

臺中市議會第3屆第6次定期會
靈骨塔、墓葬區轉型為生命園
區及崇德殯儀館拆遷期程可行
性評估
專案報告



臺中市政府民政局
報告人：局長 吳世瑋
中華民國 110 年 10 月 19 日

目 錄

壹、靈骨塔、墓葬區轉型為生命園區

- 一、北屯區第 28 公墓新建生命紀念園區.....P. 1
- 二、東勢區第 1 公墓新建生命紀念園區.....P. 3
- 三、太平區第一花園公墓新建第 3 座納骨塔..P. 5
- 四、外埔區第二示範公墓增設納骨塔.....P. 6
- 五、神岡樹葬二期及無主聚寶盆生命園區....P. 7
- 六、潭子區生命紀念館.....P. 9

貳、崇德殯儀館拆遷期程可行性評估

- 一、崇德殯儀館拆遷並將量能移至大甲殯儀館新館之
可行性評估
 - (一)臺中市殯儀館量能統計數據與分析..P. 10
 - (二)東海殯儀館擴建案環境影響評估撤案致崇德
殯儀館拆遷困難.....P. 13
 - (三)大甲殯儀館新館能否負荷崇德殯儀館拆遷後
評析.....P. 13
 - (四)小結.....P. 13
- 二、崇德殯儀館原地整建之優點.....P. 14

參、結語

圖表目錄

圖一、北屯區第 28 公墓新建生命紀念園區規劃配置圖..	P. 2
圖二、東勢區第 1 公墓新建生命紀念園區規劃配置圖...	P. 4
圖三、太平區第一花園公墓新建第 3 座納骨塔示意圖...	P. 5
圖四、外埔區第二示範公墓增設納骨塔示意圖.....	P. 6
圖五、無主聚寶盆完工圖.....	P. 7
圖六、神岡樹葬區二期空拍圖.....	P. 8
圖七、潭子區生命紀念館完工圖.....	P. 9
表一、現有設施統計表.....	P. 11
表二、崇德館拆遷後設施統計表.....	P. 12

壹、靈骨塔、墓葬區轉型為生命園區

一、北屯區第 28 公墓新建生命紀念園區

臺中市原八區僅有西屯區有骨灰(骸)存放設施，考量未來土葬撿骨晉塔需求及喪葬火化比例已佔多數，納骨塔位需求日益增加，另近年市府推廣「公墓公園化」，透過設置納骨塔整理既有墓區進行周邊景觀綠美化，以提供北屯區鄰里完善殯葬設施、良好生活環境及大坑風景區休憩空間。

本計畫基地位於臺中市北屯區大學段 214-9 地號，開發面積為 9,899.98 平方公尺，預計可提供 51,000 個骨灰櫃位、10,000 個骨骸櫃位，合計 61,000 個櫃位。

本計畫係為新建納骨塔建築，設置骨灰(骸)存放設施，提供使用年限屆滿之墓基撿骨存放，促進用地有效利用，並配合公墓整體規劃，進行周邊植栽綠美化，提升送行人文、宗教藝術及人本環境空間，改變民眾長期對於殯葬環境觀感不佳的看法，並配合景觀綠覆規劃、水土保持計畫、環保設施規劃等機制，提升納骨塔之環境品質，以提供民眾完善殯葬設施及良好生活環境。

本計畫預計於 110 年 12 月底完成興辦事業計畫核定，納骨塔及樹葬區工程預計於 111 年底前動工，113 年底前完工，打造北屯區生命園區，並提供當地居民更優質之殯葬環境。



圖一、北屯區第 28 公墓新建生命紀念園區規劃配置圖

二、東勢區第 1 公墓新建生命紀念園區

本計畫係因近年民眾喪葬觀念持續轉變，喪葬火化率提升，公墓用地土葬需求降低，加上土葬達一定年限後有撿骨晉塔需求，納骨塔位需求日趨增加，為因應民眾殯葬需求，本府積極活化公墓用地、改善殯葬設施，營造優質治喪環境。

