

臺中市議會第3屆第4次定期會

臺中市推廣植樹成果暨取締假日

農地搶搭違章宣導與執行成果

專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

報告人：

臺中市政府建設局：局長 陳大田

臺中市政府都市發展局：局長 黃文彬

中華民國 109 年 10 月 5 日

目錄

壹、建設局專案報告	2
臺中市推廣植樹成果專案報告	3
一、前言	3
二、臺中降溫策略	3
三、都市退燒全民植樹行動計畫.....	4
(一)種樹引風	4
(二)種樹增綠	5
(三)營造友善樹木城市.....	8
(四)引進民間資源.....	9
四、結語	10
貳、都發局專案報告	11
取締假日農地搶搭違章宣導與執行成果專案報告.....	12
一、前言	12
二、農業用地範圍	12
三、農業用地違規涉及之相關法規.....	12
四、農地假日加強查處對象及採取作為.....	14
五、執行情形	14
六、結語	19

壹、建設局專案報告

臺中市推廣植樹成果專案報告

一、前言

最近30年來，臺中平均每10年上升0.32度，而全臺灣平均每10年上升0.24度，環境溫度的上升導致各建築物不斷使用空調進行室內降溫，導致室外溫度升高，熱島效應也愈趨明顯。

本市熱島效應係因市區近年快速發展，都會區開發密度提高，其中水泥建築、鐵皮屋頂、柏油路面等吸熱建設不斷增加，導致綠地減少、通風變差，加上都市內燃油車輛及建築物空調不斷排放廢熱，導致市區溫度遠高於郊區溫度，其溫度分布型態讓市區看似一座熱島，市府已針對熱島效應進行初步研究，並研擬退燒策略。

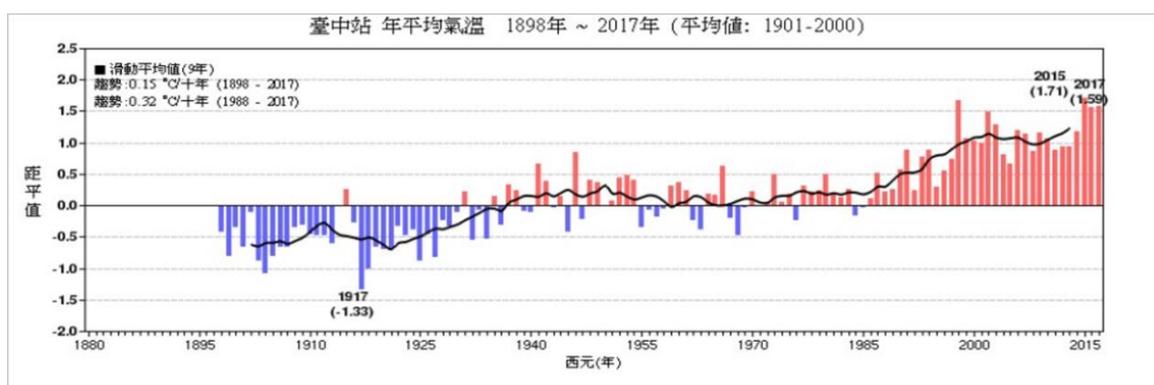


圖1 臺中市百年溫度變化

二、臺中降溫策略

為解決臺中因都市擴張所引起的都市水災及熱島效應等環境問題，市府持續精進氣候變遷因應策略，聚焦於「即刻行動，先公後私」、「光電倍增，回饋公益」、「親水承洪，韌性降溫」三大主軸，並以「引風、增綠、留藍」三大方向，將透過進行潛在風廊的模擬，保護既有風廊，建置本市微氣象地圖，對都市熱點進行綠化降溫，以及維護都市內水資源等方式為臺中降溫。



圖2 三大主軸

市府於108年度種植喬木計11,574株、灌木計333,402株，持續推動植樹計畫，這三大方向以「都市退燒全民植樹行動計畫」推動，擬定「種樹引風」、「種樹增綠」、「營造友善樹木城市」及「引進民間資源」等4大目標執行，並結合「美樂地計畫」之理念，能有效達成種樹減碳、降低空污威脅、美化市容等效益，並提升綠地品質，讓樹在臺中健康成長，打造臺中成為低碳永續之宜居城市。



