

# 臺中市推動地方創生共識說明會議紀錄

壹、日期：108年4月26日(星期五)下午2時

貳、地點：國立中興大學社管大樓1樓111會議廳

參、主席：曾主任委員能汀

紀錄：廖倖娟

肆、出席人員：(如簽到表)

伍、主席致詞：(略)

陸、地方創生國家戰略說明(含提案送件及審查機制)：(略)

柒、綜合交流討論

提問者	提問內容	答覆內容
佳縈建設有限公司	<ol style="list-style-type: none"><li>1.地方創生提案的時程表都是區公所，企業應如何辦理？</li><li>2.假如是跨縣市的提案，應如何處理？</li><li>3.如果是跨縣市的提案，也是按照這個時程表來辦理嗎？</li><li>4.如果透過臺中市去帶動其他縣市提報跨縣市事業提案，我想成效一定比單一個區推動高，要如何讓區公所把這件事傳達到上面機關，讓這件事可以動起來？</li></ol>	<p><b>國發會：</b></p> <p>跨縣市是比較複雜的問題，需要更多的協調時間，目前國發會尚未遇過政府單位或企業辦理跨縣市的地方創生計畫。基本上，鄉鎮公所可以自行提案，直轄市的區不是自治團體，需要由市政府提出。</p> <p>如果計畫是跨縣市，事業計畫提案的願景、內容到執行方式等，都必須取得公所及縣市政府共識，極具挑戰性，所以可再思考提案方向或內容等，或初步可先在臺中市，有機會再逐步擴大。在提案過程中若選擇較不複雜的方式，應該有助於提案形成；若僅在單一縣市跨區或跨鄉鎮，則相對較容易取得各區或各鄉鎮之共識。</p> <p>建議跨縣市的提案可進行適當切割，可透過不同縣市串聯但分別提案，互相搭配整合。</p>

提問者	提問內容	答覆內容
臺中市 和平區 公所	和平區公所的合作夥伴可能會有大學來協助公所提案，想請教可用什麼方式與有意願的大學簽訂合作意向書，以利在地方社區共識凝聚時，合作夥伴可以一起參與討論？	<b>國發會：</b> 國發會在地方創生的提案過程沒有經費補助，對於公所與合作夥伴的合作形式亦沒有特別的規定，任何形式國發會都予以尊重。
石岡區 公所、育 達科技 大學	有些學校想透過教育部 USR 計畫來協助各區，國發會盤整的部會資源中也有教育部的 USR，所以想請教： 1. 單一大學可以同時輔導不同的區嗎？ 2. 同一個區是否可接受多個學校輔導？ 3. 學校可以編列輔導費用嗎？	<b>國發會：</b> 這個部分國發會沒有規定，基本上還是尊重地方的意願。因為每個地區狀況不同，只要公所能夠有效整合，讓各大學能彼此合作，同一個區是可接受多個學校輔導；如果大學能力夠，願意協助多區也是可以。若是教育部對於 USR 有相關補助的規定，就依教育部的規定辦理。
佳縈建設有限公司	1. 很多失業問題是從高中就開始了，高中職是否也可以參與？ 2. 高中生的青年社區參與 changemaker 計畫是不是也可以加入使用？ 3. 是只有國發會列的這幾個計畫才	<b>國發會：</b> 「社會參與創生」就是讓各界都可以參與，國發會並沒有限制只有大學 USR 才可以參與，歡迎高中職生甚至是小學生都可以一起來，從小就能夠理解地方發展，也可以得到一些觀念教育和啟發。

提問者	提問內容	答覆內容
	能支援地方創生，還是只要是政府的預算就可以支援？	
逢甲大學	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.臺中市政府的角度是站在協助各鄉鎮公所撰寫計畫書，還是整合各鄉鎮市的資源呢？</li> <li>2.各個鄉鎮公所可以獨立申請嗎？</li> <li>3.如果在八月份臺中市政府送件後，公所如果再自行送，因為資源有限，有沒有什麼審核標準可以提供給各鄉鎮區公所？</li> <li>4.會不會因為由臺中市政府送件的資料較完整就特別照顧那些公所？這樣會不會排擠其他鄉鎮公所、偏鄉的資源？</li> <li>5.大專院校、社團法人或是其他民間機構來提可以嗎？</li> </ol>	<p><b>國發會：</b></p> <p>「地方創生事業提案」主體不拘，各界都能提，但要強調以「投資代替補助」的精神，「地方創生計畫」則以區公所做為提報窗口。國發會初步盤點共有11個部會、37項計畫是直接或間接與地方創生有關，其中10項計畫今年度將先預留百分之十經費作為地方創生提案之用。</p> <p>在整合部會資源的同時，國發會特別強調兩方面，第一是希望每個提案計畫都可以形成商業模式，或是可以永續運轉的模式，不要因為沒有補助就停止計畫的進行；第二是很多過去的補助並沒有實質發揮應有的效果，很多公部門、社區只看到眼前個別需要，沒有一個整體性的想法，到底這個補助款對地方的發展是否有幫助、是否達到預定的效果。</p> <p>所以國發會希望地方創生能以投資代替補助，用區或鄉鎮的尺度來整合，雖然每個事業計畫是單獨提出，但希望可以串聯各項資源，發揮整體效益。</p> <p><b>研考會：</b>在八月的期程過後仍可提案，國發會將持續進行提案審核，但在期限內提出的案子，研考會將協助整合，所以還是希望可以依照公告的時間來進行。</p>
育達科技大學	1.國發會的創生經費應以投資代替補助，這個投資	<p><b>國發會：</b></p> <p>國發會從目前篩選出部會的10項計畫控留百分之十的經費，作為地方創生計畫之用，每個提案計畫</p>

