

臺中市議會第4屆第1次定期會
臺中市生命禮儀管理處崇德館
及東海館改建期程
專案報告



臺中市政府民政局
報告人：局長 吳世瑋
中華民國 112 年 4 月 20 日

目 錄

壹、崇德殯儀館原地改建案總體規劃	
一、崇德殯儀館遷改建民意調查案.....	P. 1
二、崇德殯儀館目前環境及設施狀況...	P. 4
三、崇德殯儀館目前空間狀況.....	P. 5
四、崇德殯儀館目前面臨之問題.....	P. 5
五、崇德殯儀館原地改建施工配置及分期建設.....	P. 6
六、崇德殯儀館施工期間配套措施.....	P. 8
七、小結.....	P. 9
貳、東海殯儀館擴建計畫因環境影響評估未通過致撤案.....	P. 9
參、結語.....	P. 10

圖表目錄

圖一、崇德殯儀館平面配置圖.....	P. 5
表一、崇德館原有量體與改建後量體對照表.....	P. 6
表二、崇德館原地改建工程預估經費表.....	P. 7

壹、崇德殯儀館原地改建案總體規劃

一、崇德殯儀館遷改建民意調查案

崇德殯儀館使用已逾 50 年，為本市殯葬服務量能最高的殯儀館，面臨館舍老舊、停車空間不足、人車動線混亂等困境，並與鄰近景觀格格不入，地方民意屢有反應崇德殯儀館需搬遷至其他位址或原地進行改建之必要，爰委託民意調查公司進行崇德館遷改建民意調查，以了解目前民眾的想法及使用者的真切感受，提供將來崇德殯儀館規劃方向。本次民意調查報告抽樣樣本分別就全市民眾及北區民眾調查，以下摘要本次民意調查之結論，分述如下：

(一)臺中市民眾對崇德殯儀館遷改建之看法

以居住在**臺中市**、年滿 20 歲的民眾為受訪對象，調查時間為 112 年 2 月 14 日至 23 日。調查採用電腦輔助電話調查系統進行，共計完成有效樣本數 1,302 份，以 95%信賴度估計，抽樣誤差在正負 2.72 個百分點之內。關於本次調查結果，摘述如下：

1. 民眾對崇德殯儀館的使用狀況及相關評價

- (1)對崇德殯儀館的使用狀況：「有」到館接觸經驗 51.1%、「沒有」到館接觸經驗 48.3%、無明確反應 0.6%。
- (2)崇德殯儀館所在交通位置的方便度：方便 59.8%、不方便 17.1%、無明確反應 23.1%。
- (3)認為崇德殯儀館需要改進的地方：館內停車空間不足 10.6%、設備老舊 2.6%、治喪動線混亂 2.2%。

2. 民眾對崇德殯儀館在遷改建方面之看法

- (1)對崇德殯儀館「原地改建」或「搬遷改建」的支持狀況：原地改建成現代化殯儀館 45.8%、搬遷至其他位址 18.1%、維持現狀 5.6%、無明確反應 30.5%。
- (2)支持「崇德殯儀館在原地改建」的主要原因：已經習慣殯儀館的地點，無須搬遷 40.4%、交通便利 33.7%。

(3)認為「崇德殯儀館在原地改建」可以帶來的好處:設備新穎 26.7%、交通方便 11.8%、滿足停車需求 7.4%、民眾出入動線和棺木移靈動線分離 7.1%。

(4)「願不願意到大甲區來辦理治喪」:願意 37.2%、不願意 55.7%、無明確反應 7.1%。

(5)對「大甲地區殯葬設施會在現有基礎上增加」的同意度:同意 68.2%、不同意 18.5%、無明確反應 13.3%。

3.臺中市民眾對崇德殯儀館遷改建看法民意調查案之調查結果顯示,若以全市民眾為調查樣本,可得出下列三點結論:

(1)有 51.1%之受訪者曾有到館的接觸經驗,包含治喪及參加喪禮。本市目前共有 4 處殯儀館,其中超過半數受訪民眾具有崇德殯儀館的到館經驗,顯示崇德殯儀館服務民眾之範圍廣大,確實為本市重要殯葬設施。另調查結果顯示,有 59.8%之受訪民眾認為崇德殯儀館之所在交通位置方便,其次,認為崇德殯儀館需要改進的地方,主要為館內停車空間不足。

(2)有 45.8%之受訪民眾支持崇德殯儀館「原地改建成現代化殯儀館」,有 18.1%之受訪民眾支持「搬遷至其他位址」;支持原地改建之主要原因包括:已經習慣殯儀館的地點,無須搬遷、以及交通便利;而認為原地改建可以帶來的好處以設備新穎為主要,其次則為交通方便、滿足停車需求及民眾出入動線和棺木移靈動線分離。