臺中市東勢區既有第一公墓納骨堂設置有骨灰櫃位 6,572 位、骨骸櫃位 1,520 位，總櫃位 8,092 位，目前總使用率已達 99.99%，櫃位已不敷使用，因此急需新建一座納骨塔以符需求。本計畫基地位於臺中市東勢區東勢段中崙小段 70 地號等 6 筆土地，開發面積為 8,489 平方公尺，預計可提供 27,000 個骨灰櫃位、3,000 個骨骸櫃位，合計 30,000 個櫃位。

本計畫係為新建納骨塔建築，設置骨灰(骸)存放設施，提供使用年限屆滿之墓基撿骨存放，促進用地有效利用，並配合公墓整體規劃，進行周邊植栽綠美化，以達到公墓公園化及墓政現代化之目標，並提升生命人文意象。本計畫透過與周邊道路、綠地及白鶴亭殯儀館銜接形成生命紀念園區，搭配景觀植栽設計，消除傳統殯葬設施帶給人陰冷之氛圍，營造舒適放鬆之緬懷先人環境。

本計畫預計於 110 年 10 月底完成興辦事業計畫核定，納骨塔及樹葬區工程預計於 111 年底前動工，113 年底前完工，打造東勢區生命園區，並提供當地居民更優質之殯葬環境。



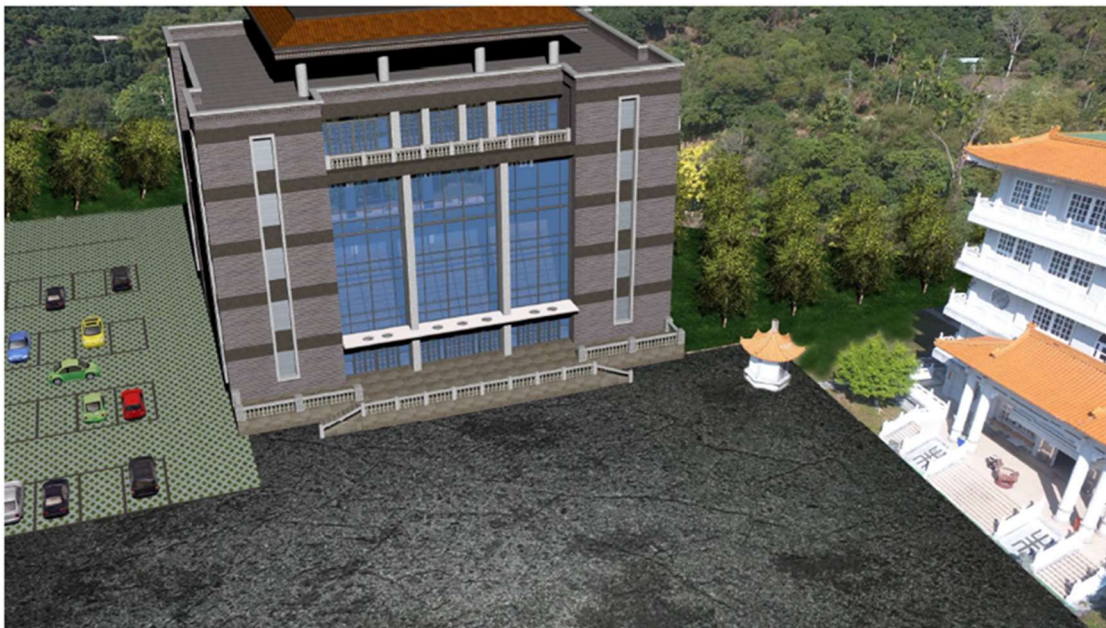
圖二、東勢區第1公墓新建生命紀念園區規劃配置圖

三、太平區第一花園公墓新建第 3 座納骨塔

本計畫係因近年民眾喪葬觀念持續轉變，喪葬火化率提升，公墓用地土葬需求降低，加上土葬達一定年限後有撿骨晉塔需求，納骨塔位需求日趨增加，為因應民眾殯葬需求，本府積極活化公墓用地、改善殯葬設施，營造優質治喪環境。

