

# 臺中市政府研究發展考核委員會

## 本府標案管考系統列管男女公廁比例之成效分析

111年8月

### 壹、前言

世界廁所組織(World Toilet Organization)於2013年將每年11月19日訂為「世界廁所日」(World Toilet Day)，以突顯「廁所」議題之重要性。過去公共廁所給人的印象是髒、臭、老舊破損，但近幾年，隨著生活水平的提升，公共廁所已成為現代城市不可或缺的基礎建設，亦為城市進步與否之重要指標。

依據世界廁所組織(World Toilet Organization)調查統計，女性如廁時間約89秒、男性如廁時間約39秒；另依據國內調查，臺灣女性如廁時間約70~73秒，男性如廁時間則約為30~35秒。平均而言，女性如廁所需時間約為男性的2倍以上。為落實性別平權、保障女性如廁權益，男、女廁應有適當比例為宜。內政部亦於近年修正建築技術規則，要求提高女廁比例，然目前公共空間之男女廁所實際使用情形仍和實際需求存有落差。

為使性平落實在生活中，本市市長於109年12月22日市政會議中指示本府各機關自110年起設計中工程倘有新建廁所，男女廁所比例應符合1:4，並同時調整蹲式與坐式馬桶比例，本府都市發展局亦於110年6月應因市長政策訂定發布《臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準》，以落實男女平等，並因應老弱婦孺不同需要，讓市民有所選擇。

本會秉市長重要政策交辦，於110年2月5日函請各機關落實規劃男女廁所比例為1：4之政策，本會除於110年12月13日簽報市長辦理情形外，爾後將每年就各機關新建之建築工程檢視男女廁比例符合1：

4之落實度，並就未符合規定之工程持續追縱，協助機關排除困難，全面落實性別友善政策。本報告將探究標案管考系統列管是否符合男女廁所比例1:4對於落實性平政策之成效，作為爾後政策推動之參考，以符合市長願景及法規規範。

## 貳、性別統計分析

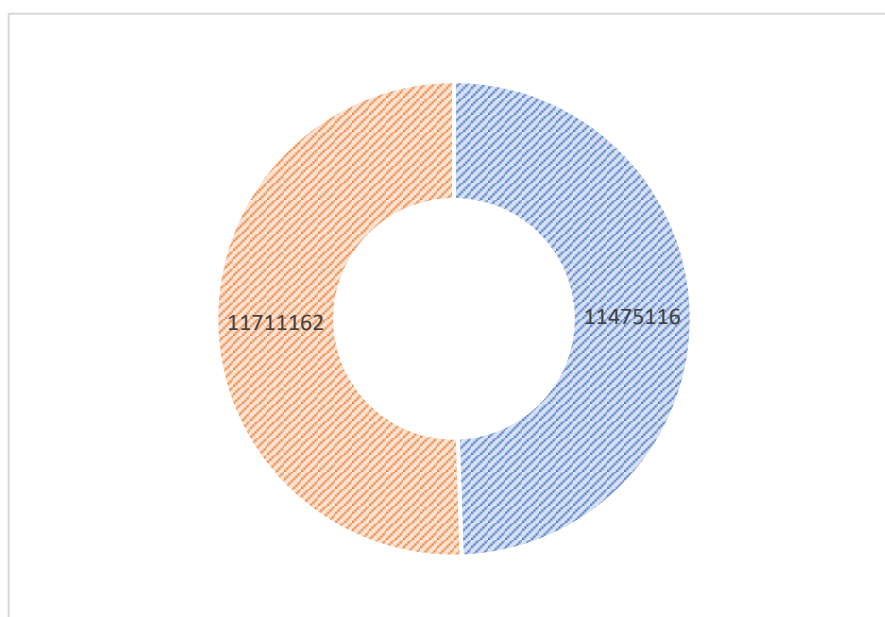
### 一、男女公廁需求現況描述

#### (一)全國男女公廁需求

依據內政部統計數據顯示，截至111年6月底止，我國總人口數為23,186,278人，其中男性11,475,116、女性11,711,162人，性別比例（每百名女性相對的男性數）為97.98，詳如圖1所示。

若依據男女性如廁所需之相關研究結果，女性如廁所需時間約為男性的2倍以上，而全國女性人數為男性人數的1.02倍，則可得知女廁數量至少應高於男廁數量兩倍以上，始得符合實際使用需求。

圖1、全國人口數性別比例圖(統計至111年6月30日)



