

臺中市議會第4屆第2次定期會

臺中市政府暨所屬各機關（含附屬單位、捐助團體）於第16任總統副總統及第11屆立法委員選舉行政中立專案報告



報告人：

臺中市政府人事處：處長 陳杉根

臺中市政府民政局：局長 吳世瑋

中華民國 112 年 10 月

【目錄】

壹、前言.....	1
貳、中立法內涵.....	1
參、本府推動行政中立相關訓練及宣導作為.....	4
肆、結語.....	7

【附錄】

公務人員行政中立法.....	8
公務人員行政中立法施行細則.....	11

臺中市政府暨所屬各機關（含附屬單位、捐助團體） 於第 16 任總統副總統及第 11 屆立法委員選舉行政 中立專案報告

壹、前言

「行政中立」主要係指公務人員應以國家、人民之整體或多數人利益為考量，並應於處理公務時保持中立、客觀及公平之立場與態度，以期落實民主政治、保障公務人員權益及提高行政效能。為避免公務人員在執行上產生混淆，「公務人員行政中立法」（以下簡稱中立法）於 98 年 6 月 10 日經總統公布施行，103 年 11 月 26 日經總統公布修正第 5、9、17 條規定。使公務人員於執行職務時，有明確的法律依據可資遵循，不因個人政治理念、所屬政黨，而有不同裁量標準；且基於憲法賦予參政權，不因公務人員身分而被剝奪，同時也對公務人員參與政治活動，明定適度規範。

貳、中立法內涵

一、立法目的

中立法在於落實民主政治，確保公務人員依法行政、執行公正及政治中立，確立常任文官政治活動界線，適度規範公務人員參與政治活動，且同時保障憲法賦予之參政權利，使公務人員處理公務能秉持超然、客觀、公平的立場，貫徹依法行政的法治精神，提高行政效能，造福社會大眾。

二、中立法之規範對象

（一）適用對象：

指法定機關依法任用、派用之有給專任人員及公立學校依法任用之職員，不包括政務人員（依中立法第 18 條規定依法獨立行使職權之政務人員除外）、民選行政首長、工友及臨時人員等。

（二）準用對象：

- 1、公立學校校長及公立學校兼任行政職務之教師。
- 2、教育人員任用條例公布施行前已進用未納入銓敍之公立學

校職員及私立學校改制為公立學校未具任用資格之留用職員。

- 3、公立社會教育機構專業人員及公立學術研究機構兼任行政職務之研究人員。
- 4、各級行政機關具軍職身分之人員及各級教育行政主管機關軍訓單位或各級學校之軍訓教官。
- 5、各機關及公立學校依法聘用、僱用人員。
- 6、公營事業對經營政策負有主要決策責任之人員。
- 7、經正式任用為公務人員前，實施學習或訓練人員。
- 8、行政法人有給專任人員。
- 9、代表政府或公股出任私法人之董事及監察人。
- 10、憲法或法律規定須超出黨派以外，依法獨立行使職權之政務人員。

(三) 有關本府附屬單位預算投資之公營事業（達該公營事業資本額50%以上）：臺中捷運股份有限公司(以下簡稱中捷公司)、豐原農產品股份有限公司(以下簡稱豐農公司)；本府轉投資公司（未達該公司資本額50%）：台中魚市場股份有限公司、台中市肉品市場股份有限公司、台中果菜運銷市場股份有限公司等；以及本府各機關對民間團體或個人補（捐）助經費等，上述以附屬單位預算或捐（補）助團體經費所進用之人員，其中中捷公司董事長、總經理及豐農公司總經理係屬前項第6款公營事業對經營政策負有主要決策責任之人員為中立法準用對象，其餘人員回歸本府各業管督導機關視業務需要予以規範。

三、公務人員受行政中立規範情形

- (一) 公務人員不得兼任政黨或其他政治團體之職務；不得利用職務上之權力、機會或方法介入黨派紛爭；不得兼任公職候選人競選辦事處之職務。
- (二) 公務人員不可以利用職務上之權力、機會或方法，使他人加

