各地局處帶動區域發展，提高地方認同感。因興建辦公大樓所需經費龐大，目前財政資源將以民眾相關之建設為優先，並保留文高 17 用地未來之開發使用。

四、檢附本府一、二級機關目前辦公場所坐落位置

表 4：臺中市政府一、二級機關目前辦公場所坐落位置

編號	一級機關	位置	管理機關
1	秘書處	臺灣大道、陽明市政大樓	秘書處
2	建設局	臺灣大道市政大樓	
3	社會局	臺灣大道市政大樓	
4	勞工局	臺灣大道市政大樓	
5	法制局	臺灣大道市政大樓	
6	運動局	臺灣大道市政大樓	
7	民政局	臺灣大道市政大樓	
8	財政局	臺灣大道市政大樓	
9	經濟發展局	臺灣大道市政大樓	
10	文化局	臺灣大道市政大樓	
11	新聞局	臺灣大道市政大樓	
12	主計處	臺灣大道市政大樓	
13	人事處	臺灣大道市政大樓	
14	政風處	臺灣大道市政大樓	
15	研究發展考核委員會	臺灣大道市政大樓	
16	水利局	陽明市政大樓	
17	農業局	陽明市政大樓	
18	觀光旅遊局	陽明市政大樓	
19	客家事務委員會	陽明市政大樓	
20	教育局	陽明市政大樓	
21	警察局	新警察局廳舍(潭子區豐興路一段500號)	警察局
22	地方稅務局	稅務局廳舍(西屯區文心路二段99號)	地方稅務局
23	地政局	地政局廳舍(西區三民路一段158號)	地政局
24	消防局	消防局廳舍(南屯區文心南九路119號)	消防局
25	交通局	原市議會(西區民權路101號)	交通局
26	原住民族事務委員會	原縣議會(豐原區圓環南路70號)	交通事件裁決處
27	環境保護局	臺中州廳(西區民權路99號)	環境保護局
28	都市發展局	臺中州廳(西區民權路99號)	
29	衛生局	衛生局廳舍(豐原區中興路136號)	衛生局
備註：坐落位置以機關主要辦公地點顯示。			

編號	二級機關	位置	管理機關
1	資訊中心	臺灣大道市政大樓	秘書處
2	新建工程處	臺灣大道市政大樓	
3	風景區管理所	陽明市政大樓	
4	家庭暴力及性侵害防治中心	陽明市政大樓	
5	勞動檢查處	陽明市政大樓	
6	公共運輸處	原市議會(西區民權路101號)	交通局
7	捷運工程處	原市議會(西區民權路101號)	
8	停車管理處	原市議會(西區民權路101號)	
9	臺中市立圖書館	北屯區豐樂路二段158號	臺中市立圖書館
10	生命禮儀管理處	北區崇德路一段50號	生命禮儀管理處
11	孔廟忠烈祠聯合管理所	北區雙十路二段30號	孔廟忠烈祠聯合管理所
12	家庭教育中心	東區三賢街245號	家庭教育中心
13	車輛行車事故鑑定委員會	西區自由路一段150號	車輛行車事故鑑定委員會
14	交通事件裁決處	原縣議會(豐原區圓環南路70號)	交通事件裁決處
15	動物保護防疫處	南屯區萬和路一段28-18號	動物保護防疫處
16	海岸資源漁業發展所	清水區海濱里北堤路3號	行政院農業委員會漁業署
17	仁愛之家	北屯區軍功路二段490號	仁愛之家
18	就業服務處	南屯區精科路26號	勞工局
19	文化資產處	南區復興路三段362號	文化部文化資產局
20	公務人力訓練中心	西區東興路三段246號	臺中市興地政事務所
21	養護工程處	潭子區豐興路一段512號	潭子區公所

備註:坐落位置以機關主要辦公地點顯示。



圖 26：臺灣大道市政大樓

(秘書處、建設局、社會局、勞工局、法制局、運動局、民政局、財政局、經濟發展局、文化局、新聞局、主計處、人事處、政風處、研究發展考核委員會)



圖 27：陽明市政大樓

(秘書處、水利局、農業局、觀光旅遊局、客家事務委員會、教育局)