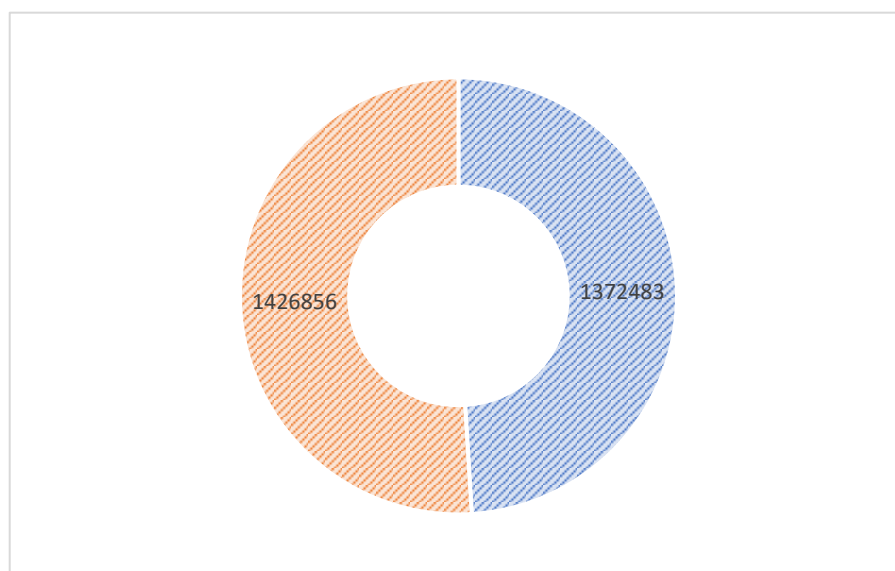
## (二)本市男女公廁需求

### 1. 全市

截至111年6月底止，本市總人口數為2,806,385人，其中男性1,376,966、女性1,429,419人，性別比例（每百名女性相對的男性數）為96.19，詳如圖2所示。

由統計數據可得知，本市女性人數約為男性人數的1.04倍，高於全國。因此，設置足夠數量之女廁供市民使用之重要性更是不言可喻。

圖2、本市人口數性別比例圖(統計至111年6月30日)



### 2. 各行政區

若分別檢視本市各行政區之人口統計數據，可發現屬縣市合併前原市區的各行政區及人口較多之行政區，所呈現之性別分布較符合全國及全市之性別分布，即女性人數略多於男性。

## (三) 小結

綜上分析，本市之男女性別比例為96.19（每百名女性相對的男性數），而全國之男女性別比例為97.98，足見本市之女性人口數相

對於國內其他區域是較高的，因此，如以內政部訂定男女廁所比例1：3之原則建置公有廁所，本市女性廁所數量是遠遠不足。此外，本市原市區(中區、東區、南區、西區、北區、西屯區、南屯區、北屯區)及人口較多之行政區(如：大里區、豐原區、潭子及太平區等)所呈現之性別比例亦為女性多於男性之趨勢，所以對於女廁之需求急迫性高於原縣區或人口較少之行政區。

表1、臺中市各行政區人口數性別比例表(統計至111年6月30日)

	男	女	總人口數	性別比例
中區	8,627	8,832	17,459	97.68
東區	37,103	38,047	75,150	97.52
南區	59,643	65,231	124,874	91.43
西區	52,816	58,909	111,725	89.66
北區	67,642	74,554	142,196	90.73
西屯區	109,680	119,943	229,623	91.44
南屯區	83,780	92,068	175,848	91.00
北屯區	138,462	152,323	290,785	90.90
豐原區	80,236	82,946	163,182	96.73
東勢區	24,466	23,414	47,880	104.49
大甲區	37,504	37,387	74,891	100.31
清水區	45,091	43,366	88,457	103.98
沙鹿區	48,382	47,915	96,297	100.97
梧棲區	29,802	29,682	59,484	100.40
后里區	27,074	26,590	53,664	101.82
神岡區	32,821	31,613	64,434	103.82
潭子區	53,428	55,164	108,592	96.85
大雅區	47,214	47,875	95,089	98.62
新社區	12,073	11,330	23,403	106.56
石岡區	7,349	6,913	14,262	106.31
外埔區	15,959	15,364	31,323	103.87
大安區	9,636	8,624	18,260	111.73
烏日區	38,616	38,755	77,371	99.64

	男	女	總人口數	性別比例
大肚區	28,542	27,554	56,096	103.59
龍井區	38,906	38,658	77,564	100.64
霧峰區	32,411	31,737	64,148	102.12
太平區	96,253	98,945	195,198	97.28
大里區	103,134	108,014	211,148	95.48
和平區	5,833	5,103	10,936	114.31
<b>總計</b>	<b>1,372,483</b>	<b>1,426,856</b>	<b>2,799,339</b>	<b>96.19</b>

## 二、文獻分析

### (一)中央及地方政府相關法規

內政部於95年修正《建築技術規則》，規定男女廁所比例至少為1：3以上，戲院、電影院、集會堂、歌廳、車站、航空站等具集中時間使用性質之場所則為1：5，但此規則並未規範到舊有建築物，且為不溯及既往之行政命令，故95年以前完成之舊有建物，女廁數量仍嚴重不足。因此，立法院於99年通過修正《建築法》及一項附帶決議，除規定男女廁所比例至少達1：3以上外，亦實施效力溯及既往，規定舊有建築物最遲須在五年內改善完成，並要求行政院各級機關在最短時間內逐年編列預算經費，衡酌建築物的空間結構、管線等，予以改善。