入或不加入政黨或其他政治團體；同時禁止公務人員要求他人參加或不參加政黨或其他政治團體有關的選舉活動。

(三) 公務人員不得在法定上班（含因業務狀況彈性調整上班時間）、勤務時間、值班、加班，以及因公奉派訓練、出差或參加與其職務有關活動之時間，從事政黨或其他政治團體的活動。

(四) 公務人員不可以利用職務上之權力、機會或方法，為政黨、其他政治團體或擬參選人要求、期約或收受金錢、物品或其他利益之捐助；亦不得阻止或妨礙他人為特定政黨、其他政治團體或擬參選人依法募款活動。

(五) 中立法規定公務人員不得從事下列政治活動或行為：

- 1、動用行政資源編印製、散發、張貼文書、圖畫、其他宣傳品或辦理相關活動。
- 2、在辦公場所懸掛、張貼、穿戴或標示特定政黨、其他政治團體或公職候選人之旗幟、徽章或服飾。
- 3、主持集會、發起遊行或領導連署活動。
- 4、在大眾傳播媒體具銜或具名廣告。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親只具名不具銜者，不在此限。
- 5、對職務相關人員或其職務對象表達指示。
- 6、公開為公職候選人站台、助講、遊行或拜票。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親，不在此限。

四、機關對於選舉活動之處理規定

為營造公務人員行政中立之環境，各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動；並應於辦公、活動場所之各出入口明顯處所張貼禁止競選活動之告示。

五、公務人員合法權益不合理對待之禁止及其救濟

長官（按：含政務人員、民選機關首長）不得要求公務人員從事中立法禁止之行為。倘有上開情事，公務人員得檢具相關事證向

該長官之上級長官提出報告，並由上級長官依法處理；未依法處理者，以失職論，公務人員並得向監察院檢舉。另亦規定公務人員如因拒絕從事禁止行為而遭受不公平對待或不利處分，得依公務人員保障法及其他有關法令之規定請求救濟。

六、違反中立法規之處理

為戒惕公務人員確實遵守中立法之規範，規定公務人員違反中立法時，應按情節輕重，依公務員懲戒法、公務人員考績法或其他相關法規予以懲戒或懲處；其涉及其他法律責任者，依有關法律處理之。俾以達到公務人員應依法行政、公正執法、不偏袒任何黨派、不介入政治紛爭，為全國人民服務之立法目的。

參、本府推動行政中立相關訓練及宣導作為

一、本府於本（112）年7月17日與國家文官學院合辦「112年度公務人員行政中立法研習班」，調訓71人。本年數位組裝課程中規劃有「公務人員行政中立案例解析」課程2小時，經統計選讀該課程者達1萬7,950人。

二、為強化本府所屬人員行政中立觀念，本府於本年7月20日以府授人考字第1120204234號函請各機關鼓勵所屬人員上網參加公務人員行政中立數位學習暨抽獎活動；並自8月1日至12月31日間，可參加國家文官學院臉書粉絲專頁辦理之「行政中立法規網路有獎徵答活動」，以瞭解中立法之目的與基本概念。並賡續充分運用所屬公共資源辦理多元宣導，播放公務人員保障暨培訓委員會製作之公務人員行政中立、公務倫理宣導動畫短片及刊登宣導文稿內容，並利用各類集會加強宣導，其相關內容摘錄如下：

- （一）不分顏色，不分黨派，行政中立在於心中的那把公正尺。
- （二）公務人員行政中立，國家進步的動力。
- （三）行政中立，全民得益；依法行政，公平公正！
- （四）行政要中立，國家更安定。
- （五）堅守行政中立，全民共享福利。

三、本府配合選舉公告於本年9月12日以府授人考字第11202624421號

函請本府秘書處依中立法第13條規定，於本府臺灣大道及陽明市政大樓公布欄張貼「各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動；並應於辦公、活動場所之各出入口明顯處所張貼禁止競選活動之告示。」之公告。爰自第16任總統副總統及第11屆立法委員選舉分別於本年9月12日及11月7日由中央選舉委員會發布選舉公告後，機關不得同意身著「競選背心」之公職候選人或其支持者進入辦公及公費舉辦之活動場所進行造訪；但民選機關首長、現任民意代表及里長穿著職務背心者不在此限。

