

臺中市議會第3屆第3次定期會

公幼公托倍增執行成效

專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

報告人：

臺中市政府社會局：局長 彭懷真

臺中市政府教育局：局長 楊振昇

中華民國 109 年 5 月 6 日

目錄

公托倍增執行成效	1-1
壹、前言	1-1
貳、公托倍增做法及執行成效.....	1-1
參、公托未來佈點規劃.....	1-5
肆、結語	1-8
公幼倍增執行成效	2-1
壹、前言	2-1
貳、公幼倍增計畫之規劃.....	2-1
參、公幼倍增執行成效.....	2-3
肆、結語	2-5

公托倍增執行成效

臺中市公托倍增執行成效專案報告

壹、前言

依據國家發展委員會資料顯示，我國 2015 年總生育率為 1.13 人至 2018 年降為 1.06 人，推估至 2022 年，總生育率面臨降為 0.9 人。本市 0-2 歲人口數亦從 101 年 5 萬 1,679 人逐年下降至 109 年僅 4 萬 4,205 人。遠見雜誌 2020 年 2 月號報導，2020 年確定是「生不如死」的轉折年，包括本市中區等行政區在 2050 年時，人數將減半。

我國「少子化對策計畫 107-111 年」分析，建構完善托育制度，是提高生育率最有效的政策。分析本市 109 年 3 月未滿 2 歲幼兒受照顧類型，以在家照顧比例佔最高有 79.53%，其次是居家托育服務人員照顧比例佔 11.62%，托嬰中心比例佔 8.85%。因在家照顧比例最高，造成年輕家庭無法進入就業市場，同時參考各國經驗證實，提供現金補助還不如提供托育設施，透過完善托育措施，有助於在家照顧者走進職場，促進就業。

就現有全國公托數量比較，新北市 71 間、臺北市 75 間、桃園 17 間、臺南市 6 間、高雄市 21 間，本市僅有 10 間，未來仍須積極擴增佈點。

過去本市幼兒托育係以「準公共化」搭配「平價托育」，結合現有托育服務資源，透過加碼補助及管制托育價格，提供家長更多元、近便與平價的托育選擇。盧市長上任後，積極強化托育政策，透過公托倍增計畫，設置公設民營托嬰中心與社區公共托育家園，提供市民平價、優質、大量、可近的機構式公共托育服務，滿足家長托育、親子活動、親職教育等需求，以實現「公托倍增」之政策目標。

貳、公托倍增做法及執行成效

本市辦理公托倍增場所取得方式包括：社會局自行尋找場地、議員建議或各局提供餘裕空間、配合各局處場館設立、社會住宅等，102 年

-109年公托推動成果已設置10處公設民營托嬰中心(如下表)，目前行政區佈建率僅31%，公共托育比率為0.57%，尚無法滿足本市0-2歲托育服務。預計111年底前將增加28處公托到50處，以達公托倍增及落實優先收托之目標。

➤ 公托已佈點情形(102-103年)

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
1	公設民營沙鹿托嬰中心	沙鹿區	102.4.18	25	99	99
2	公設民營豐原托嬰中心	豐原區	102.11.27	30		
3	公設民營太平托嬰中心	太平區	103.6.23	44		

➤ 公托已佈點情形(104-107年)

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
4	公設民營清水托嬰中心	清水區	106.8.15	28	64	163
5	公設民營坪林托嬰中心	太平區	107.10.24	36		

➤ 公托已佈點情形(108年)

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
6	東區社區公共托育家園	東區	108.6.10	12	36	199
7	北區社區公共托育家園	北區	108.7.26	12		
8	梧棲區社區公共托育家園	梧棲區	108.8.16	12		

➤ 公托佈點情形(109 年上半年)擬增 4 處

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
9	公設民營大里托嬰中心	大里區	109.1.15	52	140	339
10	公設民營甲興托嬰中心	大里區	109.5.11	40		
11	霧峰區社區公共托育家園	霧峰區	109.5.28 (暫定)	12		
12	公設民營南屯托嬰中心	南屯區	109.6.29 (暫定)	36		

➤ 公托佈點情形(109 年下半年)擬增 3 處

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
13	公設民營東勢托嬰中心	東勢區	109.07	40	64	403
14	西屯區社區公共托育家園	西屯區	109.07	12		
15	大安區社區公共托育家園	大安區	109.12	12		

➤ 公托佈點情形(110 年上半年)已規劃 5 處

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
16	公設民營大雅托嬰中心	大雅區	110.02	40	108	511
17	大甲區社區公共托育家園	大甲區	110.03	12		
18	公設民營鵬程托嬰中心	西屯區	110.03	32		
19	豐原區社區公共托育家園	豐原區	110.03	12		
20	北屯區社區公共托育家園	北屯區	110.08	12		