本市為提升公共建築物廁所環境品質並改善對女性不友善的如廁環境、落實性別平權，本府都市發展局於110年6月發布《臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準》，規定具集中時間使用性質之新建廁所，其男女廁所數量應符合1：5以上；不具集中時間使用性質之新建廁所，男女廁所數量比例則應符合1：4以上，而坐式及蹲式廁間設置比例應大於二比三以上，並以優先設置坐式廁間為原則，並設立性別友善廁所，以及清潔、管理、維護查核與處分基準，致力打造友善如廁環境。

## (二)各政府機關相關性別分析文獻

本文經檢視國內現有政府機關對於公共廁所設置之性別相關分析等文獻，約可分為下列四大類：

### 1. 各縣市公廁設置概況

隨著性別平等議題逐漸受到重視，各縣市政府亦紛紛留意到男女廁所適當比例之重要性，因此許多縣市均針對其所轄範圍內之公廁設置情形進行了解。

臺南市政府於108年檢視其市內男女廁比例，並分析發現多數公共場所女廁數量未依實際需求比例進行設計，導致許多公共場所出現女廁大排長龍的情形，認為若將男女廁所比例提升至1：3，則可大幅減少女性如廁所需的等候時間。

宜蘭縣政府則檢視其行政大樓之公廁設置情形，並分析其男女便器比例雖不符規定比例，然除非遇重大活動，否則不常遇排隊等候之情形。其分析認為舊有建築物受限於既有規劃，並認為提高比例非優先課題，而是應聚焦於公廁環境品質的改善。

新竹縣政府之分析亦提出類似看法，認為既有建築物受限於硬體限制等因素，增加公廁數量非一蹴可幾，為提升服務民眾之成效，可同步朝公廁品質及環境改善著手，以進一步提升性別友善度。

### 2. 男女廁設置比例分析

根據臺北市政府的分析，雖內政部於95年即修正建築技術規則，規定男女使用便器比例為1：3以上，然因許多建築物皆為95年以前便已興建完成，也是該市列管公廁之男女廁間比例無法達到1:3以上之主因。

新北市政府的分析則指出，短期目標設定既有廁所男女比例不符規定者，可以較為簡單如隔間修改等方式，增加女性便器數量，

以符合規定比例；後續如有需新闢設施，於規劃階段即將1：5之比例納入考量，以符合未來可能之法規規定。另考慮既有空間及經費等問題，長期應可朝向建置性別友善廁所之作法，讓廁內空間不以生理性別作為區隔，使廁所空間能更為活用。

### 3. 性別友善廁所規劃分析

內政部針對公共場所設置性別友善廁所之規劃，做出相關分析，認為性別友善廁所具有能解決部份長者或幼童因行動不便需要家人協助如廁、能調節男女廁空間配置比例及男女如廁時間比例不均、較具彈性和效率並節省空間、空間較為開放且減少視野死角，可提升如廁安全性等優點。然而，亦有隱私性、空間大小、實際使用尷尬性等需多面向考量之重點及待解決之問題。

### 4. 坐蹲式廁所比例分析

現行法規朝向提升坐式馬桶比例，環保署亦針對公廁坐蹲式廁所進行分析，並指出考量部分地點公廁清理維護、原有管線開孔及空間配置問題，無法完全設置坐式馬桶，加上部分民眾仍習慣使用蹲式馬桶、對於坐式馬桶仍有疑慮。環保署已規劃推動坐式馬桶提供坐墊紙及消毒液等措施，讓民眾能更安心使用。

### (三)小結

綜觀中央政府相關主管機關及各縣市政府對於公廁設置之相關分析報告，大多均認同應提高女廁或女性便器數量以落實女性如廁之性別平權，然要符合新修法規規範比例亦遇有許多實務上之困境，例如既有設施的管線及空間不足、經費等問題。面對這些待解決之難題，亦有許多相關作法值得參照，如推動較具彈性之性別友善廁所。

## 參、規劃及目標

### 一、問題確認

基於男女如廁所需時間差異，內政部於95年修正《建築技術規則》，要求提高女廁比例，然目前公共空間之男女廁所設置情形仍和實際使用需求存有落差，可做為分析與持續改進之議題。藉由尋求改進方式及相關可行之替代方案，以持續達成本市男女公廁適當比例，以符合本府性別平等政策方針重點工作項目：「建構性別友善環境，針對公共建設及大型活動等，融入性別觀點，落實性別影響評估，並提出具體改善方案，提升性別友善程度。」