圖3 三大方向

三、都市退燒全民植樹行動計畫

(一)種樹引風

1. 建立風廊系統：

- (1) 指定大規模整體開發地區、重要河道旁與海線地區，需配合風道、水綠藍帶規劃檢討土地使用分區、建物配置，並

訂定相關土地使用分區管制內容。

(2) 「臺中市國土計畫」透過都市成長管理、氣候變遷調適計畫指導，以及國土功能分區及分類劃設，保留區域空間尺度水綠環境，以調節地方微氣候、減緩溫室氣體。

2. 藍綠帶之建構：配合都市計畫修正道路與建物空間配置關係，並以都市設計檢討建物容積率，研析不同時期的風源，都市內部規劃應避免破碎的綠帶、藍帶空間，綠帶藍帶空間係為風的補償區，其作用為增加風的竄流空間以帶動都市風場流動，降低都市內部的悶熱。以「臺中市都市計畫新市政中心專用區通盤檢討規劃案」作為示範地區，研議「臺中市韌性城市-都市計畫調適策略規劃案」。

- 國土與都市計畫機制 — 引【風】：海(河、水)岸、交通風廊。
- 保留都市藍綠帶，建立都市風廊引風降溫

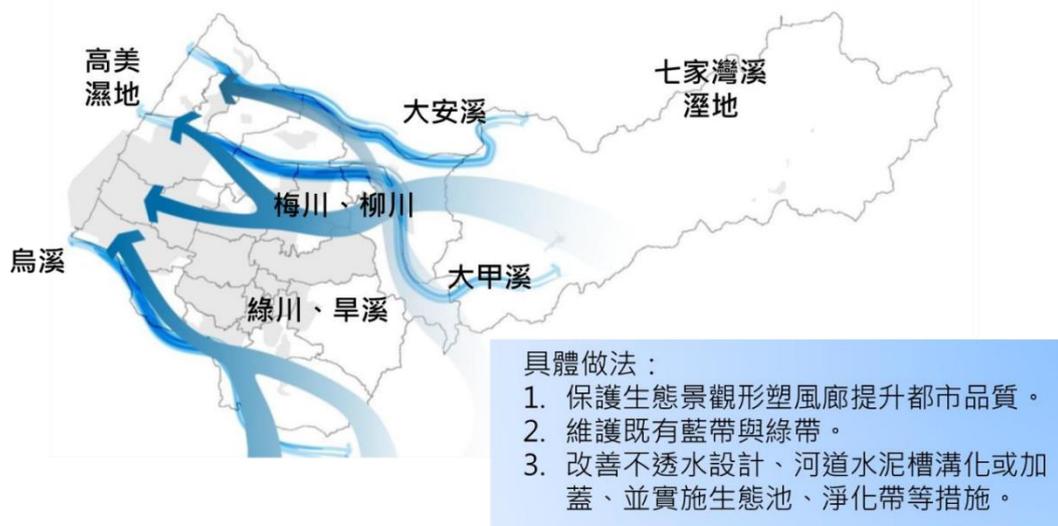


圖4 藍綠都市風廊

(二) 種樹增綠

1. 建立都市冷島系統：積極辦理八大藍帶風廊改善計畫，如：前瞻-水環境計畫、流域綜合治理計畫等，大力治理柳川、綠川、筏子溪等各河川，重新展現親水、近水、綠美化的空間，預計增加喬木1,900株、灌木386,000株，綠地面積8公頃。



圖5 旱溪排水環境及鄰近區域設施改善工程(水利園區)

2. 增加串連綠帶-美樂地計畫：市府與中央機關合作盤點臺中市轄區內公、私有土地可種樹區域（如：閒置空地、停車場、產業園區、工業園區、市地重劃區、區段徵收區、社會住宅及各機關學校等），並結合「美樂地計畫」之理念辦理公園、綠地、園道及廣場新闢及改善，以實際行動達成種樹減碳、降低空汙、美化市容等效益，打造串連綠帶，預計本(109)年度增加喬木3,748株、灌木64,145株，綠美化面積4.91公頃。