(3)調查結果顯示,若將崇德殯儀館搬遷至大甲殯儀館周邊土地,有 37.2%的受訪者表示願意至大甲區辦理治喪,但有 55.7%不願意;另 68.2%的受訪者表示同意大甲地區的殯葬設施可以在現有基礎上再增加量體。

(二)臺中市北區民眾對崇德殯儀館遷改建之看法

以居住在臺中市北區、年滿 20 歲的民眾為受訪對象,調查時間為 112 年 2 月 23 日至 3 月 2 日。調查採用電腦輔助電話調查系統進行,共計完成有效樣本數 256 份,以 95%信賴度估計,抽樣誤差在正負 6.12

個百分點之內。關於本次調查結果，摘述如下：

1. 民眾對崇德殯儀館的使用狀況及相關評價

- (1)對崇德殯儀館的使用狀況：「有」到館接觸經驗 72.3%、「沒有」到館接觸經驗 26.5%、無明確反應 1.2%。
- (2)崇德殯儀館所在交通位置的方便度：方便 89.1%、不方便 3.5%、無明確反應 7.5%。
- (3)認為崇德殯儀館需要改進的地方：館內停車空間不足 11.1%、設備老舊 5.6%。

2. 民眾對崇德殯儀館在遷改建方面之看法

- (1)對崇德殯儀館「原地改建」或「搬遷改建」的支持狀況：原地改建成現代化殯儀館 47.2%、搬遷至其他位址 21.1%、維持現狀 7.5%、無明確反應 24.2%。
- (2)支持「崇德殯儀館在原地改建」的主要原因：交通便利 52.4%、已經習慣殯儀館的地點，無須搬遷 31.5%。
- (3)認為「崇德殯儀館在原地改建」可以帶來的好處：設備新穎 41.4%、民眾出入動線和棺木移靈動線分離 23.8%、交通方便 15.1%。
- (4)「願不願意到大甲區來辦理治喪」：願意 30.9%、不願意 58.2%、無明確反應 11.0%。
- (5)對「大甲地區殯葬設施會在現有基礎上增加」的同意度：同意 44.8%、不同意 32.6%、無明確反應 22.6%。

3. 臺中市北區民眾對崇德殯儀館遷改建看法民意調查案之調查結果

顯示，若以北區民眾為調查樣本，可得出下列三點結論：

- (1)有 72.3%之北區受訪者曾有到館的接觸經驗，包含治喪及參加喪禮。由於崇德殯儀館所在地點即位於北區，爰北區民眾在地利之便下，就有較高比例具有到館接觸經驗。另調查結果顯示，有 89.1%之北區受訪民眾認為崇德殯儀館之所在交通位置方便，其次，認為崇德殯儀館需要改進的地方，主要為館內停車空間不足。
- (2)有 47.2%之北區受訪民眾支持崇德殯儀館「原地改建成現代化殯儀

館」，有 21.1%之北區受訪民眾支持「搬遷至其他位址」；支持原地改建之主要原因包括：已經習慣崇德殯儀館的地點，無須搬遷、以及交通便利；而認為原地改建可以帶來的好處以設備新穎為主，其次則為民眾出入動線和棺木移靈動線分離及交通方便。

(3)調查結果顯示，若將崇德殯儀館搬遷至大甲殯儀館周邊土地，有 30.9%的北區受訪者表示願意至大甲區辦理治喪，但有 58.2%不願意；另 44.8%的北區受訪者表示同意大甲地區的殯葬設施可以在現有基礎上再增加量體。

4. 綜合前述兩案民意調查報告結論，顯示無論是以全市民眾為抽樣樣本或僅以北區民眾為調查樣本，皆可得出支持「崇德殯儀館原地改建成現代化殯儀館」之結論，且崇德殯儀館現處交通位置為方便，惟停車需求是最需要改進及妥善規劃之部分，本局未來將持續與地方溝通，並推動崇德殯儀館原地改建總體規劃，期能打造兼具美觀及治喪功能之現代化殯儀館。

二、崇德殯儀館目前環境及設施狀況

1. 館區周遭環境

崇德殯儀館位於臺中市中心區域，崇德路與五義街交叉口，於民國 58 年 11 月啟用，周圍地區主要為住宅區，葬儀社多設置於五義街與崇德路，而鄰近地區為高層高密度之住商混合的土地使用形態，有中國醫藥大學附設醫院，中友百貨公司等，人車密集交通繁亂，於同一街廓內有中山堂、中正公園、北區國民運動中心等場所。

2. 館區內部空間(如圖一)

崇德殯儀館禮廳共 18 間，甲級廳(景字廳)位於崇德路出入口前方，乙級廳(懷字廳)位於甲級廳兩側各 1 間，另 2 間為 3 層建物，1 樓為停柩室，2、3 樓為乙級廳。丙級廳(崇字廳)3 間獨立。丁級廳(慈字廳)5 間相連。戊級廳(永字廳)5 間相連。各設施狀況如下：