四、另為因應113年總統及立法委員選舉，本府於本年9月18日以府授人考字第1120263845號函請各機關學校協助張貼公務人員保障暨培訓委員會製作「公務人員行政中立宣導海報」及「公務人員行政中立告示說明」，併同「公務人員行政中立實務案例宣導手冊」分送各機關學校加強宣導，以強化公務人員對於行政中立之瞭解，並隨時提醒公務人員應於上班或勤務時間嚴守行政中立。

五、於本府人事處網站建置行政中立專區，將有關行政中立常見的問題，建立Q&A供公務同仁閱讀，藉以深化公務同仁遵守行政中立，依法行政的觀念。另本府人事處亦每月彙整相關宣導事項，請各機關學校人事室協助轉知宣導。

六、為應113年總統及立法委員選舉將屆，並貫徹中立法之規定，本府業以公文函知各機關學校就下列事項確實辦理：

- (一) 應嚴守行政中立，依據法令執行職務，忠實推行政府政策，服務人民。
- (二) 應依法公正執行職務，不得對任何團體或個人予以差別待遇。
- (三) 不得兼任公職候選人競選辦事處之職務，亦不得兼任政黨或其他政治團體之職務及利用職務上之權力、機會或方法介入黨派紛爭。
- (四) 不得利用職務上之權力、機會或方法，使他人加入或不加入政黨或其他政治團體；亦不得要求他人參加或不參加政黨或

其他政治團體有關之選舉活動。

- (五) 不得於上班或勤務時間，從事政黨或其他政治團體之活動。但依其業務性質，執行職務之必要行為，不在此限。
- (六) 不得利用職務上之權力、機會或方法，為政黨、其他政治團體或擬參選人要求、期約或收受金錢、物品或其他利益之捐助；亦不得阻止或妨礙他人為特定政黨、其他政治團體或擬參選人依法募款之活動。
- (七) 不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，從事下列政治活動或行為：
- 1、動用行政資源編印製、散發、張貼文書、圖畫、其他宣傳品或辦理相關活動。
 - 2、在辦公場所懸掛、張貼、穿戴或標示特定政黨、其他政治團體或公職候選人之旗幟、徽章或服飾。
 - 3、主持集會、發起遊行或領導連署活動。
 - 4、在大眾傳播媒體具銜或具名廣告。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親只具名不具銜者，不在此限。
 - 5、對職務相關人員或其職務對象表達指示。
 - 6、公開為公職候選人站台、助講、遊行或拜票。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親，不在此限。
- (八) 不得利用職務上之權力、機會或方法，要求他人不行使投票權或為一定之行使。
- (九) 登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。依前項規定請假時，長官不得拒絕。
- (十) 於職務上掌管之行政資源，受理或不受理政黨、其他政治團體或公職候選人依法申請之事項，其裁量應秉持公正、公平之立場處理，不得有差別待遇。
- (十一) 各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持

者之造訪活動；並應於辦公、活動場所之各出入口明顯處所張貼禁止競選活動之告示。

(十二) 另有關本府以附屬單位預算或捐（補）助團體經費所進用之人員，其中中捷公司董事長、總經理及豐農公司總經理係屬中立法準用對象，其餘人員請本府各業管督導機關視業務需要予以規範。

肆、結語

本府為確保所屬公務同仁執法客觀和公正，積極加強同仁對中立法精神和內涵的瞭解，辦理公務人員行政中立訓練及宣導。嚴格要求同仁堅守超然的公正立場依法行政，俾維持行政之穩定與效能，達到行政中立的最終目標。