### 二、本府標案管考系統列管案件分析

#### (一) 系統開發過程及畫面說明

雖目前建築法規規範男女廁所比例為1:3，然為使性平落實在生活中，本市市長於109年12月22日市政會議中指示，請本府各機關自110年起設計中工程倘有新建廁所，男女廁所比例應符合1:4。

本府研究發展考核委員會即於本府標案管考系統建置此項功能，使各機關均能於系統填報進度時一併回報廁所設置及列管情形，並於報表新增相關欄位，以利追蹤列管前述事項，詳如圖3、4所示。



圖3、本府標案管考系統執行狀況填報頁面(新增男女廁比例填報欄位)

**發包工程案**

基本資料 ▾ 預定期程 ▾ **執行狀況 ▾** 施工及估驗付款進 經費使用 ▾ 相關檔案上傳 ▾

視察紀要 ▾ 度 ▾

實際進度 25%

預定進度 20% 實際進度 25% 進度差異 5%

規畫設計階段 >> 招標階段 >> 施工階段 >> 驗收付款階段

每月填報作業	<a href="#">填寫每月應填資料</a>	
辦理情形	4月份辦理情形已填報!!	<a href="#">查核點說明</a>
是否設置廁所	<input checked="" type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	
符合男女廁比例 (男廁 1 : 女廁 4)	<input checked="" type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否 · 原因 <input type="text"/>	

圖4、本府標案管考系統報表範例(新增男女廁比例欄位)

【工程資料明細匯出】			
案件名稱	工程執行單位	是否有設置廁所	是否符合男女廁比例(男廁1:女廁4)、原因
南國際會展中心新建工程計畫	建設局/建築工程管理科//股長黃盈潔	是	是
里國民運動中心興建工程	建設局/新建工程處/建築工程科/幫工程司 劉芳紅	是	否, 原因: 建照核准為政策發佈前
中市潭子國民運動中心新建工程	建設局/新建工程處/建築工程科/	是	否, 原因: 建照核准為政策發佈前
中市太平國民運動中心新建工程	建設局/建築工程管理科//工程員劉亭君	是	是
中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建計畫--土地開發基地共構工程(含監造)	交通局/公捷處/設計工程科/工程員 陳怡茹	是	是