圖6 「臺中之肺」中央公園



圖7 「臺中之肺」中央公園-抹茶湖

3. 垂直綠化及植樹：推動維護環境之綠建築，訂定「臺中市鼓勵宜居建築及回饋辦法」鼓勵開發商、建築師將綠化植栽引入市民居家空間，透過宜居建築、都市景觀、生態保育的「點、線、面」方式逐步打造臺中成為綠色宜居城市，預計1年輔導15件案件，累計增加固碳量5,940公噸。



圖8 垂直綠化及植樹

4. 生態綠化：

- (1) 持續推動公有土地造林及獎勵輔導造林計畫，本(109)年度預計辦理海岸造林約1公頃、增加喬木5,000株，每年度本府農業局轄管之苗圃將培育20萬株綠美化苗木株供市民、團體領苗使用，約可新增5公頃綠地面積。
- (2) 因應現代殯葬習俗轉變，國人火葬觀念普及，多元環保葬法也逐漸增加，本府建設局與民政局共同推動「公墓轉型綠美化」計畫，期望以較低成本增加市民每人平均享有的綠地面積，將公墓遷葬後的公有土地重新定位，以綠美化方式運用景觀設計，使原有公墓土地生態化，朝全面植樹綠化，轉型供民眾遊憩之綠地，其中109年度刻正辦理神岡第4公墓、烏日第4公墓轉型綠美化工程，將增加喬木307株、灌木4,167株、綠化面積1.58公頃。

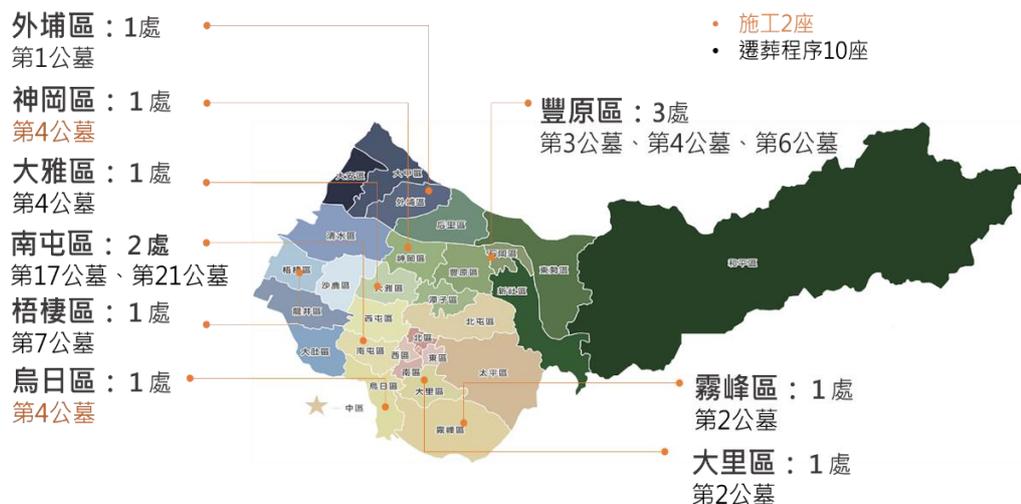


圖9 公墓轉型綠美化

(三) 營造友善樹木城市

由專業隊提供指導建議，同時結合市府執行實務經驗發行《臺中市植樹參考手冊》，透過訂定《臺中市公園內植栽及行道樹修剪、種植及移植作業規範》，且為傳達正確樹木修剪等景觀專業知識，本府建設局109年度辦理「樹木健檢與風險評估」、「樹木修剪技能研習」、「樹木種植與移植研習」3梯