➤ 公托佈點情形(110 年下半年)已規劃 2 處

編號	名稱	行政區	開辦日期	收托人數	總數	累積數
21	公設民營神岡托嬰中心	神岡區	110.08	52	92	603
22	公設民營后里托嬰中心	后里區	110.08	40		

公托倍增計畫執行分為場地、人力及經費三大面向。在場地效益評估部分，使用學校餘裕空間經濟效益最好，優勢為符合消防安全規定且學校會定期進行維護及修繕工作，校舍教室空間方正，施工較為便利，每平方公尺造價平均單價 2 萬元，施工期最快為 3 個月，學校環境優且可延續 2-12 歲照顧，安全性高，交通動線較為便利。以北區社區公共托育家園為例，使用太平國小內 1 樓 2 間教室，共 40 坪，收托人數 12 人，總經費 205 萬 8,323 元，平均每平方公尺造價 1 萬 5,569 元，107 年 9 月 7 日開工，同年 11 月 24 日竣工。依據此經驗，未來新增公托場地部分將請教育局盤點學校餘裕空間提供公托場地為主要執行方式。

為加速執行公托倍增已成立公托倍增推動小組，由本府秘書長擔任召集人，由社會局局長擔任執行秘書，另邀集教育局、運動局、財政局、秘書處、民政局、地政局、建設局、都發局及文化局共同參與，期更積極推動公托倍增計畫，提供托育服務，滿足家長需求。

參、公托未來佈點規劃

截至 109 年 5 月初已設置公托 10 間，規劃進行中 12 間，110 年至 111 年預計再規劃 28 間，目標總數預計達 50 間。未來各行政區公托佈點原則將優先考量「0 至 2 歲嬰幼兒人口數達 1,000 人以上」、「公私立托嬰中心及居家式托育可收托人數與幼兒人口數比率低於 40%」、「目前尚無公共托育」、「僅設置社區公共托育家園」等，加速設置。

未來本市公托設置規劃，依區域整理如下：

➤ 屯區

行政區	未滿 2 歲 幼兒人口	公私立托嬰中心 及居家式托育可 收托人數與幼兒 人口數之比率	現有（施工 中）公托數/ 收托人數	公托倍增 預計在 111 年 底前規劃數	公托 總數
大里區	3,364	26.34%	2/92 人	2	4
太平區	3,380	23.93%	2/80 人	2	4
霧峰區	1,047	11.46%	1/12 人	1	2
烏日區	1,286	17.34%	1/50 人	1	2
總數				6	12

➤ 市區

行政區	未滿2歲 幼兒人口	公私立托嬰中心 及居家式托育可 收托人數與幼兒 人口數之比率	現有(施工 中)公托數/ 收托人數	公托倍增 預計在111年 底前規劃數	公托 總數
東區	1,138	16.52%	1/12人	1	2
中區	220	4.55%	0	1	1
西區	1,472	59.44%	0	1	1
西屯區	3,511	56.02%	2/28人	0	2
南屯區	2,690	51%	1/36人	0	1
南區	2,021	47.3%	0	1	1
北屯區	4,609	36.97%	0	3	3
北區	2,050	51.8%	1/12人	0	1
總數				7	12

➤ 海線

行政區	未滿2歲 幼兒人口	公私立托嬰中心 及居家式托育可 收托人數與幼兒 人口數之比率	現有(施工 中)公托數/ 收托人數	公托倍增 預計在111年 底前規劃數	公托 總數
大甲區	1,255	16.41%	1/12人	1	2
大安區	320	10.63%	1/12人	0	1
外埔區	513	15.79%	0	1	1
清水區	1,387	18.02%	1/28人	1	2
梧棲區	1,024	26.76%	1/12人	1	2
沙鹿區	1,765	23.23%	1/25人	1	2
龍井區	1,285	16.03%	0	2	2
大肚區	845	18.22%	0	1	1
總數				8	13

➤ 山線

行政區	未滿2歲幼兒人口	公私立托嬰中心及居家式托育可收托人數與幼兒人口數之比率	現有(施工中)公托數/收托人數	公托倍增預計在111年底規畫數	公托總數
豐原區	2,470	29.72%	2/42人	1	3
后里區	878	16.29%	1/40人	0	1
潭子區	1,760	29.09%	0	2	2
東勢區	584	10.62%	1/40人	0	1
石岡區	177	7.91%	0	1	1
新社區	305	3.28%	0	1	1
和平區	167	0%	0	0	0
大雅區	1,580	20%	1/40人	1	2
神岡區	1,102	13.25%	1/52人	1	2
總數				7	13