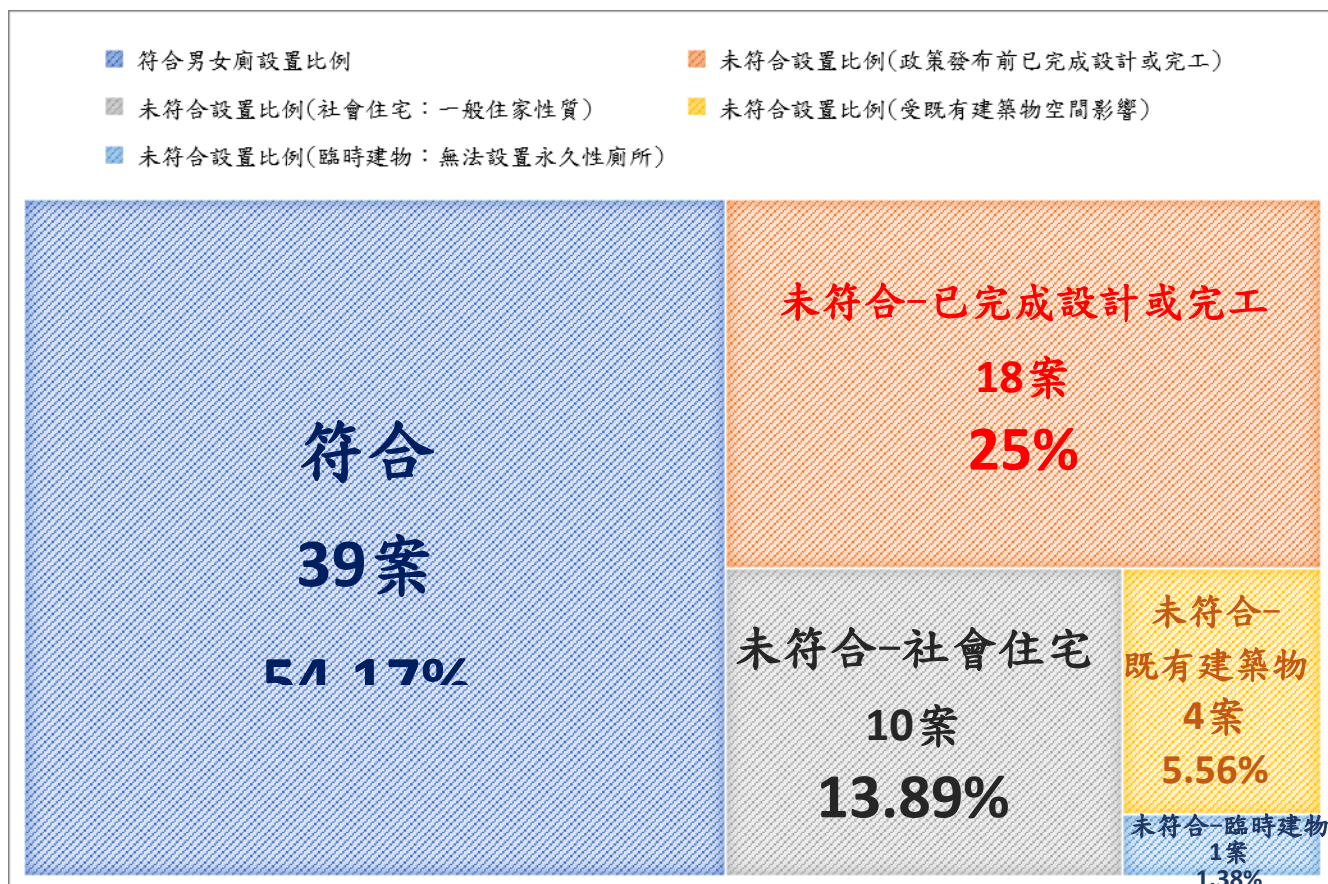
## (二) 110年公有建築工程男女廁設置比例符合1:4概況分析

經檢視本府標案管考系統110年「公有建築」工程，已設置廁所者共計72案(詳如圖5)，其中符合男女廁所比例1：4計有39案(占54.17%)，餘33案未符合，以下針對未符合者分析說明：

1. 政策發布前已完成設計或完工：計18案(占25%)，此項占比最高。該18案皆因在市長109年政策發布前即已完成設計或完工，故未符合男女廁所比例1：4，但仍符合《建築技術規則》男女廁所比例1：3之規定。
2. 社會住宅：計10案(占13.89%)，因社會住宅設計為一般住家，故無需符合男女廁所比例1：4。
3. 受既有建築物影響：計4案(占5.56%)，該4案僅為既有建築物之裝修工程，非屬新建工程，且無涉及廁所整建，故無需符合男女廁所比例1：4。
4. 臨時建物：計1案(占1.38%)，為臨時建物，無法設置永久性廁所。

由分析可得知，本府列管的公有建築工程中未能符合男女廁所比例1：4要求的情形，以政策發布前已完成設計或完工者為最大宗；其次則為社會住宅，系設計為一般住家；再者則是受限於原有建築物空間之裝修工程案件，最少案例者為臨時建物。

圖5、110年度公有建築工程-男女廁設置比例符合1:4概況



(三)

男女廁設置比例符合1:4之行政區及性別之交叉分析

1. 符合比例個案及說明

本府標案管考系統110年公有建築工程，已設置廁所者計72案，其中符合男女廁所比例1：4案件為39案，除4案尚在設計中案件外，其餘35案皆已開工。

本市對於男女廁所設置比例1：4之目標始於109年12月，並於110年6月將該目標法規化，但在此前即有一半以上之公有建築工程以高於中央法規規範之男女廁1：3比例標準設置，足見本市對於落實男女性別平等及尊重女性如廁權益之重視。

表2、符合男女廁1：4比例案件列表

項次	案件名稱	執行機關	開工日期	行政區
1	水湳國際會展中心新建工程計畫	建設局	108/3/20	西屯區
2	臺中市太平國民運動中心新建工程	建設局	設計中	太平區
3	臺中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建設計畫--土地開發基地共構工程(含監造)	交通局	105/5/31	北屯區, 西屯區, 南屯區
4	臺中綠美園新建工程	建設局	108/9/16	西屯區
5	東山高中代辦臺中市立游泳訓練中心場館新建工程	教育局	108/7/1	北屯區
6	IJG031-臺中捷運烏日文心北屯線G03站出入口與行政大樓共構區段標工程	交通局	106/6/22	北屯區
7	臺中市南屯區正心立體停車場新建工程	交通局	109/7/30	南屯區
8	臺中市烏日綜合社會福利館興建工程	水利局	108/9/25	烏日區
9	第三救災救護大隊暨特搜大隊國光分隊廳舍增建工程	消防局	109/2/3	大里區
10	臺中市市定古蹟臺中州廳修復工程	文化局	108/8/15	西區
11	臺中市立仁愛之家興建多功能大樓工程	建設局	110/2/19	北屯區
12	臺中市沙鹿區明秀區公所園多功能區公所園管理中心新建工程	建設局	110/11/8	沙鹿區
13	臺中市后里親子館整修工程(含委託規劃設計監造技術服務)	社會局	109/8/21	后里區
14	區公所有危險建築地方衛生機關廳舍耐震補強計畫—臺中市清水區衛生所拆除重建工程	衛生局	109/12/25	清水區
15	坪林、大興、勤益里聯合活動中心新建工程	太平區公所	110/11/30	太平區
16	梧棲區中正里、文化里、安仁里及中和里等四里聯合活動中心整建工程	梧棲區公所	109/11/10	梧棲區
17	臺中市朝馬足球場照明設備改善計畫工程	教育局	109/12/31	西區
18	臺中市南屯區精密園區停三立體停車場新建工程	交通局	110/9/22	南屯區
19	臺中市豐原社區區公所共托有家園	社會局	110/1/4	豐原區