次景觀教育訓練，共吸引286人參訓，未來也會持續透過教育訓練及證照考核機制，培訓專業的第一線從業人員，打造臺中成為對樹木最友善的城市。



圖10 樹木修剪技術實作教學

(四) 引進民間資源

將種樹推廣為城市運動，鼓勵企業、團體、臺中市市民多種樹，讓大家共同參與，除了公部門外，讓民間團體群策群力，結合眾人之力打造大型綠帶，為都市局部降溫，如：為復育大肚山的天然林，本府特將南屯區的嶺東苗圃，設為「臺中市政府大肚山森林復育中心」，進行大肚山原生樹苗培育，期盼結合政府、企業、社團的力量，以「重建森林植群」與「恢復生物多樣性」為目標，共同培育苗木、監測樹苗成長、設置復育區與防火帶，並撫育野生、自生樹苗，期讓大肚山恢復舊觀，另與企業及民間合作種(捐)樹計畫(如：台日文化經濟協會、扶輪社等)，希望透過具意義的植樹計畫，發揮減碳、降低空汙、美化市容等多重效益，打臺中成為低碳、永續的宜居城市。



圖11 臺中市政府大肚山森林復育中心成立

四、結語

市府推動民間團體及市民群策群力參與植樹，由點、線、面不同角度，自里、區域擴展到全市，結合地方人力與資源，落實節能減碳，將植樹變成城市運動，藉由公私協力實際行動，達成種樹減碳、降低空汙、美化市容等效益，發揮一加一大於二的效果，打造臺中成為最舒適的宜居綠城市。

貳、都發局專案報告

取締假日農地搶搭違章宣導與執行成果專案報告

一、前言

鑑於農業用地違規樣態日益複雜，易生災害事故，為加強嚇阻與取締，對藉由整地擅自搭蓋違建之惡意行為，於 109 年 5 月 20 日實施「臺中市農業用地新增違章建築加強處理專案」，採取「源頭管制，杜絕重建」原則，新措施已透過網路及媒體發布周知，並鼓勵民眾舉報，配合假日取締措施，雙管齊下，以遏止農業用地假日搶搭行為，維護公共安全及農地合法使用。

二、農業用地範圍

農業用地係指供農業發展條例第三條第十款第一目至第三目使用之土地，其範圍如下：

- (一)依區域計畫法劃定為特定農業區、一般農業區、山坡地保育區及森林區之農牧用地。
- (二)依區域計畫法劃定為各種使用分區內所編定之林業用地、養殖用地、水利用地、生態保護用地、國土保安用地及供農路使用之土地，或上開分區內暫未依法編定用地別之土地。
- (三)區域計畫法劃定為特定農業區、一般農業區、山坡地保育區、森林區以外分區內所編定之農牧用地。
- (四)依都市計畫法劃定為農業區、保護區內之土地。

三、農業用地違規涉及之相關法規

農地違規行為態樣複雜，有土地開挖、搭建構造物或建築物、擅自違規使用或未依核定用途使用等等，涉及農地容許使用許可、工廠管理輔導、區域計畫、都市計畫、環保及建築管理等相關法令，重點內容及主管機關臚列如下表 1。

表 1 農業用地違規涉及之相關法規

法令規定	重點內容	主管機關
<p>農業發展條例第69條 申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法第32條、第33條</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 農業用地違反「區域計畫法」或「都市計畫法」土地使用管制規定者，應依「區域計畫法」或「都市計畫法」規定處理。 ➢ 農業設施未依計畫內容使用者，原核定機關得廢止其許可，並通知區域計畫或都市計畫主管機關依相關規定處理。 	<p>中央：農委會 (地方：農業局)</p>
<p>工廠管理輔導法</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 工廠認定、管理及輔導。 ➢ 停工、處罰鍰、斷水斷電：未登記(違章)工廠應令其停工並限期完成工廠登記，屆期未完成登記，得處以罰鍰；屆期仍不遵行者，得按次連續處罰至停工為止，必要時得執行停止供電、供水及拆除。 	<p>中央：經濟部 (地方：經發局)</p>
<p>區域計畫法第21條、第22條</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 違反土地使用管制規定者，由該管直轄市、縣(市)政府處6萬元以上30萬元以下罰鍰，並限期恢復原狀，可按次處罰。 ➢ 未恢復原狀：停止供水、供電、封閉、強制拆除，其費用由土地或地上物所有人、使用人或管理人負擔。 	<p>中央：內政部 (地方：地政局)</p>
<p>都市計畫法第79條</p>	<p>裁處規定與區域計畫法相同；管理執行則由都市計畫主管機關主政裁罰。</p>	<p>中央：內政部 (地方：都發局)</p>
<p>建築法第96條之1第1項 違章建築處理辦法第3、4條</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 依建築法強制拆除之建築物不予補償，其拆除費用由建物所有人負擔。 ➢ 違章建築之查報及拆除，由直轄市、縣(市)主管建築機關執行之。 	<p>中央：內政部 (地方：都發局)</p>
<p>廢棄物清理法第11條、第28條、第46條、第50條、第52條、第55條、第71條</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 未依規定清除、處理一般或事業廢棄物，依規定處罰鍰。非法棄置涉刑責規範者，移送法辦。 ➢ 主管機關得命事業或土地所有人、管理人或使用人等限期清除。屆期得代為清除、處理，並向其求償清理、改善及衍生之必要費用。 	<p>中央：環保署 (地方：環保局)</p>