(1)各級禮廳：甲級廳 1 間(可容納 200 人)，乙級廳 4 間(每間可容納 72 人)，丙級廳 3 間(每間可容納 60 人)，丁級廳 5 間(每間可容納 40 人)，

戊級廳 5 間(每間可容納 24 人)。

(2)遺體冷凍室:冷凍櫃 312 屨。遺體化妝室男女各 1 間。遺體解剖室 1 間。

(3)停柩室:於甲級禮廳後方及懷賢廳 1 樓部分，共 22 間。

(4)小靈位:分四區共 265 個。

(5)停車場:100 格停車位。

三、崇德殯儀館目前空間狀況

崇德殯儀館的活動空間大致可分為作業管理空間、殮殯空間、儀式空間、停車空間四大部分，作業管理空間包含辦公室、冷凍室、遺體化妝室、解剖室等空間；而殮殯空間則為入殮室、停柩室、祭拜、誦經空間；儀式空間則為禮廳及其外之空間；停車空間為停放車輛空間。



圖一、崇德殯儀館平面配置圖

四、崇德殯儀館目前面臨之問題

現階段崇德殯儀館空間配置多為不同時期需求下增建的結果，也造成許多問題，如建物老舊、遺體與人動線交錯、各空間使用不均、停車空間不足致停放散亂，於旺日出殯儀式舉行時，參加人數達到高峰，往往造成人車動線重疊且混亂。因此針對這些問題提出相關之對策。

- (一)全區動線不佳，常有治喪民眾反應人行路線與運棺通道出現重疊之情形，導致民眾直接撞見棺木產生心理觀感不適，未來改建工程將重新檢討設計以達人棺動線分離。
- (二)因戰後嬰兒潮人口陸續邁入老年，爰近年死亡人口數增加，冰櫃需求量也大幅提升，雖有臨時冰櫃應急，惟仍須於改建時提升冰櫃數量。
- (三)停車需求為目前最迫切需改善之項目，崇德館每至旺日常有民眾反應交通動線混亂及停車格不足等情形，改建工程將於新建之殯儀館大樓配置地下停車空間，有效利用空間並提升停車數量，同時也將持續配合宣導周邊停車場使用，以緩解旺日治喪民眾停車需求。
- (四)現有設施及建築老舊，改建工程將規劃新建殯儀館大樓，且將冷凍櫃、停柩室、遺體化妝室等設施採地下化方式配置，地上部分則配合實施綠美化，可改善館區陰森沉肅之氛圍，打造兼具現代化及美觀之殯儀館。

五、崇德殯儀館原地改建施工配置及分期建設

崇德殯儀館原地改建工程初步規劃建築形式為地下3層樓、地上5層樓，共8層樓之配置，原有量體及改建後量體對照如表一。

表一、崇德館原有量體與改建後量體對照表

項目	原有量體	改建後量體
冷凍櫃	312 屨	500 屨
停柩室	22 間	25 間
甲級禮廳	1 間	1 間
乙級禮廳	4 間	4 間
丙級禮廳	3 間	6 間
丁級禮廳	5 間	6 間
戊級禮廳	5 間	6 間
小靈堂	無	40 間
靈位	265 個	500 個

遺體化妝室	男女各 1 間	男女各 1 間
遺體解剖室	1 間	1 間
停車格位	約 100 格	約 200 格

(一) 改建後量體配置禮廳部分，因民眾仍有集中於旺日辦理告別式之習俗，導致旺日禮廳時有出現競爭情形，也有於停棺室辦理出殯之情形，爰改建工程規劃增加丙、丁、戊級禮廳之數量，可緩解旺日禮廳不敷使用之情形，另預計規劃增建 40 間小靈堂，可滿足治喪民眾辦理告別式之需求。

(二) 停車格部分現有五義停車場及館區內停車格數量約 100 格，改建後預計於新建殯儀館大樓地下 2 層及地下 3 層增設約 200 格停車格，可紓緩治喪民眾停車需求。

崇德殯儀館原地改建工程擬分成三期並分區進行：

(一) 第一期工程於現有五義停車場新建殯儀館大樓，並配置辦公室、服務中心、地下停車場、冷凍櫃、停柩室、小靈堂及各級禮廳、無煙小靈位區、屍體處理室、解剖室、殯葬廢汙水處理區等設施。