倘本府公務同仁有違反行政中立之情事，將依公務人員考績法、公務員懲戒法或其他相關法規規定，按情節輕重予以懲處或懲戒；其涉及其他法律責任者，依有關法律處理之。

公務人員行政中立法

98年6月10日總統華總一義字第09800141571號令公布施行

103年11月26日總統華總一義字第10300177231號令修正公布第5、9、17條條文

第 1 條 為確保公務人員依法行政、執行公正、政治中立，並適度規範公務人員參與政治活動，特制定本法。

公務人員行政中立之規範，依本法之規定；本法未規定或其他法律另有嚴格規定者，適用其他有關之法律。

第 2 條 本法所稱公務人員，指法定機關依法任用、派用之有給專任人員及公立學校依法任用之職員。

第 3 條 公務人員應嚴守行政中立，依據法令執行職務，忠實推行政府政策，服務人民。

第 4 條 公務人員應依法公正執行職務，不得對任何團體或個人予以差別待遇。

第 5 條 公務人員得加入政黨或其他政治團體。但不得兼任政黨或其他政治團體之職務。

公務人員不得利用職務上之權力、機會或方法介入黨派紛爭。

公務人員不得兼任公職候選人競選辦事處之職務。

第 6 條 公務人員不得利用職務上之權力、機會或方法，使他人加入或不加入政黨或其他政治團體；亦不得要求他人參加或不參加政黨或其他政治團體有關之選舉活動。

第 7 條 公務人員不得於上班或勤務時間，從事政黨或其他政治團體之活動。但依其業務性質，執行職務之必要行為，不在此限。

前項所稱上班或勤務時間，指下列時間：

一、法定上班時間。

二、因業務狀況彈性調整上班時間。

三、值班或加班時間。

- 四、因公奉派訓練、出差或參加與其職務有關活動之時間。
- 第 8 條 公務人員不得利用職務上之權力、機會或方法，為政黨、其他政治團體或擬參選人要求、期約或收受金錢、物品或其他利益之捐助；亦不得阻止或妨礙他人為特定政黨、其他政治團體或擬參選人依法募款之活動。
- 第 9 條 公務人員不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，從事下列政治活動或行為：
- 一、動用行政資源編印製、散發、張貼文書、圖畫、其他宣傳品或辦理相關活動。
 - 二、在辦公場所懸掛、張貼、穿戴或標示特定政黨、其他政治團體或公職候選人之旗幟、徽章或服飾。
 - 三、主持集會、發起遊行或領導連署活動。
 - 四、在大眾傳播媒體具銜或具名廣告。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親只具名不具銜者，不在此限。
 - 五、對職務相關人員或其職務對象表達指示。
 - 六、公開為公職候選人站台、助講、遊行或拜票。但公職候選人之配偶及二親等以內血親、姻親，不在此限。
- 前項第一款所稱行政資源，指行政上可支配運用之公物、公款、場所、房舍及人力等資源。
- 第一項第四款及第六款但書之行為，不得涉及與該公務人員職務上有關之事項。
- 第 10 條 公務人員對於公職人員之選舉、罷免或公民投票，不得利用職務上之權力、機會或方法，要求他人不行使投票權或為一定之行使。
- 第 11 條 公務人員登記為公職候選人者，自候選人名單公告之日起至投票日止，應依規定請事假或休假。
- 公務人員依前項規定請假時，長官不得拒絕。
- 第 12 條 公務人員於職務上掌管之行政資源，受理或不受理政黨、其他政

治團體或公職候選人依法申請之事項，其裁量應秉持公正、公平之立場處理，不得有差別待遇。

第 13 條 各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動；並應於辦公、活動場所之各出入口明顯處所張貼禁止競選活動之告示。

第 14 條 長官不得要求公務人員從事本法禁止之行為。
長官違反前項規定者，公務人員得檢具相關事證向該長官之上級長官提出報告，並由上級長官依法處理；未依法處理者，以失職論，公務人員並得向監察院檢舉。

第 15 條 公務人員依法享有之權益，不得因拒絕從事本法禁止之行為而遭受不公平對待或不利處分。
公務人員遭受前項之不公平對待或不利處分時，得依公務人員保障法及其他有關法令之規定，請求救濟。