圖 28：警察局



圖 29：地方稅務局



圖 30：地政局

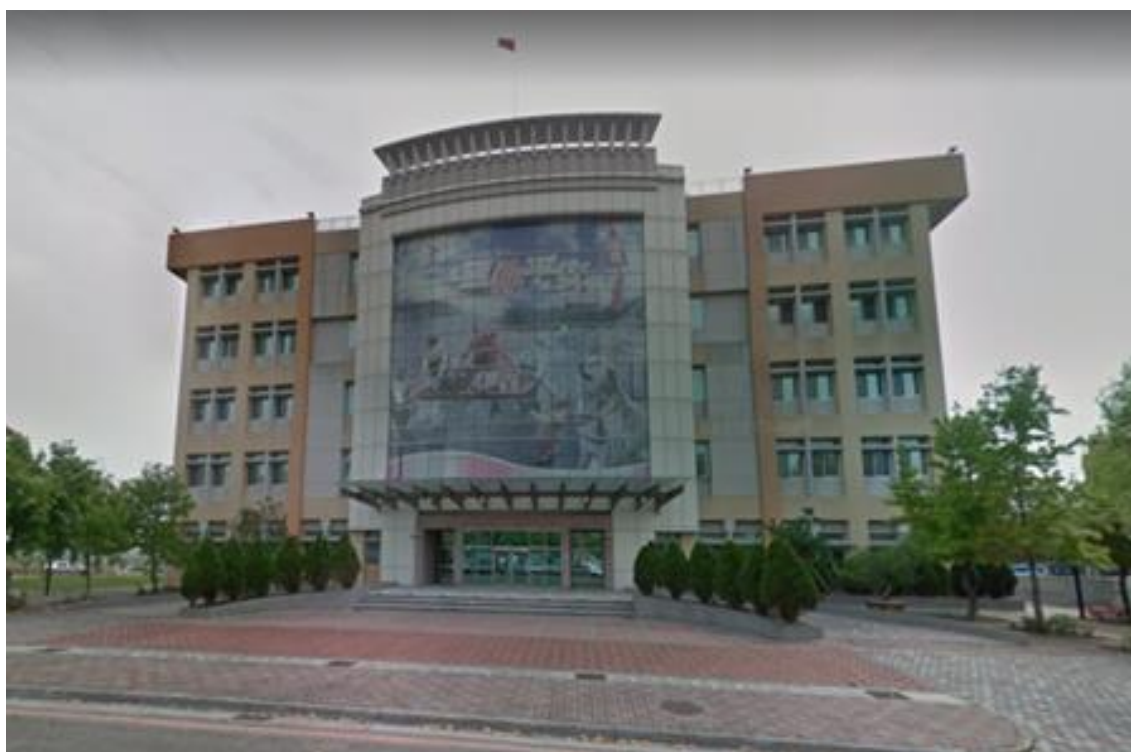


圖 31：消防局

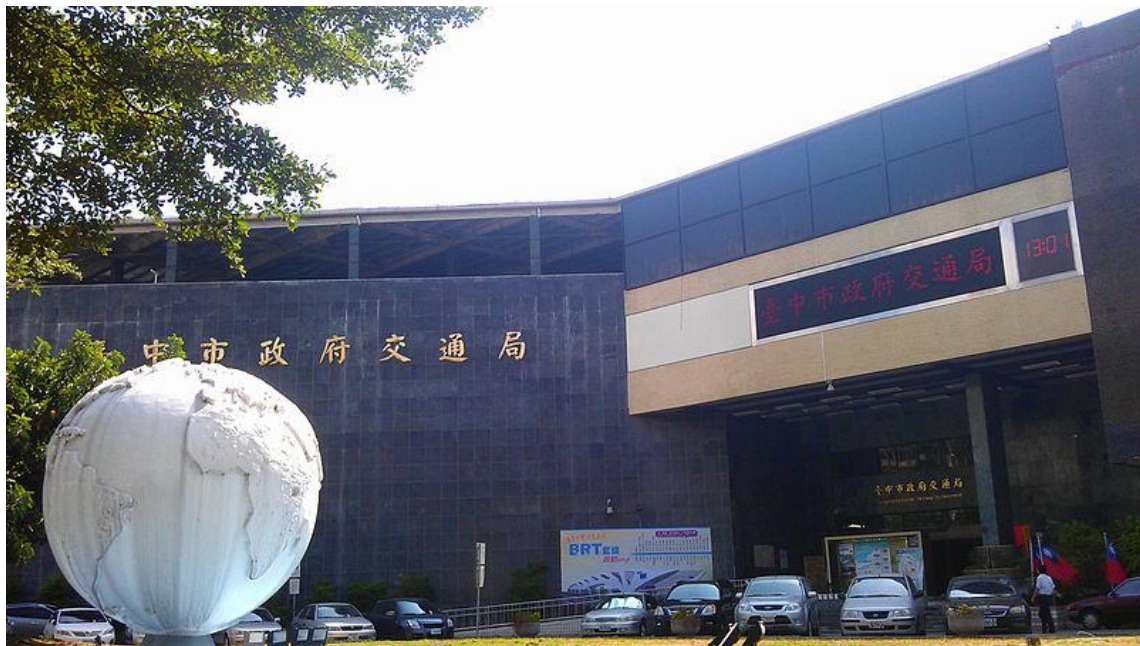


圖 32：交通局



圖 33：原住民族事務委員會



圖 34：環境保護局、都市發展局



圖 35：衛生局