

臺中市議會第3屆第8次定期會

臺中市國民中小學學生
免費營養午餐是否全面提供
可行性政策專案報告



臺中市政府

TAICHUNG CITY GOVERNMENT

臺中市政府教育局

報告人：局長 楊振昇

中華民國 111 年 8 月 2 日

目錄

壹、前言	3
貳、臺中市學校午餐供應現況及相關補助政策推行概況.....	3
一、臺中市學校午餐供餐型態	3
二、臺中市現行學校午餐相關補助政策	4
參、臺中市推動國中、小學生全面免費營養午餐政策可行性研析....	5
一、推行國中小學生免費營養午餐所需經費	5
二、推行國中小學生免費營養午餐政策之可行性評析	5
肆、結語	7

壹、前言

隨著社會型態快速變遷，現行家庭結構多為雙薪家庭，家長無暇為子女準備豐盛的午餐，因此由早期的學生自帶便當形式轉變成現行學校供應學生午餐形式，而臺中市每天約有 31 萬餘名高國中小學生在校午餐，「學校」儼然成為了全市最大食堂。

為確保臺中市學生午餐食的營養、健康與安全，除由學生家長本於使用者付費原則支付學生午餐費外，教育局亦每年編列預算，推動多項午餐補助政策，以確保及提升學校午餐供應品質。

此外，為保障學生就學權益，就讀臺中市立高國中小學生如因家庭經濟因素（低收入戶、中低收入戶或突遭變故等原因）造成無力支付午餐費，皆可透過學校向教育局申請全額的營養午餐費補助；在學校沒有上課的日子裡，如例假日、寒暑假，市府亦提供其面額 65 元的安心午餐券，讓弱勢家庭的孩子們可以無後顧之憂的安心學習。

貳、臺中市學校午餐供應現況及相關補助政策推行概況

一、臺中市學校午餐供餐型態

臺中市學校午餐供餐型態可分為學校廚房公辦公營、學校廚房公辦民營、外訂團膳及他校供應等四種型態，並由各校因應地理環境、人數等因素，擇定最合適的午餐模式。

(一)學校廚房公辦公營:由學校自雇廚工，辦理食材採購。

(二)學校廚房公辦民營：學校廚房透過公開招標，由團膳或食材廠商入校承辦，並由廠商自行聘任廚工。

(三)外訂團膳：完全委外、餐點統一在團膳廠商的廠房烹煮完成後，於指定時間送到各校。

(四)他校供應：由鄰近設有廚房的學校在不違背其廚房最大量能的原則，每日供應學校午餐。

二、臺中市現行學校午餐相關補助政策

(一)營養午餐 5 元加碼補助

補助臺中市立高中以下學校每生每餐 5 元，要求各校每週至少應有 1 道有機蔬果及至少 1 次採用臺中市在地食材作為午餐食材，納入午餐契約規範，讓本市學生吃得更好、更健康。111 年度計編列預算 2.61 億元。

(二)國中小午餐水果費 10 元補助

補助就讀臺中市立國中、小學生每生每週 10 元午餐水果費，由各校自行採購水果，並以水果供應品質為優先考量，視需要或季節條件，自行決定數週或按月將經費統籌運用。111 年度計編列預算 0.86 億元。

(三)推動學校午餐使用國產可溯源食材獎勵金政策

學校午餐供應商提供予學校午餐使用之各項食材均符合具有國產可溯源之標章(即有機農產品、產銷履歷農產品、台灣優良農產品等標章及具生產追溯條碼)，可向教育局請領獎勵金，自 111 年起 5 月 1 日起獎勵標準如下，111 年度計編列預算 2.86 億元：

1. 一般地區及非山非市學校：每生每日 10 元。
2. 偏遠(含特偏)地區學校：每生每日 14 元。

(四)貧困學生午餐補助

為讓就讀臺中市立高國中小學校之經濟弱勢家庭孩子都能安心學習，教育局 111 年計編列 4.94 億元，提供其一整年午餐餐食，讓其免擔心午餐用餐問題，減輕家長經濟壓力。

1. 學期中全額營養午餐費補助

依照各校午餐收費標準，提供經濟弱勢學生全額的營養午餐費補助。

2. 寒暑假暨例假日安心午餐券補助

臺中市政府率全國各縣市之先，於例假日及寒暑假期間針對就讀臺中市立高級中等以下學校的弱勢學生，每日發給 50 元面額的安心午餐券，因應近期物價齊漲，自今(111)年 4 月 1 日起安心午餐券面額提高

至 65 元，補助金額六都第一，學生可至臺中市內 5 大超商約 1,300 家門市兌換餐食，且按目前每家廠商所提回饋方案，65 元面額的安心午餐券，實際兌換金額可達 74 至 75 元。

綜上，教育局 111 年營養午餐相關補助預算達 11 億 2,700 萬元(含貧困學生午餐相關補助)，午餐預算總金額六都第一。

參、臺中市推動國中、小學生全面免費營養午餐政策可行性研析

一、推行國中小學生免費營養午餐所需經費

查臺中市 110 學年度國中、小學生總人數共約 23 萬 8,601 人，其中公立國小學生約 15 萬 1,652 人，公立國中學生約 6 萬 5,257 人，私立國中小學生約 2 萬 1,692 人。

初步以臺中市學校午餐平均收費標準新臺幣(以下同)45 元(不含營養午餐 5 元加碼補助及午餐水果每週 10 元補助)計算，臺中市公私立國中小學生全面免費營養午餐所需經費約計 21 億 4,740 萬 9,000 元整。