太平區第一花園公墓內第 1 座納骨塔與第 2 座納骨塔使用率均已飽和，櫃位已不敷使用，因此急需新建一座納骨塔以符需求。本計畫基地位於太平第一花園公墓內，目前辦理禁葬及遷葬作業完成，並開始興建第 3 座納骨塔。本案預計開發樓地板面積為 6,140 平方公尺，可提供 26,332 個骨灰櫃位、6,680 個骨骸櫃位，合計 33,012 個櫃位。

本計畫預計於 110 年底完成水土保持工程，納骨塔工程預計於 111 年底前動工，113 年底前完工，打造太平區生命園區，提升太平區內墓地整體形象，並提供當地居民更優質之殯葬環境。



圖三、太平區第一花園公墓新建第 3 座納骨塔示意圖

四、外埔區第二示範公墓增設納骨塔

為配合臺中市生活圈道路中 26 線道路拓寬工程，因此需辦理外埔區第一示範公墓之遷葬，為了因應遷葬起掘後存放之需求，必須再增設骨灰(骸)存放設施，外埔區已於民國 95 年開始禁葬至今，屆時 21 公頃之公墓檢骨遷移，預估 2 至 4 年已不敷使用，以及鄰近大甲、大安、后里等區需求，故需興建納骨塔以應實際需求。

本計畫設置骨灰(骸)存放設施位於外埔區新磁嘴段 182-1 地號，開發面積為 4,265.53 平方公尺，預計可提供 20,937 個骨灰櫃位，提供使用年限屆滿之墓基檢骨存放，促進用地有效利用，並配合公墓整體規劃，進行周邊植栽綠美化，跳脫民眾以往對納骨塔的刻板印象卻不失莊嚴、雅潔的視覺感。

本計畫骨灰(骸)存放設施工程預計於 111 年底完工，112 年啟用，打造外埔區生命園區，提升外埔區內殯葬設施整體形象，並提供當地居民更優質之殯葬環境。



圖四、外埔區第二示範公墓增設納骨塔示意圖

五、神岡樹葬二期及無主聚寶盆生命園區

臺中市政府為朝低碳環保城市目標努力，致力於殯葬服務提升，透過「樹葬專區」及「臺中市無主聚寶盆」的設置，將該區域整合為多用途之生命園區，提供臺中市內先人及無主墳墓及現有納骨塔內無主骨灰遷葬儲放，以達「節葬」與「潔葬」目標，並綠美化周邊環境及增進生命人文意象，祈使既有公墓環境成為一個現代化及景觀化的多用途綜合生命園區。

本案工程地點位於本市神岡區圳堵段 574 地號等 6 筆土地(崇樸園樹葬區旁)，基地面積約 8,632 平方公尺，本期樹葬區規劃範圍約為 5,575 平方公尺，規劃設置 4,000 個樹葬穴位，骨灰於回歸大自然後不僅能減少環境破壞，還能節省土地資源，對減緩全球暖化及環境永續發展亦具正面成效，同時配合臺中市政府持續推動「節葬、潔葬、簡葬」的綠色環保殯葬理念，以提供市民優質環保的殯葬空間。

臺中市無主聚寶盆工程已於110年5月落成啟用，將逐步把臺中市各地百姓公萬人塚內骨骸火化細磨後，提供無主骨灰集中安葬處所，以解決百姓公祠四處散置無法處理之問題。



圖五、無主聚寶盆完工圖



圖六、神岡樹葬區二期空拍圖

六、潭子區生命紀念館

為解決墓區不足問題並能改善既有土地資源，並有鑒於「火化塔葬」已廣為民眾採用接納，為使民眾有足夠空間得以奉祀先人、寄託心靈，滿足民眾對殯葬設施之需求，故新建潭子生命紀念館，提供民眾優質化殯葬設施及管理服務，積極促進墓政管理現代化。