四、農地假日加強查處對象及採取作為

依「臺中市農業用地新增違章建築加強處理專案」，於 109 年 5 月 20 日起實施，對下列農地違規行為假日通報照常加強取締，並採取下列加強作為。

(一)農地整地或基礎開挖之施工行為：

1. 經查獲有整地或基礎開挖施工者，立即勒令停工。
2. 後續若有搭建構造物情事者，無論完成與否均依施工中違建查處，並限期改善，逾期未改善優先強制拆除。
3. 經勒令停工制止不從者，得依建築法第 93 條移送法辦。

(二)農地正在搭蓋施作之違建行為：

1. 經查獲正施工搭蓋者，立即勒令停工。
2. 依施工中違建查處，並限期改善，逾期未改善優先強制拆除。
3. 經勒令停工制止不從者，得依建築法第 93 條移送法辦。



農地整地開挖



農地施工中違建

圖 1 農業用地違規樣態

五、執行情形

(一)資訊公開宣導及新聞揭露部分：

農地假日查處措施及相關舉報管道，自 109 年 5 月 20 日農地加強處理專案實施，至 109 年 9 月 15 日止，透過發布新聞及媒體報導共 20 篇，民眾透過 1999 或其他舉報共 46 件、都發局自行巡查 8 件及公所巡查 1 件，並持續適時揭露發布新聞訊息。

(二)相關機關間橫向整合協助部分：

1. 各區公所協助通報：為加強宣導農地農用政策，函請各區公所發現有農地擅自搭建行為立即協助通報。
2. 109年8月4日透過「臺中市政府109年度區長交流座談」做政策溝通，對農地巡查作業進行交流，並說明農地加強處理專案措施，請區公所協助加強巡查。
3. 研考會1999專線假日受理民眾農地舉報施工中違建，主動通報都發局派員稽查。

(三)假日查處人力動員情形：

109年5月20日農地加強處理專案實施至109年9月15日止，針對假日1999或其他通報之施工中案件(含農地整地開挖及非農地)巡查，出勤人次共計63人次，總出勤時數406小時，詳如表2。

表2 假日查處人力動員統計表(統計期間109.5.20~9.15)

月份	出勤人次	出勤時數
5月 (5/20~5/31)	7	36
6月	24	154
7月	12	82
8月	16	106
9月 (9/1~9/15)	4	28
合計	63人次	406小時

(四)農地假日施工中違建查處情形：

1. 端午節連續假日查處統計：

連假期間 109 年 6 月 25 日至 6 月 28 日，共查處 23 件，其中農地違規 9 件(施工中違建 2 件，整地開挖 7 件)，非農地施工中違建計 12 件，詳如表 3。