第 16 條 公務人員違反本法，應按情節輕重，依公務員懲戒法、公務人員考績法或其他相關法規予以懲戒或懲處；其涉及其他法律責任者，依有關法律處理之。

第 17 條 下列人員準用本法之規定：

- 一、公立學校校長及公立學校兼任行政職務之教師。
- 二、教育人員任用條例公布施行前已進用未納入銓敘之公立學校職員及私立學校改制為公立學校未具任用資格之留用職員。
- 三、公立社會教育機構專業人員及公立學術研究機構兼任行政職務之研究人員。
- 四、各級行政機關具軍職身分之人員及各級教育行政主管機關軍訓單位或各級學校之軍訓教官。
- 五、各機關及公立學校依法聘用、僱用人員。
- 六、公營事業對經營政策負有主要決策責任之人員。

七、經正式任用為公務人員前，實施學習或訓練人員。

八、行政法人有給專任人員。

九、代表政府或公股出任私法人之董事及監察人。

第 18 條 憲法或法律規定須超出黨派以外，依法獨立行使職權之政務人員，準用本法之規定。

第 19 條 本法施行細則，由考試院定之。

第 20 條 本法自公布日施行。

公務人員行政中立法施行細則

98 年 11 月 13 日考試院考臺組貳一字第 09800090381 號令發布施行

107 年 5 月 7 日考試院考臺組貳一字第 10700022331 號令修正發布

第 1 條 本細則依公務人員行政中立法（以下簡稱本法）第十九條規定訂定之。

第 2 條 本法所稱政黨，指依政黨法規定完成備案及人民團體法第四十五條規定備案成立之團體；所稱政治團體，指依人民團體法規定經許可設立之政治團體。

本法及本細則所稱公職候選人，指依總統副總統選舉罷免法規定申請登記為總統、副總統之候選人，以及依公職人員選舉罷免法規定申請登記為公職人員之候選人。

第 3 條 本法第六條所稱政黨或其他政治團體有關之選舉活動，其範圍如下：

一、總統副總統選舉罷免法及公職人員選舉罷免法規定之選舉、罷免活動。

二、推薦公職候選人所舉辦之活動。

三、內部各項職務之選舉活動。

第 4 條 本法第七條第一項所稱政黨或其他政治團體之活動，指由政黨或政治團體所召集之活動及與其他團體共同召集之活動，包括於政府機關內部，成立或運作政黨之黨團及從事各種黨務活動等；所

- 稱依其業務性質，執行職務之必要行為，指依相關法令規定執行職務所應為之行為。
- 第 5 條 本法第八條所稱擬參選人，依政治獻金法第二條規定認定之。
- 第 6 條 本法第九條第一項第六款所稱所稱公開為公職候選人遊行，指為公職候選人帶領遊行或為遊行活動具銜具名擔任相關職務。所稱公開為公職候選人拜票，指透過各種公開活動或具銜具名經由資訊傳播媒體，向特定或不特定人拜票之行為。
- 本法第九條第三項所稱職務上有關之事項，指動用行政資源、行使職務權力、利用職務關係或使用職銜名器等。
- 第 7 條 本法第十條公務人員對於公民投票，不得利用職務上之權力、機會或方法，要求他人不行使投票權或為一定行使之規定，包括提案或不提案、連署或不連署之行為。
- 第 8 條 依本法第十一條第一項規定請事假或休假之人員，如於請事假或休假期間，有公務人員請假規則所定其他假別之事由，仍得依規定假別請假。
- 第 9 條 本法第十七條第六款所稱公營事業對經營政策負有主要決策責任之人員，指公營事業機構董事長、總經理、代表公股之董事、監察人及其他對經營政策負有主要決策責任等人員。
- 本法第十七條第八款所稱行政法人有給專任人員，指行政法人有給專任之董（理）事長、首長、董（理）事、監事、繼續任用人員及契約進用人員。
- 第 10 條 各機關（構）及學校應加強辦理公務人員行政中立相關規定之宣導或講習。
- 銓敘部為順利推動本法，並解決適用本法及本細則之疑義，必要時，得邀請學者、專家或相關機關組成諮詢小組，提供諮詢意見。
- 第 11 條 本細則自發布日施行。