潭子生命紀念館坐落於潭子區聚興段 238-16、238-104 兩筆地號，開發面積為 15,604 平方公尺，可提供 23,994 個骨灰櫃位、1,504 個骨骸櫃位，合計 25,498 個櫃位。

潭子生命紀念館已於 109 年 2 月 17 日啟用，設置骨灰(骸)存放設施，提供使用年限屆滿之墓基撿骨存放，促進用地有效利用，並透過景觀規劃營造公墓公園化，並結合民間習俗與現代化之管理理念，提升潭子區內墓地整體形象，以利促進鄰近村里社區環境衛生及品質之改善。



圖七、潭子區生命紀念館完工圖

貳、崇德殯儀館拆遷期程可行性評估

一、崇德殯儀館拆遷並將量能移至大甲殯儀館新館之可行性評估

(一)臺中市殯儀館量能統計數據與分析

臺中市共計 4 處公立殯儀館、2 處公立火化場，現有設施統計如表一所示，依內政部 109 年 1 月研究顯示本市殯葬設施無論是服務本市市民或加上本市周邊鄉鎮市的服務範圍，整體量皆為足夠；崇德殯儀館設施占臺中市殯葬設施的極大比例，若逕行將其拆遷恐無法負荷本市需求，需搭配大甲殯儀館新館規劃，預估大甲殯儀館更新且崇德殯儀館拆遷後設施統計如表二所示。

表一、現有設施統計表

場館	東海館	大甲館	崇德館	東勢館	總計
火化爐	12 爐	4 爐	-	-	16 爐
禮廳 / 每間可容人數	乙級禮廳 2 間 / 60-72 人	甲級禮廳 1 間 / 208 人 乙級禮廳 1 間 / 60-70 人	甲級禮廳 1 間 / 220 人 乙級禮廳 4 間 / 72 人 丙級禮廳 3 間 / 60 人 丁級禮廳 5 間 / 40 人 戊級禮廳 5 間 / 24 人	乙級禮廳 1 間 / 70 人 丙級禮廳 2 間 / 60 人	甲級禮廳:2 間 乙級禮廳:8 間 丙級禮廳:5 間 丁級禮廳:5 間 戊級禮廳:5 間 禮廳總計:25 間 (崇德館占比:72%)
遺體化妝室	男女各 1 間	分隔男女各 1 間	男女各 1 間	男女各 1 間	8 間 (崇德館占比:25%)
停柩室	8 間	1 間	22 間	6 間	37 間 (崇德館占比:60%)
小靈位	85 靈位	25 靈位	265 靈位(含無煙靈位)	18 靈位	393 靈位 (崇德館占比:67%)
小靈堂	--	26 間	--	5 間	31 間
冷凍櫃位	114 櫃	27 櫃	312 櫃	20 櫃	473 櫃 (崇德館占比:66%)
其他		服務中心+家屬休息室 1 間	解剖室 1 間		

表二、崇德館拆遷後設施統計表

場館	東海館	大甲館新館	東勢館	總計
火化爐	12 爐	8 爐	-	20 爐
禮廳/ 每間 可容 人數	乙級禮廳 2 間 / 60-72 人	乙級禮廳 3 間 / 72 人 丙級禮廳 4 間 / 60 人 丁級禮廳 7 間 / 40 人	乙級禮廳 1 間 / 70 人 丙級禮廳 2 間 / 60 人	乙級禮廳:6 間 丙級禮廳:6 間 丁級禮廳:7 間
遺體 化妝 室	男女各 1 間	男女各 1 間	男女各 1 間	6 間
停柩 室	8 間	42 間	6 間	56 間
小靈 位	85 靈位	350 靈位	18 靈位	453 靈位
小靈 堂	--	49 間	5 間	54 間
冷凍 櫃位	114 櫃	360 櫃	20 櫃	494 櫃
其他		解剖室 1 間		