表 3 端午連假施工中案件查處情形統計表

查處日期	項次	通報地點	通報方式				違規樣態		
			1999 通報	人員 巡查	民眾 陳情	公所 通報	農地施工		其他 施工 違建
							違建	整地 開挖	
6/25	1	清水區鎮○路	✓				✓		
	2	后里區九甲○路		✓				✓	
	3	霧峰區新○路			✓			✓	
	4	后里區三○路5段		✓			✓		
	5	太平區新○街	✓						✓
	6	大里區路鳳○街	✓						✓
	7	龍井區○大道五段			✓				✓
	8	豐原區東○路	✓					✓	
	9	龍井區中○路			✓			✓	
	10	烏日區溪○路一段		✓				✓	
	11	大肚區中○路	✓						✓
	12	潭子區大○路3段	✓						✓
	13	龍井遊○路24巷	✓				有照		
	14	南屯區鎮○巷	✓					✓	
	15	清水區中○路九段	✓						✓
6/26	16	西屯區廣○巷	✓				有照		
	17	后里區圳○路152巷		✓					✓
	18	東區育○路	✓						✓
	19	大里區塗○路		✓					✓
	20	豐原區東○路		✓				✓	
6/27	21	大安區中○路				✓			✓
	22	神岡區民○街		✓					✓
	23	大里區銀○路		✓					✓
6/28		無通報案件							
小計			11	8	3	1	2	7	12
合計			23(通報數)				21(違規數)		

分析 23 件查處案件之違規態樣，農地違規案件佔 39%，其他非農地施工中違建佔 52%，詳如圖 1。另分析案件通報方式，以透過 1999 通報佔 11 件(48%)最多，其次是人員巡查案件 8 件(35%)，詳如圖 2。