➤ 本市109-111年公共托育資源規畫設置地點



肆、 結語

公托倍增政策預計在 111 年底前增加至 50 家，所需工程修繕經費為 2 億 8,700 萬元，每年營運費用 2 億 6,400 萬元，公共托育比率將大幅度提升。透過平價托育政策及公托倍增計畫，藉此打造育兒友善環境，減輕家庭的育兒負擔，促進婦女就業並優先照顧弱勢家庭，讓青年沒煩惱，打造願生、樂養環境，鼓勵年輕人移民大台中。

公幼倍增執行成效

公幼倍增執行成效專案報告

壹、前言

因應少子女化現象及建構安全優質平價之托育環境，減輕家長育兒負擔，本市配合「我國少子女化對策計畫 107 年至 111 年」，加速擴展公共化教保服務，積極盤點本市學校餘裕空間、公有公共設施閒置空間，增設本市公立幼兒園及非營利幼兒園，提高本市幼兒能就近進入公共化幼兒園就讀機會，滿足家長托育需求。

為加速擴增本市公共化幼兒園(班)，教育局已規劃中長程目標；其中 108 至 111 學年度增班目標為 180 班以上、112 至 113 學年度增班目標為 90 班以上，於 113 學年度以後逐步達成本市公共化教保服務據點數 4 成之目標值，以期具體減輕家庭育兒的經濟負擔。

貳、公幼倍增計畫之規劃

為了實質減輕家長育兒負擔，也減少公共化幼兒園供不應求現象，本市逐年穩健提升公共化教保服務供應量。茲先就本市教保服務供需現況進行分析，再針對公幼倍增計畫之規劃情形說明如下：

一、本市教保服務供需現況之分析

(一) 本市學齡前幼兒(2-5 歲設籍人數)就讀幼兒園之概況

截至 109 年 3 月設籍本市學齡前幼生數計 116,651 人；就讀本市公私立幼兒園人數計 83,808 人(如表 1)。

表 1 本市學齡前幼兒(2-5 歲設籍人數)就讀概況

單位：人

年齡	設籍本市人數(A)	就讀本市幼兒園人數(B)	比率(C=B/A)
5 歲	28,228	26,364	93.4%
4 歲	30,367	26,917	88.64%
3 歲	30,015	21,750	72.46%
2 歲	28,041	8,777	31.30%
合計	116,651	83,808	71.85%

資料來源：109 年 4 月 23 日統計自全國幼兒園幼生管理系統

(二)本市幼兒園基本概況

經統計 108 學年度第 2 學期本市公立幼兒園計 241 園【包含國小附設幼兒園、市(區)立幼兒園(含分班)】，核定招收人數計 18,432 人(幼幼班 112 人)；非營利幼兒園計 11 園，核定招收人數計 985 人；私立幼兒園計 506 園，核定招收人數計 76,884 人，公私立幼兒園核定總招收人數為 96,301 人(如表 2)。

表 2 本市幼兒園基本概況

類型 (名稱)	園數 (園/比率)		核定招生人數 (人/比率)		實際就讀人數 (人/比率)	
公立幼兒園	241	31.79%	18,432	19.14%	16,623	19.83%
非營利幼兒園	11	1.46%	985	1.02%	974	1.16%
私立幼兒園	506	66.75%	76,884	79.84%	66,211	79.01%
合計	758		96,301		83,808	

資料來源：109 年 4 月 23 日統計自全國幼兒園幼生管理系統

二、公幼倍增計畫之規劃內容

鑑於學前教育尚未納入義務教育，係以公私協力方式共同提供教保服務，全國公私立幼兒園比率為 3:7，本市依循我國少子女化對策計畫(107 年至 111 年)，以提供 4 成幼兒有機會進入公共化幼兒園為目標，據以研訂本市公幼倍增計畫，並訂定中長程目標。

(一) 計畫目標

1. 優先於公共化教保服務比率未達 4 成之行政區及未設園之學校增班設園。
2. 穩健擴展幼兒就讀公共化幼兒園比率達 4 成，並逐步達成校校有幼兒園之目標。

(二) 計畫期程及分年目標

1. 108 至 111 學年度：規劃擴增公共化教保服務供應量至少達 180 班以上。
2. 112 至 113 學年度：規劃擴增公共化教保服務供應量至少達 90 班以上。

3. 113 學年度以後(長程目標)：以提升本市公共化教保服務據點數達至 4 成目標值，逐步達成國小校校有幼兒園，使本市幼兒能就近進入公共化幼兒園就讀。

(三) 執行方式

1. 持續盤點學校現有餘裕空間增設公共化幼兒園(班)。
2. 盤點本市公有公共設施閒置空間、學校空餘建地或利用老舊校舍拆除未再重建之基地，爭取中央專案補助新建公共化幼兒園園舍。