項次	案件名稱	執行機關	開工日期	行政區
20	臺中市西屯鵬程里活動中心耐震補強及區公所設民營托嬰中心整修工程	社會局	110/4/6	西屯區
21	臺中市大甲龍泉社區長壽會館耐震補強及社區區公所共托育家園整修工程	社會局	110/6/7	大甲區
22	109-110年臺中市大安社區區公所共托育家園整修工程(含委託營運暨規劃設計監造技術服務)	社會局	109/12/25	大安區
23	109-110年度臺中市烏日社區區公所共托育家園裝修工程(含委託營運暨規劃設計監造技術服務)	社會局	110/7/30	烏日區
24	109-110年區公所設民營霧峰托嬰中心整修工程	社會局	110/11/11	霧峰區
25	臺中市區公所設民營西屯何厝托嬰中心暨親子館	社會局	110/8/23	西屯區
26	臺中市大甲婦女福利服務中心及兒童福利服務中心耐震補強工程(含委託規劃設計監造服務)	社會局	110/6/21	大甲區, 沙鹿區
27	臺中市區公所設民營太平托嬰中心耐震補強工程	社會局	110/4/26	太平區
28	臺中市政府警察局交通警察大隊第二中隊辦區公所廳舍耐震補強工程案	警察局	110/7/26	北屯區
29	谷關警光山莊修繕工程採購案	警察局	109/11/4	和平區
30	太平坪林分館閱讀環境改善工程	文化局	110/1/20	太平區
31	北屯兒童分館閱讀環境改善工程	文化局	110/3/8	北屯區
32	110年臺中市西區忠誠活動中心無障礙設施改善	西區區公所	110/7/15	西區
33	110年度后里區游泳池設施改善及維護工程(開口契約)	后里區公所	110/5/19	后里區
34	臺中市龍井區龍泉里活動中心新建工程(第一次修正)	龍井區公所	110/11/29	龍井區
35	神岡游泳池改建工程	運動局	110/3/31	神岡區
36	臺中市烏日區全民運動館興建工程	建設局	設計中	烏日區
37	臺中市北屯國民運動中心興建統包工程	建設局	設計中	北屯區
38	臺中市長青服務中心耐震補強整修工程	社會局	110/9/13	北區
39	豐原分局社口派出所辦區公所廳舍興建工程	警察局	設計中	神岡區

## 2. 符合比例個案與地區人口性別分析

因興建工程需歷經年度預算編列及審查之程序，且市府各機關在行政區內有不同的地方規劃，或民意代表提出不同的地方需求，爰各行政區將配合建置不同型式之公共工程，以下僅就110年度提報本府標案管考系統列管之符合男女廁比例1:4公有建築案件作行政區之交叉分析，可發現：

- (1)公有建築案件位於所在區域，其區域特性屬於縣市合併前原市區者，其性別比例為女性多於男性，故對於女性公共廁所之需求大於縣市合併前之原縣區，其中以北屯區、西屯區及南屯區需求比例最高，該3個區域符合男女廁比例1:4公有建築案件總數即高達17件。
- (2)公有建築案件位於所在區域，其區域特性屬於人口總數較多之行政區者，其性別比例亦為女性多於男性，因此對於女性公廁之需求急迫性高於人口總數較少之區域。以太平區為例，該地區之總人口數全市排名第4，其公有建築案件數亦較人口總數較少之區域多，足見人口數量較多之區域，因女性人口平均都多於男性，故對於女性公廁之需求亦較大。

表3、符合男女廁1：4案件區域特性及性別比例概況表

排名	行政區	符合男女廁比例 1:4公有建築件數	區域特性	總人口數	性別比例
1	北屯區	7	原市區	290,785	90.9
2	西屯區	5	原市區	229,623	91.44
3	南屯區	5	原市區	175,848	91.00
4	太平區	4	人口較多 之行政區	195,198	97.28
5	烏日區	3		77,371	99.64
6	西區	3	原市區	111,725	89.66

排名	行政區	符合男女廁比例 1:4公有建築件數	區域特性	總人口數	性別比例
7	后里區	2		53,664	101.82
8	神岡區	2		64,434	103.82
9	大甲區	2		74,891	100.31
10	沙鹿區	2		96,297	100.97
11	龍井區	1		77,564	100.64
12	北區	1	原市區	142,196	90.73
13	霧峰區	1		64,148	102.12
14	梧棲區	1		59,484	100.4
15	大里區	1	人口較多 之行政區	211,148	95.48
16	清水區	1		88,457	103.98
17	豐原區	1	人口較多 之行政區	163,182	96.73
18	大安區	1		18,260	111.73
19	和平區	1		10,936	114.31