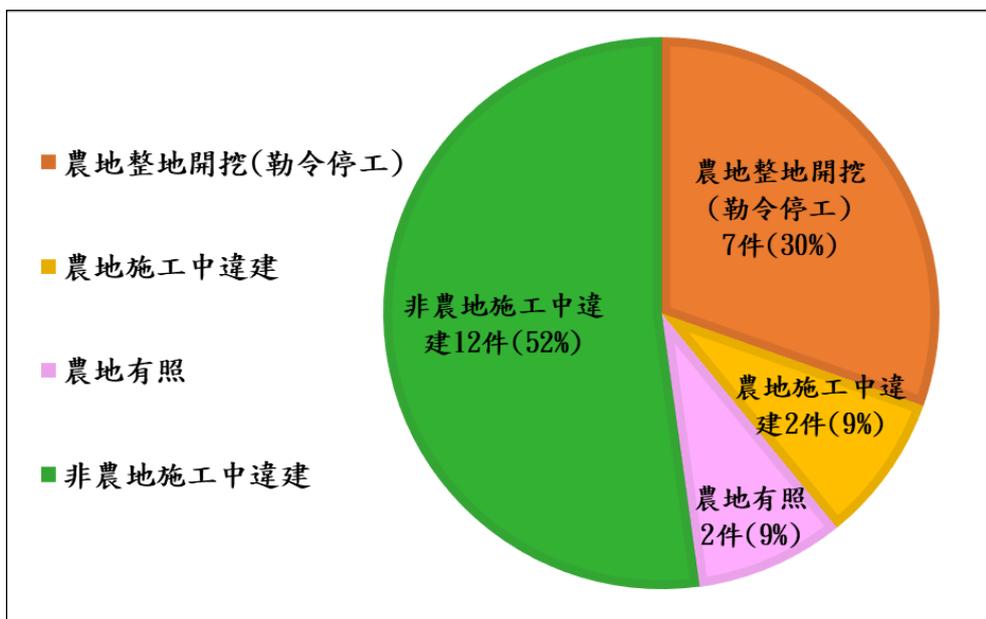


圖 1 端午連假查處態樣分析圖

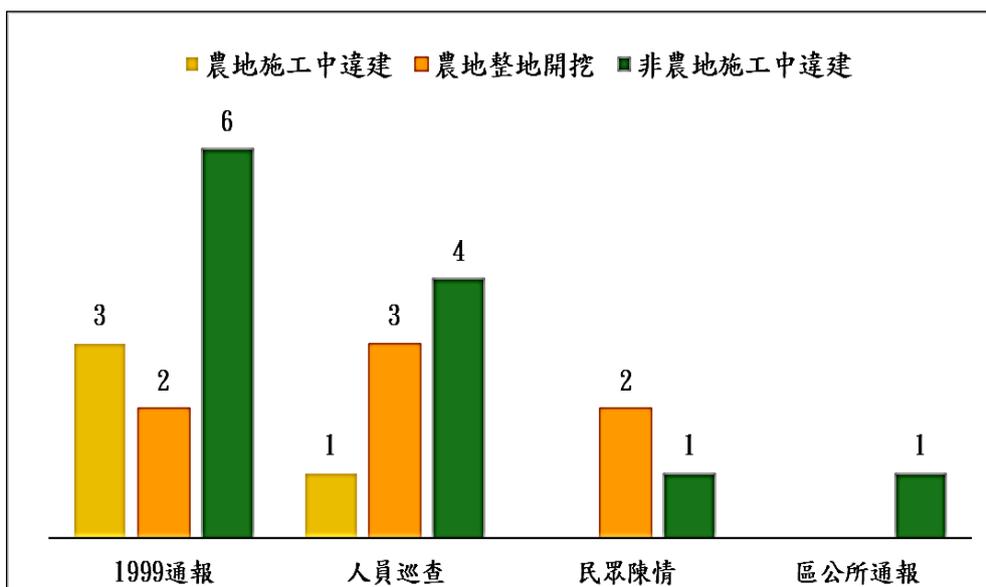


圖 2 端午連假案件通報方式分析圖

2. 整體假日(含連假)查處情形：

自 109 年 5 月 20 日至 109 年 9 月 15 日期間，假日共查處 55 件，農地違規佔 25 件(45.5%)，其他非農地佔 30 件(54.5%)。另比較 6、7、8 整月份違規件數，以 6 月份 27 件較多，詳表 4 及圖 3。

表 4 整體假日查處之違規態樣成果表(統計期間 109.5.20~9.15)

項目 月份	農地			非農地	總計
	施工中 違建	整地開挖 勒令停工	小計	施工中 違建	
5 月 (5/20~5/31)	0	1	1	2	3
6 月	7	8	15	12	27
7 月	0	1	1	5	6
8 月	3	3	6	8	14
9 月 (9/1~9/15)	2	0	2	3	5
小計	12	13	25	30	55

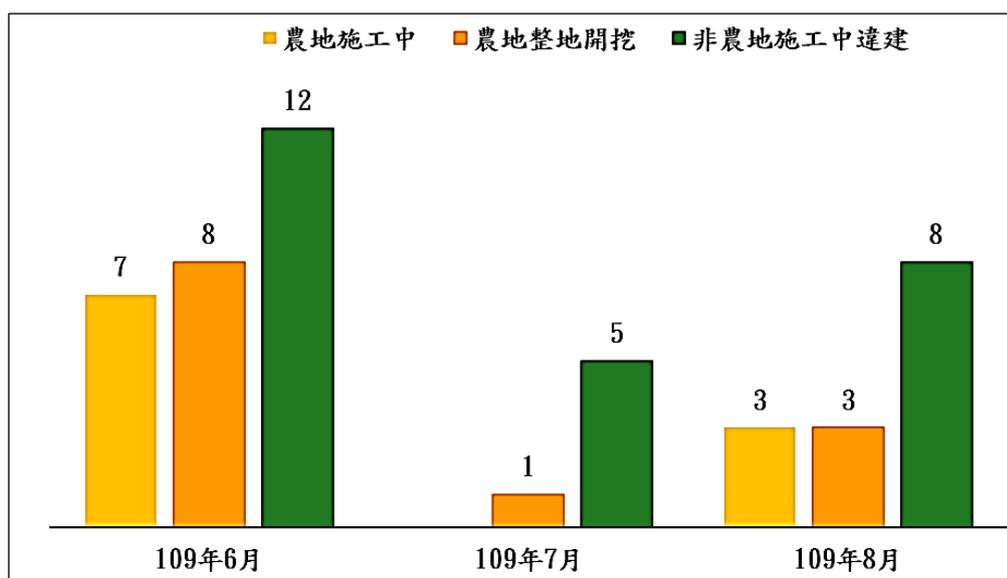


圖 3 分析 6、7、8 月查處之違規案件數比較

六、結語

農業用地違規牽涉農政、經發、地政、建管、環保等單位，都發局本於建管權責，將以「源頭管制、杜絕重建」為政策推動目標，雖稍顯成果，但任務仍屬艱鉅，期許本府相關單位、市民共同協助努力及議會監督鞭策下，都發局將繼續努力透過宣導及政策作為以展現成效，並持續觀察執行成果，滾動檢討因應作為，以確實遏止農地新增違建。