參、公幼倍增執行成效

一、108 至 111 學年度規劃目標

104 至 107 學年度本市公共化幼兒園計增 90 班，配合市長政見「公幼倍增」計畫，本局規劃 108 至 111 學年度擴增公共化幼兒園至少達 180 班，各學年度執行情形如表 3。

表 3 108 至 111 學年度分年目標

學年度	108	109	110	111	合計
目標值(班)	41	88	25	26	180

二、108 至 109 學年度執行成效

- (一) 108 學年增設 41 班：公立幼兒園新設幼兒園 6 校 6 班，原校(園)增班計 15 校新增計 22 班，計新增 28 班；非營利幼兒園新設 4 園，計增 13 班。合計增設 41 班，計增加招收 1,151 人(如表 4)。

表 4 108 學年度增班數統計表

類型	3 至 5 歲混齡班	2 歲專班	合計
公立幼兒園	27 班(780 人)	1 班(16 人)	28 班(796 人)
非營利幼兒園	13 班(355 人)	0 班(0 人)	13 班(355 人)
合計	40 班(1,135 人)	1 班(16 人)	41 班(1,151 人)

- (二) 109 學年度增設 90 班：公立幼兒園新設 4 校 7 班，原校(園)增班計 20 校 26 班，其中設置 2 歲專班計 4 校 4 班，計增加招收

926 人；非營利幼兒園新設 9 園 57 班，其中設置 2 歲專班計 7 園 11 班，計增加招收 1,556 人。合計增設 90 班，計增加招收 2,482 人(如表 5)。

表 5 109 學年度增班數統計表

類型	3 至 5 歲混齡班	2 歲專班	合計
公立幼兒園	29 班(870 人)	4 班(56 人)	33 班(926 人)
非營利幼兒園	46 班(1,380 人)	11 班(176 人)	57 班(1,556 人)
合計	75 班(2,250 人)	15 班(232 人)	90 班(2,482 人)

(三)爭取中央專案補助新建幼兒園園舍

108 及 109 年度配合中央我國少子女化對策計畫(107-111 年)運用轄內公有土地、學校空餘建地、預定地或老舊校舍拆除未重建之基地。在經費方面，向教育部爭取新建公共化幼兒園園舍經費，全案獲教育部核定經費 4 億 6,914 萬元(補助經費 3 億 8,384 萬元)，擴增增班數 37 班(其中幼幼班增設 11 班)，預定於 112 至 113 學年度招生，核定經費如下表 6。

表 6 108 及 109 年度爭取國教署補助新建幼兒園園舍工程經費

學校	增班數(班)	中央核定金額
大雅區大雅國小(公幼)	4	3,849 萬元(中央補助 3,078 萬元)
東區樂業國小(公幼)	4(原 4 班搬遷)	7,661 萬元(中央補助 6,128 萬元)
市立四張犁國中(非營)	6	5,763 萬元(中央補助 4,609 萬元)
大甲區東明國小(公幼)	2	2,628 萬元(中央補助 2,101 萬元)
梧棲區中正國小(公幼)	4(原 4 班搬遷)	7,661 萬元(中央補助 6,128 萬元)
東勢區明正國小(公幼)	2	2,079 萬元(中央補助 1,662 萬元)
大里區美群國小(公幼)	6(原 2 班搬遷)	7,661 萬元(中央補助 6,511 萬元)
北屯區仁美國小(非營)	4	3,849 萬元(中央補助約 3,270 萬元)
烏日區九德國小(公幼)	5(原 1 班搬遷)	5,763 萬元(中央補助 4,897 萬元)
合計	37	4 億 6,914 萬元 (中央補助 3 億 8,384 萬元)

(四) 提升公共化教保服務政策績效獲獎勵經費

教育部國民及學前教育署 109 年 4 月 21 日臺教國署幼字第 1090041134 號函核定本府提升公共化教保服務政策績效獎勵獎金新臺幣 300 萬元。

肆、結語

為減緩少子女化之人口結構衝擊，政府必須為幼兒提供更多安全、優質的環境，讓父母得以安心生育，為幼兒教育政策規劃的重要課題。教育局將持續積極盤點轄屬學校餘裕空間，加速擴增辦理本市公立幼兒園增班設園，並配合中央擴大幼兒教保公共化政策及我國少子女化對策計畫(107 年至 111 年)，善用本市學校餘裕空間、公有公共設施閒置空間整建設置公共化幼兒園，持續擴增本市公共化教保服務量，建立一個願生、樂養、安心、優質的友善托育城市。