國中小學生全面免費營養午餐政策實施後，另再加計「營養午餐 5 元加碼補助」、「午餐水果每週 10 元補助」及「貧困學生寒暑假及例假日安心午餐券補助」，屆時年度整體所需午餐預算約 27.61 億元。

二、推行國中小學生免費營養午餐政策之可行性評析

依據行政院主計總處 110 年至 111 年 6 月消費者物價指數統計圖表，食物類消費者物價指數(圖 1 藍色長條圖部分)雖偶有升降波動，整體仍呈現上升趨勢。在萬物齊漲的年代，恐造成家庭經濟及養育兒女的壓力，故推行國中小學生免費營養午餐政策，似有助於減輕家長經濟負擔。同時，可以齊一全市國中、小學校午餐價格及供餐內容(三菜一湯或四菜

一湯)，惟在政府預算規模有限的情形下，相對將排擠其他重要教育預算，因此仍有待爭取財源挹注及研議評估。

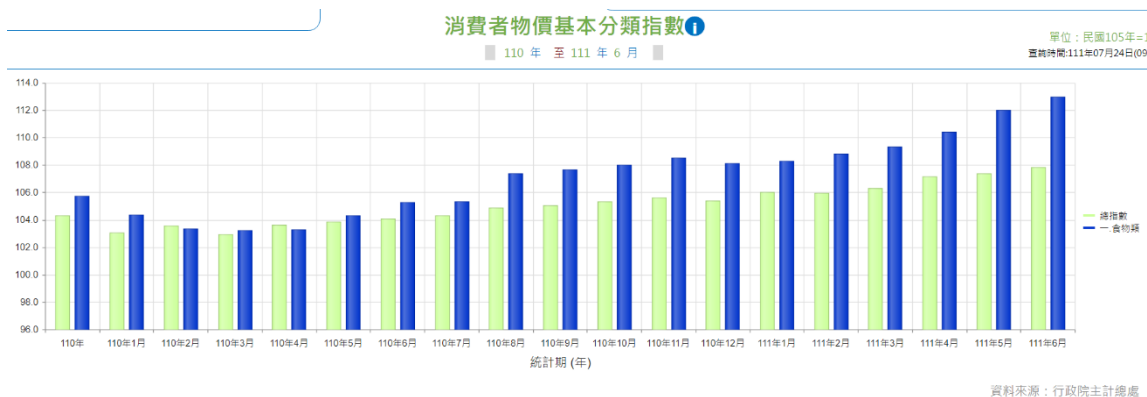


圖 1：行政院主計總處消費者物價基本分類指數

參酌其餘五都營養午餐相關政策，臺北市將經費著重於有機米、有機菜補助；新北市預算主要用於補貼蔬菜升級之差價費用；桃園市推行天天安心食材，讓學生吃到非基因改造、產銷履歷食材；台南市推動水果及乳品計畫；高雄市則將經費挹注於弱勢學生安心餐食券。綜觀五都營養午餐政策，均偏向食材安全性的強化與對弱勢學生營養的照顧，服膺中央大力推動學校午餐採用國產可溯源食材（三章一 Q）政策，臺中市營養午餐政策未來實宜朝增進學校午餐品質之方向邁進，維護學子食之健康。

此外，推行國中小學生免費營養午餐政策屬於全市性社會福利項目，依據行政院主計總處對地方預算編列及執行預警項目表，中央已建立地方社會福利預警機制，就各縣市編列超過一致性標準之社會福利支出（即超過現行中央法定標準或中央一致性給付，且為地方自行開辦福利措施且編列金額大者），將會請各地方政府提出說明與檢討，並納入社會福利預警考核項目，予以扣減補助款，藉以抑制地方無限度加碼情事，亦希望地方政府在推動社會福利補助之必要性能審慎考量，俾能兼顧縣市自治發展與財務健全。有鑑於中央目前尚未推動學生免費營養午餐政策，

本市如欲推行國中小學生免費營養午餐政策，仍須進一步研議評估。

承前，依據行政院主計總處統計資料，111年6月消費者物價指數年增率已來到3.59%，同時因烏俄戰爭、氣候變遷等因素影響導致原物料、電價等成本攀升，使物價持續上漲，對於經濟弱勢家庭生活造成壓力及負擔，因此，為加強照顧弱勢學生，並讓有限的教育經費發揮最大效益，市府持續全額補助弱勢學生營養午餐費用，除學期中午餐費全額補助外，並在今(111)年4月1日起調升例假日安心午餐券面額，由50元提高至65元，讓2萬多名弱勢學生在求學成長之路上，吃的營養健康，弱勢家庭能無後顧之憂。

肆、結語

少子化的趨勢下，關注每個學生在學校教育的過程中的健康是我們不變的初衷。市府每年已投入逾11億元於營養午餐預算，用於把關食材安全、維護學子營養均衡、並加強照顧弱勢學生，透過營養午餐經費的支持，納入學校午餐契約中，輔以聯合稽查、抽驗等機制，把關學生食之安全，精進學校午餐品質；同時，對於弱勢學生的關懷，只會增加不會減少。在教育經費的有限性下，是否推行免費營養午餐政策，事關教育資源的分配、市府整體財政之衝擊及中央午餐政策走向，教育局將持續評估全面免費營養午餐政策之可行性，同時為確保全市學生午餐食的安全與品質，亦將持續推動現行午餐補助政策，以照顧每一個孩子健康成長。