(二)東海殯儀館擴建案環境影響評估撤案致崇德殯儀館拆遷困難

東海殯儀館因設備老舊及相關服務設施空間不足，本府民政局原於105年發包規劃擴建東海殯儀館，原擴建案預計可增加量體包含甲級禮廳1間、乙級禮廳3間、丙級禮廳14間、遺體化妝室2間(男女各1間)、遺體解剖室1間、無煙小靈位300位。

惟本擴建案因當地民眾強烈反彈及環境影響評估部分未能達成環評委員之要求，經評估後於109年撤案，爰計畫增加殯葬服務空間量能之目標無法實現，東海殯儀館無法擴建量體之情況下，導致崇德殯儀館拆遷時量能需求負荷實屬困難。

(三)大甲殯儀館新館能否負荷崇德殯儀館拆遷後評析

大甲殯儀館新館之水土保持規劃書、環境影響評估及興辦事業計畫已核定，刻正辦理遺址價值及內涵調查評估、水土保持計畫、補充地質鑽探及交通影響評估等工程前置作業，且預估經費約17.47億新臺幣，工程期程難以預估且工程造價高昂。又因大甲殯儀館離市區較遠，民眾治喪不便，市民較常至鄰近市區的東海殯儀館治喪，但東海殯儀館僅有2間乙級禮廳，無法彌補崇德殯儀館拆遷後設施使用量能；且崇德殯儀館拆遷後市區將無甲級禮廳，市民無法選擇使用較大的告別式場地，辦理聯合奠祭及聯合海葬時，空間及人數恐有更大的限制。

(四)小結

綜上所述，短期內崇德殯儀館實有存在必要，因東海殯儀館擴建案已無法進行，加上大甲殯儀館新館仍在工程前期作業，尚未有明確期程，為維持穩定殯葬服務量能供應，日後倘大甲殯儀館新館完工後，將逐步把殯葬重心移往大甲，屆時將綜合評估當地民意及實際需求，持續減少崇德殯儀館使用率，並將拆遷崇德殯儀館列入長遠考量。

二、崇德殯儀館原地整建之優點

崇德殯儀館自民國 58 年正式完工使用以來，發展迄今已 50 年，本市市民已習慣至崇德殯儀館治喪，隨著殯葬業務日益繁重，服務項目逐漸增多，崇德殯儀館服務量能龐大，且需求量能移至大甲殯儀館所需時日漫長，如能將崇德殯儀館原地整建，不僅能改善民眾治喪環境，亦能提升服務效能，其優點分述如下：

- (一) 改善治喪環境：崇德殯儀館年代久遠建物老舊，原地整建可提供市民更明亮舒適的治喪環境，降低民眾對殯葬設施負面的刻板印象。
- (二) 提升服務效能：透過原地整建，可以將既有場館的凌亂動線、老舊線路及家屬休息室簡陋的問題解決，藉此提升崇德殯儀館的服務效能。

參、結語

隨著國人生活品質提高及環保意識崛起，「綠色殯葬」成為近年來墓葬發展多元化之潮流，為落實推廣「環保自然葬」，促使環境永續發展、減少污染及增進公墓用地有效利用，本府民政局逐步辦理市區墓地遷葬並增設納骨塔，於公墓用地周邊整體規劃設置「樹葬區」，並規劃「無主聚寶盆」收納本市各地無主骨灰(骸)，新建的多元殯葬設施均透過周邊大面積的綠美化景觀植栽設計，消除傳統殯葬設施帶給人陰冷之氛圍，營造舒適放鬆之緬懷先人的「生命園區」。

為提升臺中市殯葬設施服務效能，積極推動大甲殯儀館新館工程，完工後可大幅提升服務效能及品質，且彌補崇德殯儀館服務效能不足之問題。大甲殯儀館新館完工後，將逐步把殯葬重心移往大甲，屆時將綜合評估當地民意及實際需求，持續減少崇德殯儀館使用率，並將拆遷崇德殯儀館列入長遠考量。