(二) 第二期工程及第三期工程將接續前期工程增設小靈堂及各級禮廳、誦經區、家屬休息室、悲傷輔導室等附屬設施，並進行殯儀館全區景觀綠美化工程暨環境整理作業。

(三) 崇德館原地改建工程預估總經費約為新臺幣 23 億 7,750 萬元，詳如表二。

表二、崇德館原地改建工程預估經費表

項次	項目名稱	單位	數量	單價	總價	說明
壹	直接工程費					
1	建築工程	坪	9,950	200,000	1,990,000,000	
2	特殊設備工程	式	1	25,000,000	25,000,000	遺體冷凍櫃 500 個
	小計				2,015,000,000	

3	勞工安全衛生管理費	式	1	20,150,000	20,150,000	約直接工程費 1%
4	品質管制作業及材料試驗費	式	1	20,150,000	20,150,000	約直接工程費 1%
5	包商利潤及管理費	式	1	100,750,000	100,750,000	約直接工程費 5%
6	營造綜合保險費	式	1	20,150,000	20,150,000	約直接工程費 1%
	合計				2,176,200,000	
7	營業稅(5%)	式	1	108,810,000	108,810,000	營業稅以工程費 5%
	工程費總計				2,285,010,000	
貳	間接工程費					
1	工程管理費	式	1	14,145,300	14,145,300	
2	設計監造費	式	1	76,167,000	76,167,000	
3	其他相關費用	式	1	2,177,700	2,177,700	
	合計				92,490,000	
	總計 (壹+貳)				2,377,500,000	
	預算總金額：	貳拾參億柒仟柒佰伍拾萬				元整

六、崇德殯儀館施工期間配套措施

(一) 第一期工程施工期間，原五義停車場提供之停車量能部分，將引導治喪民眾善用殯儀館周邊停車場，如崇德停車場、中山堂停車場、五順停車場、五權立體停車場等，另將協調中賓停車場儘速新建立體化停車大樓，以紓緩治喪民眾停車需求，旺日時節將另加派人員於路口引導民眾停車及行人進出安全，期能將施工對民眾交通造成之影響減至最低。

(二) 第二期及第三期工程，設置禮廳施工前，將先於完工之殯儀館大

樓設置臨時禮廳或靈堂，確保可供應每日足夠之告別式需求，同時宣導民眾前往東海殯儀館或大甲殯儀館辦理告別式，以因應禮廳施工期間民眾辦理告別式之需求。

七、小結

本局將提報爭取於 113 年編列委託建築師事務所進行崇德館原地改建可行性評估及先期規劃經費，辦理地形測量、地質敏感區調查及地質鑽探、改建規模、景觀配置、未來分期分區施工營運、交通影響、環境衝擊因應措施等，預計順利可於 113 年底完成，俟有具體方案後，尚需辦理與相關業者公會及地方民眾之說明會，再行擬定辦理改建興辦事業計畫，待取得相關規定核可，後續再爭取經費進行改建工程作業。

貳、東海殯儀館擴建計畫因環境影響評估未通過致撤案

東海殯儀館因設備老舊及相關服務設施空間不足，本局前於 105 年發包規劃擴建東海殯儀館，擴建內容預計增加量體包含甲級禮廳 1 間、乙級禮廳 3 間、丙級禮廳 14 間、遺體化妝室 2 間(男女各 1 間)、遺體解剖室 1 間、無煙小靈位 300 位。

本擴建案於 107 年召開地方公開說明會，當地居民提出之疑慮包括施工期間產生之噪音及空氣污染，施工期間造成周邊交通阻塞，且因東海殯儀館鄰近東海大學、榮總醫院及人口稠密區，當地居民擔憂東海殯儀館若擴建，增加量體的情況下，恐對整體都市發展產生不佳效果。另環境影響評估部分，因環評審查結論之要求經整體評估後實為窒礙難行，遂該案經多方考量後決定撤案。

近年本局就東海殯儀館及火化場整體設施投注龐大經費積極辦理改善更新。火化爐方面，109 年至 111 年共汰換更新 8 座火化爐，總經費為新臺幣 6,670 萬元；空氣污染防制設備部分，109 年至 111 年共汰換更新 4 套空污防制設備，總經費為新臺幣 7,952 萬元；111 年汰換更新殯儀館服務中心前 2 座金爐，總經費為新臺幣 610 萬元；另 111 年建

設局協助進行東海殯儀館全區道路柏油重新鋪設工程。

參、結語

東海殯儀館改建工程因仍需蒐集地方民意並持續溝通，且前置作業環境影響評估審查結論之要求窒礙難行；又殯儀館改建工程經費龐大，且改建期間所產生之噪音及車輛進出需求不免會影響民眾治喪權益，遂本局擬先進行崇德殯儀館原地改建可行性評估及先期規劃，後續再視本市殯葬設施總體需求及營運情況，再行擬議是否辦理東海殯儀館擴建，期能提供本市市民治喪圓滿服務，亦能兼顧美好城市發展與居住品質。