提問者	提問內容	答覆內容
	<p>是用各部會的經費來做補助嗎？</p> <p>2.各部會相關單位及計畫的提案期程不同，整合提報出去的時程如果沒有辦法搭配到其他計畫提案的時程，是不是要等到那個時間點？</p> <p>3.國發會的審查制度是要等國發會審查完才到媒合的階段的話，是不是這37個案子都需要等到國發會審查後才可以提案</p> <p>4.本來期待今天可以知道提案應該注意的事項，包含經費、限制、原則，在完全沒有任何概念的狀況之下，要以哪一個單位提案的內容來做參考？</p>	<p>經過國發會的平台討論時，就會邀請相關部會及專家參與，媒合提案所需的相關部會資源等。</p> <p>很重要的是希望提案者可以找到相關的企業投資，如果是需要部會給予幫助的，國發會就會請相關部會協助。地方創生計畫不是要提案人去配合部會計畫，而是提案本身想要做什麼，透過地方特色盤點後形成地方共識，列出需要協助的部會，再透過國發會媒合。</p>
顏聰玲老師	1.經費應該分攤的比例，也就是區公所和臺中市政府是不是要負擔地方創生的經費？	<p><b>國發會：</b></p> <p>關於大家關心的地方配合款、比例，國發會關注的是大家提出的事業計畫，要具備商業模式、可以永續發展的模式，同時可以找到地方創生計畫的資金來源，也就是可以找到企業或相關的投資來促成提出的事業計畫。</p>

提問者	提問內容	答覆內容
	<p>2.區公所是需要提配合款嗎？</p> <p>3.因為有很多大學可能是 USR 的輔導單位，可以向教育部提 USR 去協助各區，如果某大學已經拿到教育部 USR 經費，協助了某區的發展，還能不能再協助這個區跟國發會申請地方創生的計畫？</p> <p>4.這個區可能已經拿了 USR 經費的協助，假設還有需要其他部會的支援，還可不可以再申請國發會地方創生的資源？</p>	<p>當然有些需要國發基金配合，會有評估的過程，基本上是企業投資多少，國發基金相對也會投資多少。至於部會經費協助事業提案方面，國發會將參考各部會補助計畫訂定的基本配合款比例，並依據縣市、鄉鎮狀況及提出的計畫構想，斟酌配合款的比例。</p> <p><b>研考會：</b>研考會先針對地方創生計畫和教育部 USR 計畫做區分。USR 計畫是學校提案到教育部，核准後經費直接核撥到學校；地方創生計畫將視跨區還是單一區提案流程略有不同，如屬單區的提案，將透過公所函文給市府，同時副知國發會，核准後經費將撥給市府而非學校，各部會核撥下來的款項將由市府辦理事業提案中所需的建設。</p>
佳榮建設有限公司	<p>1.如何真正跳脫補助款的模式變成是企業可以自給自足？要如何經營一個社區？</p> <p>2.補助款下來的時候，大學可能就是有一個政府專戶去撥補，如果提案變成企業，企業不能隨便對外募資、收</p>	<p><b>國發會：</b></p> <p>有關「以投資代替補助」的作法，因為目前大家都沒有經驗，所以會比較模糊，在此以實際的案例向各位說明。4月中旬時國發會與相關單位去雲林虎尾看一家毛巾工廠，毛巾工廠的第二代希望在傳統的毛巾產業上創新和突破，因此希望相關單位可以協助，這牽涉到推出品牌與技術，所以業者希望政府在某些關鍵技術及資金上提供協助。那天討論的結果，政府可透過經濟部的紡織研究所幫助他們在關鍵技術上的突破，在資金上也有國發基金可以評估投資協助。另外，他們也希望能把這項計畫變成虎尾鎮的地方創生計畫，以便獲得國發會相關資源協助，那計畫內容及效益就必須和地方創生目標有關穩定地方人口，創</p>