#### (四) 男女廁設置比例未符合1:4之行政區及性別之交叉分析

##### 1. 未符合比例個案及說明

本市市長於109年12月市政會議中指示本府各機關自110年起設計中工程如有新建廁所，其男女廁所比例應符合1：4，為落實市長政策、維護女性如廁權益，於110年6月發布《臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準》。查本府標案管考系統110年「公有建築」工程，其中未符合男女廁所比例1：4計33案，其中15案未符合原因分別為社會住宅10案、既有建築物4案及臨時建物1案，餘18案皆因政策發佈前即完成設計或完工。

因社會住宅性質為一般住家，非屬對外供大眾使用之公共建物，而既有建物裝修僅針對部分建築空間做修繕，另臨時建物則因其臨

時性質無法設置永久性廁所，故皆無法設置符合1：4比例之廁所。因此，以下僅就政策發佈前即完成設計或完工致未能符合1：4比例的18案，就工程地點所在區域與該區域人口資料提出交叉分析。

表4、政策發佈前完成設計或完工之未符合男女廁所比例案件列表

項次	案件名稱	未符合男女廁比例 (男廁1:女廁4)之原因	行政區	總人口數	性別比例
1	歷史建築臺中刑務所官舍群修復工程	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	西區	111,725	89.66
2	臺中市歷史建築大屯郡役所及臺中州廳附屬建築群修復及再利用工程	原因：本案為歷史建築修復，並已於110年前完成設計。	西區	111,725	89.66
3	崇德拖吊場新建暨拆遷工程	原因：本案在政策發佈前已完成核備設計書圖。	北屯區	290,785	90.9
4	臺中市動物之家南屯園區整修工程	原因：本案規劃設計案於108年即完成核定。	南屯區	175,848	91
5	中臺灣電影中心新建工程	原因：本案新建工程業於109年12月29日竣工，故無法依規調整。	西屯區、北屯區	229,623、290,785	91.44、90.90
6	臺中市西屯區港尾里活動中心興建工程	原因：本案於109年4月開始設計，並於109年12月取得建造執照，本案係以1:3設計為原則。	西屯區	229,623	91.44
7	大里國民運動中心興建工程	原因：建照核准為政策發佈前。	大里區	211,148	95.48
8	臺中市豐原區翁社里活動中心興建工程	原因：本案於109年11月已設計完成。	豐原區	163,182	96.73
9	臺中市豐原區陽明、東勢、民生三里聯合里活動中心興建工程	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	豐原區	163,182	96.73
10	臺中市豐原區豐原轉運中心新建工程	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	豐原區	163,182	96.73
11	臺中市潭子國民運動中心新建工程	原因：建照核准為政策發佈前。	潭子區	108,592	96.85
12	第三救災救護大隊太平分隊廳舍拆除重建工程	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	太平區	195,198	97.28
13	臺中市立圖書館上楓分館暨上楓國小活動中心	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	大雅區	95,089	98.62



	興建工程				
14	松柏漁港魚貨多功能集貨場暨周邊港埠設施新建工程	原因：政策發佈前，已施作完成。	大甲區	74,891	100.31
15	臺中市大甲區孟春社區暨聯合服務活動中心增建工程	原因：政策發佈前，本案工程依據建築法規設置。	大甲區	74,891	100.31
16	外埔區第二示範區公所墓增設骨灰(骸)存放設施工程	原因：政策發佈前，依109年建築技術規則規定辦理。	外埔區	31,323	103.87
17	臺中市國際壘球運動園區興建工程	原因：本案男女廁比符合建築技術規則設置，並於109年4月30日、同年5月5日取得建築執照，故無法符合。	外埔區	31,323	103.87
18	第二救災救護大隊暨東勢分隊屋頂整修工程	原因：政策發佈前，已完成設計，並施工中。	東勢區	47,880	104.49

## 2. 未符合比例個案與地區人口性別分析

經從表4政策發佈前完成設計或完工之未符合男女廁所比例案件列表，各項未符合男女廁所比例1：4之案件，其工程地點分別座落於西區、西屯區、南屯區、北屯區、豐原區、大里區、太平區、大甲區、東勢區、大雅區、潭子區、外埔區等12區。

表4顯示，總人口數9萬以上之地區，計有西區、北屯區、南屯區、西屯區、大里區、豐原區、潭子區、太平區及大雅區等9區，該9個區域之女性人口數皆多於男性，故可推估該些區域對於公共女廁之需求應大於男性。另外，大甲區、外埔區及東勢區等3區，總人口數皆在9萬以下，該些區域之男女性別比例，則呈現出男性多於女性的情況，尤以地理位置較為偏遠的東勢區性別比例最高。