提問者	提問內容	答覆內容
	受款項，要如何處理相關的經費？	造就業機會及帶來新的產業機會有所連結，強化計畫的外溢效果。
大安區公所	<p>1.因為大安區是優先推動區域，已經有社團找上公所，如果第一年建立商業模式後，第二年勢必仍要讓該社團經營，在公部門的法令該如何拿捏？</p> <p>2.社團法人希望公所可以列成提案單位，該法人可以擬訂一個區域計畫符合公所的目標，如果要獨立提案，應直接向臺中市政府提案或是直接向國發會作提案？</p>	<p><b>國發會：</b>基本上公部門的資金都是提供公共服務，無法服務特定私人企業，這是每個補助計畫的基本原則。以先前毛巾工廠的例子，政府可以改善周邊的環境，讓觀光工廠發展得更好，吸引更多遊客或企業來到此地消費及投資，而非提供工廠的擴展資金，這就是地方創生事業的搭配性計畫。</p> <p><b>研考會：</b>社團法人當然可以單獨提案，至於向誰提案就得視提案計畫是否跨區，如果提案僅限於大安區內，當然就要向公所提案，公所收到提案後再報市府並副知國發會。</p>
育達科技大學	<p>1.有關於計畫撰寫的格式是否有固定撰寫的格式？</p> <p>2.計畫資源要做盤點作為共識會，單一區可以提多個地方創生計畫？</p>	<p><b>國發會：</b>國發會在計畫書格式上並沒有字數限制或格式要求，只要內容明確即可。事業提案要與地方自身發展有關，包括結合地方人士一起發想，重新檢視地方的特色是甚麼？有哪些優勢？這些優勢能否結合現代科技及新知識創造出新的發展機會，這些都必須透過地方重新檢視思考。因此事業提案計畫內容必須說明提案的想法、需求、事業主體、如何營運、資金來源、困難等。另外國發會無限制提案數量，必須考量是否符合地方需求及每個事業計畫的成熟度。</p>
石岡區公所	地方創生推動過程，是否可讓法規鬆綁，促使地方創生推動更加容易？	<p><b>國發會：</b>法規鬆綁是地方創生推動的重要一環，所以在創生計畫當中，事業提案可列出遇到的問題及需求，包含法令鬆綁之需求。如所提的事業提案已有具體的構想，惟涉及法規鬆綁，可將法規列出，國發會將召開相關會議討論；有些問題或許只需要透過一些</p>

提問者	提問內容	答覆內容
		法令的解釋，就可以適度地來鬆綁，而不需要修改法規。
佳縈建設有限公司	地方創生計畫與國土計畫是連結在一起，但因國土計畫法公布時間不長，未來是不是有可能發生地方創生與國土計畫競合之問題。	<b>國發會：</b> 國土計畫基本上是規範國家土地發展的架構及土地使用的規定，整個國土發展都是以這個架構作為基礎，地方創生計畫是一個發展計畫，未來國土計畫與現行計畫體制會有銜接，跟創生計畫未必會產生競合。
顏聰玲老師	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.地方創生是需要企業投資的，企業投資地方是否可以減稅的方案？</li> <li>2.目前是否有方向讓企業有誘因可以減稅？</li> <li>3.企業的投資跟中央的補助是否有比例的關係？例如企業率先投資多少比例的關係，國發會或其他部會才會投資多少比例。</li> </ol>	<b>國發會：</b> 減稅部分，國發會已與財政部協調，企業與創生事業提案合作，需符合公司法等法規，但如果企業不是跟創生事業提案合作或投資，而是捐贈一筆經費，讓臺中市政府推動地方創生，這種情形，財政部是同意讓企業減稅。縣市政府可以成立一個專戶來接受各界的捐款，這專戶政府要如何管理，國發會未來將會研議。
顏聰玲老師	1.地方創生戰略計畫有提到要成立地方創生基金，部會37項計畫是全部都會投入到地方創生基金內，再來專款專用，還是說錢是掛在各部會，讓	<b>國發會：</b> 在地方創生計畫沒有成立「基金」而是「地方創生專戶」，市政府可設立專戶來接受各界地方創生捐贈經費，捐贈資金與部會補助款是兩回事。專戶需要訂定使用及管理的辦法，明訂用途、設立監察人、董事等管理及使用規定。

提問者	提問內容	答覆內容
	<p>各部會評估是否提供經費的挹注？</p> <p>2.基金是會存在市政府內嗎？</p> <p>3.基金設立使用及管理辦法和是否專款專用、監督機關是屬於地方政府還是中央部會呢？</p>	
雲林科技大學	<p>1.我們提案需給學校管理費，國發會沒有提供經費，若學校協助地方、公所來提出的話，這樣管理費要從哪邊支應？</p> <p>2.國發會補助地方投資的方案有歸還的期程嗎？若沒有歸還期限，與補助有何不同？</p>	<p><b>國發會：</b></p> <p>地方創生希望透過投資代替補助，才不會造成補助中止，計畫就無法如期實行。國發會希望未來的補助款可以成為「東風」，各縣市的事業提案內容構想都能準備好，透過一、兩年的補助啟動，計畫就可以順利推行。</p> <p>管理費部分，因國發會在地方創生的提案過程沒有經費補助，所以無法回答管理費的問題。</p> <p>地方創生是過去沒有的計畫，為使未來推動更順暢，國發會除聆聽各界意見進行滾動式修正外，如有相關問題或建議歡迎與我們窗口聯繫。另外，國發會也成立「地方創生專家輔導團」，各方面的專家都有，各位在提創生計畫時，如遇到瓶頸，也可透過地方政府向國發會尋求協助，將視計畫需求提供專家諮詢協助。</p>