儘管大甲區、外埔區及東勢區等3區之男女性別比例呈現男性多於女性之趨勢，可推估該3個區域對於公共女廁之需求，應較人口數大於9萬之地區低，然而，考量女性如廁所需時間仍多於男性，為避

免女性廁間大排長龍之情形，各項工程於規劃設計時仍應朝男女廁所1：4以上之比例設置，以符合法規規範及實際使用需求。

綜上所述，未符合男女廁所比例1：4之18案公有建築工程案件，其中即有12案工程地點位於本市縣市合併前原市區及人口數較多之原市區，該些區域之人口特性為女性多於男性，故應設置較多女性廁間，以符實際需求。

### 三、解決方案規劃

對於未符合男女男女廁所比例1：4之工程案件，究其成因多為政策發佈前即已完成設計或完工，為使本市所有新建公有建築男女廁間比例皆能符合《臺中市政府及所屬各機關學校建築物附設廁所設置及管理維護基準》之法規規範，提出以下二項解決方案：

#### (一)提高女廁數量

相關工程主辦機關後續於規劃設計時即應將男女廁比例1：4納入規劃，對於已完成設計之新建工程，則應納入變更設計，並由都市發展局於核發建照前即積極審查各項工程是否符合規範，對於未符合比例之新建工程，協助輔導改善。另外，對於已完工之新建工程及老舊建物，應逐年編列預算經費，逐步更新男女廁所空間配置，使本市公有建築均能符合友善性別廁所設置之目標。

#### (二)建置性別友善廁所

性別友善廁所能提供需協助如廁者一個方便的如廁空間，對於男女廁空間配置不足之建物，亦具有彈性調節男女廁比例之優點。因此，為建構性別友善環境，對於受限於環境空間或已完工之公共廁所，可發展較具彈性和效率並節省空間的性別友善廁所，並解決長者、跨性別者、親子或身障者由異性陪伴者等多元使用需求，以提升本市公廁之性別友善程度。

## 肆、結語

### 一、結論與建議

經由篩選本市110年度公有建築工程案件分析，發現未能符合男女廁所比例1：4主要原因為「政策發布前已完成設計」，爰建請相關工程主辦機關後續於規劃設計時即應將男女廁比例1:4納入規劃；如為施工中之工程，建議可評估工程性質，如確有需求，亦可納入變更設計規劃，使本市公有建築均能符合友善性別廁所設置之目標。

除此之外，亦可發展涵蓋跨性別者、親子或身障者由異性陪伴者等多元使用者需求之性別友善公廁。其設計原則應優先考量空間安全性、使用隱私性、選擇便器之自由性及便利性與可及性等設計。另考量國內社會風氣及民眾接受度，可優先考量應用於民眾接觸較頻繁的政府機關，例如縣市政府、公所、戶政/地政事務所等，及公共交通設施場所公廁，如車站、捷運站、休息站等。此外亦可應用於高中職或大專院校等校園，以落實性別平等教育。考量不同場所公廁對不同使用者的實際需求，使公共建築空間更人性化。

在政策逐步推動的過程，本會亦將持續就各機關每年新建之建築工程，逐一檢視男女廁比例符合1：4之落實程度，對於符合目標之機關研議獎勵機制，增加機關推動政策之榮譽感，進而使其他機關效法積極推動；另就未符合規定之建築工程，本會亦將持續追縱，主動協助機關排除困難，如協助爭取建置廁所預算…等，推動本市成為性別友善之都。

### 二、未來發展願景

本府為落實市長「臺中美樂地計畫」，致力打造陽光公廁，預計於108年至111年完成71處。陽光公廁除了要求優於現行法規設置規範，如蹲坐比4：3，優於規範的3：2，達到照顧高齡者、家長、女性、小朋友等多元使用者需求，並評估設置坐式馬桶。另考量使用

者需求便利設置包含置物平台、洗手台高度、衛生紙、洗手液、求救鈴等設施，亦整合「臺中好好行 APP」增設公廁 QR Code 查報系統。

依現行公共建築技術規則規定，男女廁間比為1：3，臺中市所有新建公廁男女廁間比已達到1：4，以新闢的鰲峰山停車場公廁為例，男女廁間比更達到1：5、坐蹲廁間比達到2：3，盼解決女性上廁所大排長龍的問題。另規劃親子、無障礙、穆斯林廁間，採用最友善的男女廁間、坐蹲廁間比例，以滿足多元族群使用需求。

除了運用政府經費，本府亦積極媒合民間企業參與打造陽光公廁，其中台中市室內設計裝修商業同業公會善盡社會責任，以公會力量募資，於南屯豐樂公園辦理公園公廁的公益廁所改造計畫，透過競圖票選方式，將第一名作品實際建置，以多元管道持續致力打造廣受好評的陽光公廁。